

# ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

*Никотин Алексей Дмитриевич*

*кандидат политических наук, доцент*

*Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО РАНХиГС,*

*г. Волгоград*

*Каргапольцева Алина Александровна*

*студент*

*Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО РАНХиГС,*

*г. Волгоград*

## ACCOUNTS CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM OF STATE FINANCIAL CONTROL IN MODERN RUSSIA

*Nikotin Aleksei Dmitrievich*

*Candidat of Political Sciences, Associate Professor*

*Volgograd branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,*

*Volgograd*

*Kargapol'ceva Alina Aleksandrovna*

*Student*

*Volgograd branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,*

*Volgograd*

### Аннотация

В статье рассматривается место и роль Счетной палаты РФ в системе государственного финансового контроля современной России. Авторы раскрывают основные задачи Счетной палаты РФ, принципы государственного аудита бюджетной системы. Особое внимание уделяется проблеме взаимодействия Счетной палаты РФ с другими контрольно-надзорными органами РФ. В заключении статьи авторы указывают на необходимость совершенствования системы государственного финансового контроля в современной России.

### Abstract

The article discusses the place and role of the Accounts Chamber of the Russian Federation in the system of state financial control of modern Russia. The authors disclose the main tasks of the Accounts Chamber of the Russian Federation, the principles of state audit of the budget system. Particular attention is paid to the problem of interaction of the Accounts Chamber of the Russian Federation with other control and supervisory authorities of the Russian Federation. In conclusion, the authors point to the need to improve the system of state financial control in modern Russia.

**Ключевые слова:** счетная палата РФ, государственный финансовый контроль, финансовый аудит, государственный бюджет, контрольно-надзорные органы.

**Keywords:** Accounts Chamber of the Russian Federation, state financial control, financial audit, state budget, control and oversight bodies.

Государственный финансовый контроль (ГФК) – это одна из основных функций государства, которая основывается на нормативно-правовых актах Российской Федерации, регламентирующих основы государственного аудита, а также на международных актах [3, Ст. 265]. Реализация данной функции осуществляется через спектр различных законодательных и исполнительных органов власти, которые являются контрольными и действуют в трех основных сферах: контрольно-счетной, контрольно-ревизионной, контрольно-регулирующей. Особняком данных органов по праву выделяют Счетную палату Российской Федерации, объединяющую в своей деятельности все эти сферы.

Счетная палата Российской Федерации – это высший орган внешнего государственного аудита (контроля), функционирующий постоянно,

который образуется в соответствии с действующим федеральным законодательством [2] и осуществляет свои полномочия согласно Конституции Российской Федерации [1, Ст. 101-103]. Данные нормативные акты устанавливают правовой статус Счетной палаты как органа финансового контроля, который образуется Федеральным Собранием и непосредственно подотчетный ему, определяют его назначение как юридического лица.

С течением времени Счетная палата Российской Федерации приобрела важное место в системе федерального контроля, как бюджетных средств государства, так и федеральных внебюджетных фондов. Счетная палата постоянно действующий орган, обладающий относительной независимостью, который образуется Государственной Думой Российской Федерации и Советом Федерации.

Счетная палата Российской Федерации была назначена для осуществления прямого контроля за исполнением бюджета государства и бюджетов федеральных внебюджетных фондов. Этот орган выполняет свои прямые полномочия по проверке поступлений в федеральный бюджет и контролю по его расходованию, с точки зрения соответствия законодательству, своевременности исполнения и эффективности (таможенные пошлины, регулирование валют, налогообложение и т.д.).

Содержание конституционного контроля Счетной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации. В целом из общего объема нормативно-правовых актов следует, что к единым целям бюджетного контроля относится обеспечение стабильности всей системы бюджета (финансов), повышение доходных статей бюджета государства, экономия средств его расходных статей, уменьшение объемов нарушения законодательства в бюджетной сфере.

Как любой другой государственный орган Счетная палата Российской Федерации в своей деятельности выделяет собственные принципы, направляющие ее функциональность, координирующие ее полномочия для реализации их более эффективными и действенными способами в соответствии с действующим в стране законодательством. Структура федерального контрольного органа не является слишком сложной и разветвленной. Она включает в себя Председателя Счетной палаты, его заместителя, 12 аудиторов, Аппарат и Коллегию [7].

Счетная палата ведет контроль за формированием и действенным использованием финансовых средств государственных внебюджетных фондов и денежных масс, которые находятся в ведении Правительства Российской Федерации. Также одним из контрольных полномочий Счетной палаты является аудит всех поступлений, идущих в федеральный бюджет, полученных путем распоряжения государственным имуществом и управления федеральными объектами.

Основная контрольная миссия Счетной палаты – это аудит распределения федеральных бюджетных средств, для создания условий, которые должны обеспечивать свободное развитие человека, а также его достойную жизнь, содействие справедливому государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества [6].

Однако, несмотря на всю слаженности деятельности высшего органа внешнего государственного аудита, с течением времени выделяются все больше проблем в функционировании Счетной палаты Российской Федерации [8]. На данный момент встает вопрос об определении места Счетной палаты в системе государственной власти; в модернизации взаимодействия Счетной палаты с другими государственными органами; создании более четких индикаторов результативности для проведения анализа.

Таким образом, определяется круг наиболее важных для рассмотрения проблем деятельности Счетной палаты Российской Федерации:

- Неоднозначность статуса Счетной палаты среди других государственных органов;
- Проблема взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с другими контрольно-надзорными органами;
- Отсутствие четко разработанной системы сопоставления результативности количественно-качественного анализа.

Вопрос об определении места Счетной палаты в существующей системе разделения властей бытует давно. Различные исследователи, имея свое мнение, пытаются отнести высший орган внешнего государственного аудита к определенной ветви власти. Но, на наш взгляд, отнесение Счетной палаты Российской Федерации к исполнительной, законодательной или судебной власти довольно относительно. Нельзя говорить о том, что высший контрольный орган является частью системы государственных исполнительных органов. Счетная палата как финансовый контрольный орган сформирована непосредственно для осуществления аудита реализации бюджета государства [2]. А исполнение государственного бюджета, согласно законодательству Российской Федерации – это прямая функция органов исполнительной власти (в частности Министерства финансов). Соответственно отнесение Счетной палаты к исполнительным органам является необъективным, ведь тогда исполнительная ветвь власти сама формирует государственный бюджет, реализует его и проводит контроль по его реализации [5].

Также, исходя из осуществляемой Счетной палатой функции по проверке соответствия действующему законодательству деятельности исполнительной власти в финансовой сфере, ряд ученых стремится отнести контрольный орган к законодательной ветви власти или же считают ее отдельным законодательным институтом [4, с. 82]. По федеральному закону «О Счетной палате Российской Федерации» орган высшего государственного аудита не обладает законодательными полномочиями и, соответственно, не может напрямую относиться к законодательной ветви власти [2].

К судебным органам Счетную палату Российской Федерации также невозможно отнести. Высший орган внешнего государственного аудита не осуществляет правосудия, а согласно федеральному законодательству лишь предоставляет организациям, в отношении которых при проведении проверок были выявлены нарушения, представления и предписания, направленные на устранение данных несоответствий. Единственной мерой, которую может принять Коллегия Счетной палаты в согласовании с Государственной Думой Российской Федерации, является решение о приостановлении всех возможных видов операций

(финансовых, кредитных) по счетам объектов аудита, при невыполнении ими предписаний [5].

Таким образом, Счетная палата Российской Федерации не может подвергаться существующему принципу разделения властей, исходя из специфичности природы ее контрольной деятельности. Данный орган, на наш взгляд, занимает собственную контрольную нишу среди других государственных органов.

Для повышения эффективности работы федерального контрольного органа значительно увеличивается работа с целью осуществления взаимодействия Счетной палаты с другими органами, действующими в контрольно-надзорной сфере.

С каждым годом Счетной палатой Российской Федерации подписываются все больше соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с иными государственными и негосударственными органами. («Соглашение о сотрудничестве между Русской Православной Церковью и Счетной палатой Российской Федерации» от 24.07.2015г.; «Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным агентством по управлению государственным имуществом» от 29.01.2015 г.; «Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Общероссийским народным фронтом» от 24.07.2018 г.; и т.д.) Также высший орган внешнего государственного аудита стремится заключать и обновлять существующие договоры с международными органами аудита: так, к примеру, 13 марта 2019 года высшие органы аудита России и Болгарии обновили Соглашение о сотрудничестве.

Взаимное сотрудничество между международными органами аудита могут носить как многостороннее, так и двухстороннее направление. В линии международного сотрудничества Счетная палата Российской Федерации является членом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ), Европейской организации высших контрольных органов (ЕВРОСАИ), Азиатской организации высших контрольных органов (АЗОСАИ), Международного Консорциума по государственному финансовому управлению. В сфере же двухстороннего взаимодействия высший орган внешнего государственного аудита Российской Федерации имеет соглашения со множеством стран: Болгарией, Республикой Беларусь, Великобританией и другими.

Со всеми органами, входящими в структуру государственной власти, с которыми Счетная палата Российской Федерации находится во взаимном сотрудничестве, заключены либо соглашения, либо специальные положения, призванные регулировать все условия взаимодействия определенных органов. Так Счетная палата Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой подготовили и сформулировали ведомственную нормативную базу, определяющую и направляющую их

взаимодействие, а также было принято решение об учреждении и организации совместной коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и государственного контрольного органа и, соответственно, издан приказ.

Так же одна из значимых проблем функционирования Счетной палаты Российской Федерации в сфере организации государственного контроля на различных уровнях (как на государственном, так и на региональном) заключается в том, что в роли основного индикатора, по которому выявляется уровень результативности работы органов государственного финансового контроля, выступает объем всех выявленных нарушений в деятельности объекта прямого аудита.

Показатель выявленных нарушений можно классифицировать в следующем порядке:

Во-первых, он может выражаться в абсолютной форме, то есть в учет входят все выявленные нарушения, но при этом вес каждого отдельного элемента не придается значению.

И, во-вторых, данный показатель можно выразить в качестве относительной меры. (К примеру: совокупный материальный ущерб, нанесенный государству).

Многие ученые, исходя из анализа деятельности высшего органа внешнего государственного аудита, выявляют закономерность, который заключается в следующем. С каждым годом деятельность органа государственного финансового контроля становится более результативной в сфере выявления всё большего объема нарушений. Но при этом, в области подсчета суммы выявленного материального ущерба, менее продуктивным, чем деятельность в данной же области в течение прошлого года.

Следовательно, чем сильнее страдает государство и терпит больший ущерб, в ходе выявленных государственным органом контроля нарушений от несоблюдения действующего законодательства получателями средств бюджета, тем более эффективней оказалась работа органов государственного финансового контроля. В этом и проявляется парадоксальность существующей системы финансового аудита государства.

Таким образом, можно сделать вывод, что в сфере деятельности Счетной палаты Российской Федерации, да и всех государственных контрольных органов, отсутствует четко обусловленная и разработанная система подведения и учета результатов в ходе выполнения анализов в области количества и качества.

Исходя из всего вышеизложенного, следует, что деятельность Счетной палаты Российской Федерации не столь четкая, какой должна быть. В ходе ее функционирования выделяются ряд проблем, требующих своего устранения, для совершенствования системы государственного финансового контроля в целом.

**Литература:**

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст] : принята всенар. голосованием 12.12.1993 / Российская Федерация. Конституция (1993) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Российская Федерация. Законы. О Счетной палате Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 05.04.2013г. № 41 - ФЗ (ред. от 07.02.2017) / Российская Федерация. Законы // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 14. - Ст. 1649.
3. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 31.07.1998г. № 145 - ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №31. - Ст. 3823.
4. Кротова А. Ю. Организация деятельности Счетной палаты Российской Федерации: проблемы и мероприятия по их устранению [Текст] / А. Ю. Кротова, Д. Г. Олейник // Вестник Челябинского государственного университета. - 2016. - № 11. - С. 81-90.
5. Ильин, А. Ю. Механизм правового регулирования внутреннего государственного финансового контроля : монография / А. Ю. Ильин, В. В. Котов, М. А. Моисеенко. - М. : Проспект, 2014. - 96 с.
6. Минеева О. К. Счетная палата Российской Федерации как главный субъект государственного аудита [Текст] / О. К. Минеева, И. В. Войнов, Ю. В. Сафрыгин, Т. М. Храмова. // Каспийский регион: политика, экономика, культура. - 2014. - № 4. - С. 152-158.
7. Цапина Т. А. Конституционно-правовые функции и статус Счетной палаты Российской Федерации [Текст] / Т. А. Цапина // Бизнес в законе. - 2015. - №2. С. 88-89.
8. Алешина А. В. Государственный финансовый контроль в Российской Федерации. Проблемы и решения : сборник материалов 3-ей Междунар. заочной науч.-практ. конф. (организатор - ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» (НИИ СП)) / А. В. Андреев, В. В. Бандурин. - М., 2016. - С. 336. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75452.html>.