

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

*Есымханова Зейнегуль Клышбековна,
кандидат экон.наук, профессор*

Университет «Туран-Астана», г.Нур-Султан

Сакенова Злиха Магауяновна,

кандидат экон.наук, доцент

Университет «Туран-Астана», г.Нур-Султан

Жуанышев Азамат Ержанович,

Ст.преподаватель, магистр

Университет «Туран-Астана», г.Нур-Султан

Сакенов Нурлан Амангельдинович,

кандидат экон.наук, доцент

Казахский университет технологии и бизнеса, г.Нур-Султан

SOME TRENDS OF FUNCTIONING OF THE KAZAKHSTAN BUDGET SYSTEM

*Yessymkhanova Zeinegul Klyshbekovna
candidate of Science, professor*

of «Turan-Astana» University, Nur-Sultan

Sakenova Zlikha Magauyanovna

candidate of Science, assistant professor

of «Turan-Astana» University, Nur-Sultan

Zhuanyshv Azamat Erzhanovich

senior teacher, master

of «Turan-Astana» University, Nur-Sultan

Sakenov Nurlan Amangeldinovich

candidate of Science, assistant professor

of KazUIT, Nur-Sultan

Аннотация

В статье рассматриваются современное состояние бюджетной системы Казахстана и влияние ее показателей на экономику страны. Здесь проанализированы статистические данные, отражающие роль налогов в доходах республиканского бюджета, их динамика и структура. Также проведено сравнение показателей темпов роста налоговых поступлений и темпов роста номинального ВВП и их влияние на проведение бюджетной политики страны.

Abstract

The article discusses the current state of the budget system of Kazakhstan and the impact of its indicators on the country's economy. It analyzes statistical data reflecting the role of taxes in the republican budget revenues, their dynamics and structure. The authors also compared the indicators of the growth rate of tax revenues and the growth rate of nominal GDP and their impact on the implementation of the country's budget policy.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, принципы бюджетной системы, государственный бюджет, доходы бюджета, расходы бюджета, валовой внутренний продукт, бюджетная политика.

Keywords: budget, budget system, principles of the budget system, state budget, budget revenues, budget expenditures, gross domestic product, budget policy/

Бюджетная система занимает главное звено в финансовой системе страны, который призван обеспечивать государственные органы власти денежными средствами для выполнения государственных функций и задач, так как правительство страны способно удовлетворить общественные потребности.

В теории налогообложения существуют мнения, что «...Распространенной концепцией является теория налога как регулятора экономики. Для данной теории существенным моментов налогов выступает не то обстоятельство, что они выступают доходом государства либо некой платой за услуги,

которые государство оказывает обществу, а возможности использования налога как средство воздействия на экономическое развитие страны...» [1, с.365]. В этой связи можно отметить о роли налогов в перераспределении валового внутреннего продукта страны.

В бюджетной системе государственный бюджет является инструментом проведения фискальной политики, который при помощи налогов и государственных затрат распределяет централизованные денежные средства между различными отраслями экономики, способствуя

экономическому росту и сдерживанию безработицы.

Казахстанский ученый-экономист А. Есентугелов подчеркивает: «...в последние годы происходит снижение доли государственных бюджетных расходов и доходов в ВВП, что связано с снижением с 2006 года ставок ряда налогов..... В таком виде государственные бюджетные расходы и налоговая нагрузка на экономику выглядит совсем не обременительными...» [2, с.337-338]. Здесь следует отметить то, что налоговая политика Казахстана направлена на дальнейшее совершенствование системы налогообложения и снижения налогового бремени, что делает налоговую систему привлекательной для инвестиционной деятельности.

Через республиканский бюджет осуществляется процесс распределения и перераспределения стоимости валового внутреннего продукта и национального дохода страны между отраслями экономики, регионами, социальными группами населения. На республиканский бюджет возложено финансирование общегосударственных мероприятий, связанных с обеспечением обороноспособности государства, управлением, развитием науки, подготовкой высококвалифицированных кадров.

Средства республиканского бюджета являются главным источником финансирования структурной перестройки экономики, развития перспективных направлений в сфере производства. Большую роль играет республиканский бюджет в поддержании и развитии искусства, культуры, средств массовой информации.

Известно, что наличие в государственном устройстве страны территориальных образований обуславливает необходимость наделения их определенными полномочиями и объемом финансовых ресурсов для обеспечения жизнедеятельности в них. В этой связи в структуре финансовой системы выделяются особым звеном местные бюджеты. В современной отечественной науке налоги в основном рассматриваются как источник наполнения доходной части бюджета с использованием мобилизационной и фискальной функции, тогда как социальная и перераспределительная проявляются все слабее и слабее [3]. О высокой фискальности налогов в Казахстане свидетельствует анализ динамики темпов роста налоговых поступлений в государственный бюджет и темпов роста ВВП.

По состоянию на 2019 года местные органы самоуправления состоят из 17 регионов (14 областей и 3 города республиканского значения), соответственно столько же областных и городских бюджетов с территориальными органами исполнения бюджетов. Местный бюджет состоит из:

- Бюджет области, города республиканского значения и столицы;
- Бюджет города районного значения;
- Бюджет аула, поселка, сельского округа.

За последние годы в Казахстане налогово-бюджетная политика носит несколько фискальный характер, однако, удельный вес налоговых поступлений в доходах бюджета страны ежегодно снижается. В таблице 1 приведены данные о структуре доходной части республиканского бюджетов РК за период 2016-2018 годы [4].

Таблица 1

Доходы Республиканского бюджета РК 2016 – 2018 гг.

№	Доходы (в млрд. тенге)	2016г.	2017г.	2018г.	Темп изменен. 2018г./ 2016г. в (%)
1	Налоговые поступления	4 275, 9	4 848, 0	5 592, 4	130,8
2	Неналоговые поступления	298, 2	159, 9	120, 2	40,3
3	Поступления от продажи основного капитала	7, 8	4, 3	5, 62	72,1
4	Поступления трансфертов	3 080, 3	4 67, 6	2933, 5	95,2
	Всего	7 662, 2	9 691, 8	8 651, 7	112,9
Источник: составлено на основе данных Министерства финансов РК [4].					

Согласно теоретических трактовок, государственный бюджет распределяет 20% валового внутреннего продукта. Внутренний валовый продукт страны - это главный индикатор экономического роста, при помощи него прогнозируется объемы налоговых поступлений.

Поступления государственного бюджета включают в себя доходы, суммы погашения бюджетных кредитов, поступления от продажи финансовых активов, займы.

По результатам анализа доходов республиканского бюджета, с 2016 по 2018 гг., выросли налоговые поступления на 30,8%, а неналоговые поступления, поступления трансфертов сократились (около 60% и 30% соответственно), также несколько сократились поступления от продажи основного капитала примерно на 5%.

В этой связи авторами на основе статистических данных Комитета государственных доходов Республики Казахстан проанализирована

динамика налоговых поступлений за последние три года в разрезе уровней бюджета (местный бюджет и республиканский бюджет). Указанная динамика

показала устойчивый рост по всем уровням бюджета и приведена на рисунке 1 [4].

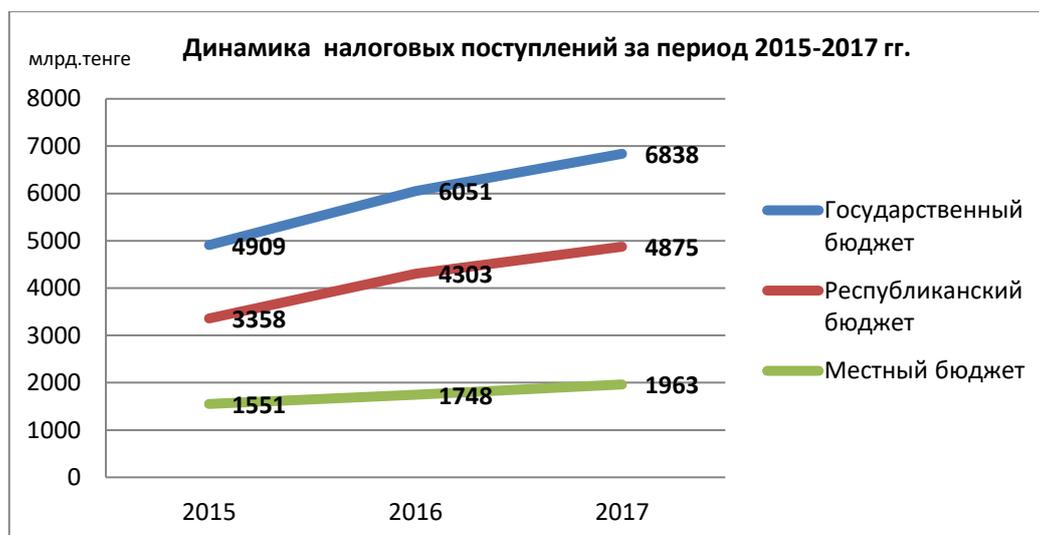


Рисунок 1 – Динамика налоговых поступлений за 2015-2017 гг. в разрезе уровней бюджета [4]
Примечание – составлено на основе данных Министерства финансов РК

Как видно из диаграммы наблюдается рост налоговых поступлений, так как данная диаграмма отражает их фактическое поступление по годам в разрезе республиканского и местного бюджета, что позволяет говорить об успешной последовательной бюджетной политике страны.

В этой связи можно отметить, что очень справедливо мнение о том, что построение оптимальной налоговой системы основывается на зависимости между производством, налогообложением и формированием доходов государства. [5, с.25-32].

В настоящее время в бюджетной системе РК существуют регионы доноры и регионы реципиенты, то есть сложилась неравномерные объемы доходов между бюджетами разных уровней. Бедные регионы остро нуждаются в бюджетных субвенциях, так как у них слабая налоговая база и соответственно низкая собираемость налогов. Города и области с высокими доходами и достаточной бюджетной обеспеченностью подвергаются бюджетным изъятиям в вышестоящий бюджет с тем, чтобы сбалансировать бюджетную систему и сократить дефицит наличностей.

Согласно Бюджетного Кодекса Республики Казахстан бюджетная система страны основывается на следующих 14 принципах: единства, полноты, реалистичности, транспарентности, последовательности, результативности, самостоятельности бюджета, преемственности, обоснованности, своевременности, единства кассы, эффективности, ответственности и принцип адресности и целевого характера бюджетных средств [6]. Вышеперечисленные принципы на основе которых функционирует современная бюджетная система страны, свидетельствует об эффективности и

результативности проводимой бюджетной политики государства. С 2009 года бюджетное планирование Казахстана перешло на среднесрочное планирование – трехлетний бюджет, основанный на бюджетировании, ориентированному на результат (БОР).

Таким образом, в настоящее время правительством Казахстана проводится стимулирующая фискальная политика и создается активный дефицит, когда увеличиваются расходы на социальную сферу и снижаются налоговые поступления. Возросшие затраты на социальную поддержку, здравоохранение, образование способствует улучшению человеческого капитала и повышению совокупного спроса, соответственно ускоряется темп экономического роста и создается благоприятный инвестиционный климат в регионах и в целом в стране.

Литература:

Худяков А.И., Бродский Г.М. Теория налогообложения. Алматы: ТОО «Издательство «НОРМА-К»2011. – 2002. 392с.

Есентугелов А. «Стратегия процветания страны в условиях меняющегося мира. Уроки мирового кризиса и модернизация казахстанской экономики. Монография. Алматы: 2011. – 400 с.

Аймаков Б. Становление и развитие налоговой системы Казахстана // Вестник налогов и инвестиций, № 3-4, 2014. – С.14-19.

Данные Министерства Финансов Республики Казахстан // [http:// www.minfin.gov.kz/](http://www.minfin.gov.kz/)

Юрченко В.Р. Методологические аспекты расчета показателя налоговой нагрузки / В.Р.Юрченко // Финансы и кредит. – 2007. - №20 (260), С.25-32.

Бюджетный Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года (с изм. и доп. На 01.01.2019г.).