

# СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

## ОСОБЕННОСТИ И РИСКИ РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОЙ МОНОПРОФИЛЬНОЙ АГЛОМЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ Г. НЕРЮНГРИ)

*Ермолаев Терентий Степанович*

*кандидат ист. наук*

*Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера  
г. Якутск*

## FEATURES AND RISKS OF DEVELOPMENT OF THE NORTHERN MONOPROFILE AGLOMERATION (BY THE EXAMPLE OF NERUNGRI)

*Ermolaev Terenty Stepanovich*

*Candidate of Historical Sciences, Senior Researcher,*

*Institute for Humanities esearchand Indigenous Studies of the North SB RAS,  
Yakutsk*

### **Аннотация**

Изучение феномена развития северного моногорода в контексте формирования ТОСЭР в Южной Якутии объективизирует представление о реальных проблемах и рисках развития монопоселений в зависимости от географического расположения, отрасли специализации и социокультурной среды. На фоне социально-экономической характеристики Нерюнгринской монопрофильной городской агломерации раскрыты специфические особенности ее функционирования, выявлены сильные и слабые стороны развития городского пространства северного монопоселения, определены приоритетные направления реализации человеческого потенциала в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Это может стать отправной точкой для проведения крупномасштабного исследования, результаты которого будут способствовать налаживанию конструктивного взаимодействия бизнес-структур с местными органами власти и региональным сообществом для становления полифункциональных городов нового поколения.

### **Abstract**

The phenomenon of the development of the northern single-industry town is studied in the context of the formation of TOSED in South Yakutia and objectifies the idea of the real problems of the development of mono-settlements depending on the geographical location, industry of specialization and social and cultural environment. On the background of the socio-economic characteristics of the Neryungri mono-profile urban agglomeration, specific features of its functioning are revealed, the strengths and weaknesses of the urban space development of the northern mono-settlement are revealed, priority areas for the realization of human potential in the medium and long term are identified. This may be the starting point for a large-scale study, the results of which will facilitate the establishment of constructive interaction of business structures with local authorities and the regional community for the formation of multifunctional cities of a new generation.

**Ключевые слова:** моногород, риски, потенциал, развитие, качество жизни.

**Keywords:** single-industry town, risks, potential, development, quality of life.

Индустриальное освоение северных территорий нашей страны неразрывно связано с возникновением монопрофильных поселений, которые фактически возводились с нулевых строительных площадок и страдали хронической отсталостью социальной инфраструктуры. Но именно монофункциональные урбанистические образования сыграли решающую роль в укреплении геополитической безопасности страны и сохранения ее генофонда. На фоне растущего интереса исследователей к проблематике монофункциональных поселений, к сожалению, крайне редко встречаются работы, посвященные изучению социального пространства северных моногородов. В данном контексте следует выделить труды Л.В. Кашкиной [1], Т.С. Лыткиной [2], Г.А. Князевой [3], И.С. Самборецкого [4] и др. В перечисленных работах на основе социологических исследований выделены

характерные особенности и проблемы северных монопрофильных поселений, а также представлены соображения авторов о возможностях их решения и перспективах развития.

Нерюнгринский район является одним из основных промышленных районов Республики Саха (Якутия) с огромным ресурсным потенциалом. На его долю приходится около 20% от общего объема выпуска продукции и услуг в республике, на территории добывается 94,7 % угля, вырабатывается свыше 30% электроэнергии [5]. Нерюнгринский район обладает самым высоким уровнем развития транспортной инфраструктуры в республике, имея круглогодичную транспортную доступность. Здесь проходят Амуро-Якутская железнодорожная магистраль, связывающая Транссиб и БАМ с Якутией, федеральная автодорога А-360 «Большой Невер – Якутск», магистральные высоковольтные линии 220 кВ,

нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий Океан», а также газопровод «Сила Сибири». Всесезонная обеспеченность всеми видами транспорта позволила создать на территории района ТОСЭР «Южная Якутия». Инвестиционный потенциал района в основном определяется деятельностью угледобывающих компаний. В ТОСЭР «Южная Якутия» вошли АО «ГОК «Денисовский»» и АО «ГОК «Инаглинский»». Они действуют в составе ООО УК «Колмар», которая планирует добывать к 2030 году 20 млн. тонн угля в год [6]. Угледобывающие предприятия нацелены на использование местной рабочей силы, уже обеспеченной необходимой инфраструктурой и жильем, сотрудничество с местными учебными заведениями. Достаточно высок инновационно-инфраструктурный потенциал района. Для поддержки малого предпринимательства и стимулирования инноваций действуют бизнес-инкубатор и технопарк в г. Нерюнгри. Таким образом, есть условия для создания полноценного многоотраслевого кластера компаний. Нерюнгринский район является вторым по численности населения субрегионом Якутии. По состоянию на 1 января 2017 года в нем проживало 74986 человек, что составляет 7,8% населения республики [7]. На территории района отчетливо выделяется крупное агломерационное образование «г. Нерюнгри – прилегающие рабочие поселки», в котором сконцентрировано 97% населения субрегиона. Данная городская агломерация обладает особенными ключевыми характеристиками, которые формируют специфику этносоциального пространства северного моногорода. Во-первых, экстремальные природно-климатические условия, воздействующие на жизнедеятельность населения северных территорий, объективно создают уникальные температурные, радиационные, световые режимы, которые, в свою очередь, формируют особый уровень витальных потребностей северян в питании, одежде, жилье, коммунальном обслуживании. Во-вторых, внушительная географическая удаленность от основных экономических центров вызывает серьезные издержки в вывозе сырьевого монопродукта и неизбежно ведет к значительному удорожанию ввоза жизненно важных товаров народного потребления. В-третьих, особая генетическая природа формирования состава населения северных монопоселений, обусловленная индустриально-ведомственным характером освоения природных ресурсов, формированием территориально-промышленных комплексов, особенностями региональной политики советского периода, довольно отчетливо и неоднозначно сказывается на структурных и функциональных характеристиках инфраструктуры, городской среды и этносоциальных общностях северного моногорода. В-четвертых, появление на территории региона в последнее время крупных промышленных корпораций, концентрирующих огромные инвестиционные ресурсы наряду с

высоким потенциалом лоббирования нужных им решений в государственных структурах, способствует агрессивному освоению природных ресурсов на северных территориях без учета интересов местного населения. В-пятых, многоядерная пространственная структура городской агломерации (моногород – рабочие поселки) при низком уровне координации и качества муниципального управления обуславливает дезинтеграцию социального пространства населенных пунктов и ухудшает качество жизни населения. В-шестых, остаточный характер финансирования социальной сферы северных монопоселений обусловил хроническую необустроенность социальной инфраструктуры и значительно уменьшил возможности более полного удовлетворения потребностей городского населения. И, наконец, седьмая особенность Нерюнгринской монопрофильной агломерации, на которой следует более подробно остановиться. Речь идет о формировании новых социально-возрастных общностей, становящихся типичными для северного моногорода. Первая социальная общность состоит из городских пенсионеров, т.е. той общности, которая в период индустриального освоения северных территорий относилась к поколению первопроходцев, а в настоящее время приняла решение не уезжать из города на «материк». В настоящее время ее численность в городской агломерации Нерюнгри составляет 20766 человек (27,6%) [8]. Также следует обратить особое внимание на молодое поколение, формирующееся в последние 25 лет из числа детей родителей, приехавших осваивать северные территории во второй трети прошлого века. В настоящее время в городской агломерации Нерюнгри проживает примерно 3000 молодых людей, обучающихся в системе высшего и среднего специального образования (по подсчетам автора). В целом, доля молодежи в общей численности населения агломерации составляет около 33%. В настоящий момент в структуре населения есть 2 крупные возрастные группы. Это группа 20-29 лет и 45-54 года, на которые приходится около 34 тыс. человек (40% всего населения). Группа 45-54 года, составляющая около 18 тысяч человек, в течение ближайших 5 лет будет перемещаться в группу 55-64 года [9]. Таким образом, к 2023 году существенно возрастет удельный вес населения в возрасте старше трудоспособного, сократится его экономическая активность. Перечисленные ключевые факторы «проблемного поля» социального пространства северного моногорода требуют солидарного участия всех локальных акторов для улучшения социального самочувствия населения и снижения рисков, возникающих в условиях нового этапа индустриального освоения региона.

Демографическая ситуация в агломерации характеризуется негативной динамикой снижения численности населения на 7 % за последние пять лет вследствие миграционного оттока. Среднедушевые денежные доходы населения

составляют 22850 руб. в месяц, что является весьма низким значением для довольно развитого промышленного района (для сравнения – по республике 37804 руб. в 2018 г.) [10]. Крайне низким является обеспеченность населения врачами – 37 врачей на 10 000 человек населения, что значительно ниже российского (46,4), и республиканского показателей (56). Позитивными факторами являются низкий уровень общей безработицы по району (2,3%) и достаточно высокий размер общей площади жилых помещений, приходящейся в целом на одного жителя – 23,5 кв. м. [11].

Основная доля населения Нерюнгринского района сосредоточена в районном центре – г. Нерюнгри, обладающим наиболее комфортной средой для проживания, и соответственно, относительно низкой долей занятых к общей численности населения. Наибольшая доля занятых (население поселка работает в основном на Нерюнгринской ГРЭС) наблюдается в п. Серебряный Бор, в котором еще не завершено, но активно идет строительство домов для переселения из ветхого и аварийного жилья, составлявшего более 90 % жилого фонда [12]. Единственным поселением, имеющим положительное миграционное сальдо, является п. Золотинка. Наибольший уровень безработицы и наименьший размер среднемесячной начисленной заработной платы работников зарегистрированы в с. Иенгра, что характерно для поселений республики, имеющих сельскохозяйственную специализацию. В этом же населенном пункте больше всего проблем с благоустройством жилищного фонда холодным и горячим водоснабжением, канализацией и центральным отоплением. В ряде населенных пунктов Нерюнгринского района существуют проблемы с оказанием платных бытовых, транспортных услуг и услуг связи. К сожалению, малое предпринимательство в населенных пунктах района развито в недостаточной степени. «Выручает» территориальная близость поселков-спутников к районному центру, что позволяют населению ориентироваться на удовлетворение потребностей в потребительских товарах и платных услугах в г. Нерюнгри.

Специализация Нерюнгринского района на добыче угля является одновременно и конкурентным преимуществом, и источником рисков для экономики и населения района, полностью зависящего от деятельности угледобывающих компаний. Планирование и реализация долгосрочных инвестиционных программ этих предприятий затруднены в условиях экономического кризиса. Предстоящее закрытие АО ХК «Якутуголь» к 2030 году означает необходимость поиска работы для сотрудников компании, но для них открываются перспективы перехода в другие предприятия, например, ООО УК «Колмар», ООО «Эльгауголь». Следует констатировать, что угледобывающие предприятия района не имеют долгосрочных контрактов по

сбыту угля за рубежом, любые колебания мировой рыночной конъюнктуры могут болезненно отразиться на их финансовом состоянии. Ухудшение социально-экономической ситуации в Нерюнгринской агломерации провоцирует перманентное увеличение расходов на оплату коммунальных услуг. Серьезной проблемой является экологическая ситуация, на которую негативно влияет деятельность горнодобывающих предприятий.

Перспективы развития Нерюнгринской монопрофильной агломерации связаны, прежде всего, с обеспечением благоприятных условий для раскрытия способностей подрастающего поколения, улучшения качества жизни населения, повышения конкурентоспособности человеческого капитала как ключевых факторов успешной трансформации монофункционального образования в универсальный город нового поколения. Нерюнгринская городская агломерация должна определяться как ядро развития Южной Якутии, центр притяжения материальных, финансовых и человеческих ресурсов. Поэтому муниципальная власть должна определить собственную демографическую и миграционную политику для стабилизации численности городского населения в краткосрочной перспективе и его увеличения в соответствии с целями Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 г. [13].

Важнейшая роль в раскрытии эффективности человеческого потенциала Нерюнгринской городской агломерации принадлежит учреждениям муниципального образования. К фундаментальным вопросам муниципального образовательного уровня по определению относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного образования, в том числе дополнительного, по основным общеобразовательным программам и обеспечение ухода и присмотра за детьми в муниципальных образовательных организациях [14]. Стратегической же целью муниципальной власти в области образования является становление и развитие личности в его уникальности и готовности к самоопределению. Это тесно переплетается с приоритетными направлениями развития воспитательной работы в ближайшие 10 - 15 лет, обозначенными в соответствующей Стратегии воспитания Российской Федерации [15]. Не менее важная роль отводится муниципальным органам здравоохранения, обеспечивающим в рамках своих полномочий государственные гарантии оказания бесплатной медицинской помощи. Стратегическим приоритетом муниципальной власти должно стать создание качественной и эффективной системы социальной поддержки жителей города, удовлетворяющей их потребности в социальных услугах, конкурентоспособности на рынке труда. Важнейшей целью муниципальных органов управления в области культуры является создание условий, обеспечивающих равный и свободный доступ ко всему спектру культурных благ и

привлечения к творческой и досуговой деятельности как можно большего числа жителей агломерации. Формирование здорового образа жизни и потребности населения в регулярных занятиях спортом позволит гораздо полнее раскрыть человеческий потенциал северного моногорода. В стратегической перспективе молодое поколение должна стать основным объектом инвестиций в человеческий капитал, обеспечивающий конкурентоспособность района, региона и страны. Муниципальная власть в тесном взаимодействии с региональным сообществом должна создать условия для формирования у молодежи культурно-ценностных ориентиров, духовно-патриотических ценностей, навыков социальной ответственности, созидательной экономической и творческой активности. И, наконец, для реализации всего вышеизложенного, необходимо создание условий для развития комфортной и безопасной городской среды, обеспечивающей полноценную реализацию многообразного потенциала жителей северного моногорода.

#### Список литературы

- Кашкина Л.В. Социальное самочувствие населения в моногороде арктического региона Российской Федерации (по результатам социологических исследований в г. Новодвинске) // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. №3(47). 2017. С.133-136; Она же. Социальное самочувствие населения в моногороде арктической зоны РФ в условиях модернизации современного общества // автореф. дисс... канд. социол. наук. Архангельск, 2017. 29 с.
- Лыткина Т.С. Социальный потенциал северного города: от игнорирования к признанию // Журнал социологии и социальной антропологии. 2014. Т. 17. № 3 (74). С. 33-47.
- Князева Г.А. Возрождение северных моногородов на принципах устойчивого развития // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. №1. 2017. С.74-79.
- Самборецкий И.С. Социальное управление моногородом Тюменского Севера // автореф. дисс... канд. социол. наук. Тюмень, 2016. 28 с.
- Муниципальное образование «Нерюнгринский район». Режим доступа: URL: [http://www.neruadmin.ru/gov/admin\\_nra/](http://www.neruadmin.ru/gov/admin_nra/) (дата обращения: 17.08.2019).
- ТОСЭР «Южная Якутия»: планы и перспективы. Режим доступа: URL: <http://ysia.ru/glavnoe/toser-yuzhnaya-yakutiya-planuy-i-perspektivy/> (дата обращения: 18.08.2019).
- Государственный комитет по статистике РС (Я). Режим доступа: URL: [www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/\\_ts/sakha/ru/statistics/population/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/_ts/sakha/ru/statistics/population/) (дата обращения 02.09. 2019).
- Там же. Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru/passport/> (дата обращения 10.09. 2017).
- Отчет главы МО «Нерюнгринский район» за 2017 г. Режим доступа: URL: [http://www.neruadmin.ru/omsu/glava/otchet/otchet\\_oiv\\_2017.pdf](http://www.neruadmin.ru/omsu/glava/otchet/otchet_oiv_2017.pdf) (дата обращения 11.09. 2019)
- Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований РС (Я). Режим доступа: URL: [http://sakha.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/sakha/ru/municipal\\_statistics](http://sakha.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/municipal_statistics) (дата обращения 15.08. 2019).
- Муниципальное образование «Нерюнгринский район». Режим доступа: URL: [http://www.neruadmin.ru/gov/admin\\_nra/](http://www.neruadmin.ru/gov/admin_nra/) (дата обращения: 07.09.2019).
- Там же.
13. Распоряжение Правительства РФ от 20.06.2017 № 1298 – р «Концепция демографической политики Дальнего Востока до 2025 г.». Режим доступа: URL: <http://government.ru/docs/28228/> (дата обращения 09.09.2019).
14. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ. Режим доступа: URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/20035/page/1/> (дата обращения 04.09.2019).
15. Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2025 г. Режим доступа http: URL: <http://minobrнауки.gov.ru/> (дата обращения 05.09.2019).