

**Ежемесячный
научный журнал
№54 / 2020
2 часть**

Редакционный совет

Ответственный редактор – д.ю.н. Чукмаев А.И.
Секретарь конференции – к.ф.н. Варкумова Е.Е.
Редакционная коллегия
Сорновская Н.А.
Кажемаев А.В.
Каверин В.В.
Каримов П.Б.
Свистун А.А.
Селиктарова К.Н.
Артафонов В.Б.
Самиров А.И.
Семипалов С.А.
Новицкая О.С.

Ответственный редактор

Чукмаев Александр Иванович

Доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права.

(Астана, Казахстан)

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции: 620144, г. Екатеринбург, улица Народной Воли, 2, оф. 44

Адрес электронной почты: info@national-science.ru

Адрес веб-сайта: <http://national-science.ru/>

Учредитель и издатель Общество с ограниченной ответственностью

"Евразийское Научное Содружество"

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии 620144, г. Екатеринбург,
улица Народной Воли, 2, оф. 44

Редакционный совет

Ответственный редактор – д.ю.н. Чукмаев А.И.
Секретарь конференции – к.ф.н. Варкумова Е.Е.
Редакционная коллегия
Сорновская Н.А.
Кажемаев А.В.
Каверин В.В.
Каримов П.Б.
Свистун А.А.
Селиктарова К.Н.
Артафонов В.Б.
Самиров А.И.
Семипалов С.А.
Новицкая О.С.

Художник: Венерская Виктория Александровна

Верстка: Коржев Арсений Петрович

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Международные индексы:



СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

Баглюк С.Б. КРОСС-КУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ4	Орлова Е.В. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ИНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРЕДПОЧТЕНИЙ МОЛОДЕЖИ8
---	--

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

Анайбан З.В. ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ СОВРЕМЕННОЙ ТУВЫ11
--

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Атабаева З.А. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ПРОИЗВОДСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ16	Розанова Л.И., Мурашкина Л.В. ПРОГРЕССИВНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ СДВИГИ В ВАЛОВОЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ: СТИМУЛЫ, ЭФФЕКТЫ И РИСКИ ДЛЯ РОСТА ЭКОНОМИКИ27
Abdullaeva B.Yu. CHARACTERISTICS OF FRUIT AND VEGETABLE DEVELOPMENT IN THE REGIONS20	Деревяшкина Ю.В. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ БАНКРОТСТВА КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ30
Рахимова Г.А., Тюлегенова А.Т., Базылжанова А.С. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ЛИЗИНГОВОГО РЫНКА В РК22	Харлов Д.А. СОКРАЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ КАК ФАКТОР ЗАМЕДЛЕНИЯ ТЕМПОВ РОСТА ЭКОНОМИКИ34
Варванина Ю.В. ПРИМЕНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ MVP ЗАПУСКА ДЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЕКТА26	

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Васильева Я.В. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ПРАВОВОГО АКТА УПРАВЛЕНИЯ40	Коловайло С.А. ЭКОЛОГИЗАЦИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАЛОГАХ И СБОРАХ53
Дворянкин О.А. COVID-19. ПЕРВАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ- ИНФЕКЦИОННАЯ ВОЙНА ИЛИ ИНФЕКЦИОННАЯ- ИНФОРМАЦИОННАЯ ВОЙНА XXI ВЕКА?43	Лановой В.Г. ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ ЗАПАДНОЙ НАУКЕ57
Ивлева Д.В., Дусанбекова М.А., Карипова А.И. ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДОВАНИЯ ДОЛИ В УСТАВНОМ КАПИТАЛЕ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ47	

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

КРОСС-КУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ

Баглюк Сергей Борисович

*кандидат филос. наук, доцент,
Академия постдипломного образования
Федерального государственного бюджетного
учреждения «Федеральный научно-клинический
центр специализированных видов медицинской
помощи и медицинских технологий Федерального
медико-биологического агентства»,
г. Москва*

CROSS-CULTURAL COMMUNICATION IN THE GEOPOLITICAL ASPECT

Baglyuk Sergey

*candidate of doctor of philosophy sciences, associate professor,
Academy of postgraduate education of the
Federal state budget
institutions "Federal scientific and clinical center of specialized types
of medical assistance and medical
technologies of the Federal medico-biological Agency",
Moscow*

Аннотация

Данная работа рассматривает ценностные критерии кросс-культурных коммуникаций применительно к принципам геополитики. Основываясь на компаративной методологии, подчеркиваются устойчивые взаимосвязи между внешнеполитическими процессами и различиями в ценностях, выражаемых отдельными культурами. Также отмечается постоянно присутствующая высокая значимость культурного самоопределения для каждого народа, сопротивляющегося навязчиво декларируемым принципам глобализации.

Abstract

This paper examines the value criteria of cross-cultural communications in relation to the principles of geopolitics. Based on a comparative methodology, the author emphasizes the stable relationships between foreign policy processes and differences in values expressed by individual cultures. There is also a constant high significance of cultural self-determination for every nation that resists the obsessively declared principles of globalization.

Ключевые слова: ценности; геополитика; кросс-культурная коммуникация; глобализация.

Keywords: values; geopolitics; cross-cultural communication; globalization.

Главным направлением динамики и развития любой коммуникации является точность и адекватность передачи, получения и интерпретации информации между субъектами коммуникативного процесса. Кросс-культурная составляющая коммуникативных процедур задействует также и взаимопонимание как результат обоюдной приемлемой и достаточной интерпретации. Существенным моментом становятся смысловые оттенки, которые приобретают отдельные сообщения при обмене данными информационными единицами, и стремление сторон взаимодействия охватить наиболее значимые, важные, первостепенные из этих оттенков для соответствующей коммуникативной ситуации.

Вместе с тем, в этой кросс-культурной модели присутствуют элементы, которые затрудняют достижение желаемых или подразумеваемых итогов, несмотря на общее понимание сторонами коммуникации всякий раз особых обстоятельств

такого типа общения. Среди таких обстоятельств, в первую очередь, можно выделить: языковой барьер; уровень взаимодействия (формальный/неформальный); продолжительность (временные рамки); цели. Эти критерии позволяют скорректировать намерения и возможности общающихся сторон, но здесь следует учитывать культурно обусловленные семантические аспекты, которые отчетливо проступают после того, как языковой барьер преодолен. Отмеченная культурная обусловленность реализуется в ценностном наполнении этого общения. И термины, применяемые для обозначения международных реалий и процессов, имеют также культурно-географические границы, как и ценностные принципы для каждого отдельного народа.

Одним из специфичных результатов развития западноевропейской общественно-политической мысли вт. пол. XIX – нач. XX вв. стала геополитика как область исследований материальных,

социальных и моральных ресурсов государства [1, С. 180]. Причем, важно отметить, что изучение «геополитического потенциала» предполагает высокий уровень интенсивности контактов с той культурой, народом, обществом, которая становится объектом пристального внимания со стороны условного внешнего исследователя. Разумеется, геополитика не ограничивается только тем, что лежит за пределами государства или державы, специалисты и эксперты которой собирают данные о ближнем и дальнем зарубежье. Пристальный интерес вызывает и собственная внутрикультурная ситуация, то, что связано с сильными и слабыми сторонами национальной экономики, внутривосточными процессами. Но отчетливо прослеживаемая экспансионистская тематика в геополитике, заложенная К. Хаусхофером, затем продолженная А.Т. Мэхэном [1, С. 180], не оставляет иллюзий относительно основных целей данной области теории и практики.

Когда в качестве отправного пункта изучения других народов и культур постулируется «извечный антагонизм» между определенным типом державами, напр., морскими и сухопутными, то дальнейшие обстоятельства взаимодействия представителей отдельных государств, по большей части не на туристическо-бытовом, а на официально-деловом уровне, имплицитно содержат поиск способов ослабления, подчинения и контроля тех обществ, где в наличии привлекательный упомянутый выше «геополитический потенциал» и нестабильная внутривосточная обстановка (а если стабильная, исследуется возможность лишить её таковой стабильности). Отдельный момент, который необходимо отметить в указанном выше контексте, представляет собой то, что имеет отношение к глобализации.

Данный процесс и явление, «связанное с доминированием рынка и неолиберальных форм демократии, часто насильственно навязываемых миру» [3, С. 471], предполагает последовательную нивелировку любых аспектов культурной специфики [3, С. 471], несмотря на декларацию «мультикультурализма». Принцип многообразия культур в данном случае становится инструментом внешнеполитического влияния для провоцирования сепаратистских настроений под прикрытием «права каждого на культурное самоопределение». Таким образом, ценности, определяющие особенности и принципы кросс-культурной коммуникации, становятся геополитическим ресурсом, направляемым на актуальных условных «партнеров» для реализации целей подчинения, навязывания противоречащих внутрикультурным традициям правил и установок, влияния на сознание, прежде всего, молодого поколения (по причине, слабой, в силу возраста, сформированности ценностных критериев и установок).

Н.Я. Данилевский, определяя черты национального характера различных народов, среди таких свойств, напр., присущих «народам

романо-германского типа» выделял «насильственность» [2, С. 216]. «Насильственность... есть не что иное, как чрезмерно развитое чувство личности, индивидуальности, по которому человек, им обладающий, ставит свой образ мысли, свой интерес так высоко, что всякий иной образ мысли, всякий иной интерес должен ему уступить, волей или неволей, как неравноправный ему» [2, С. 216]. Данная характеристика созвучна более поздним исследованиям, проведенным, в частности, Г. Хофстеде [5, Р. 135], и дополненным впоследствии [4, Р. 181].

Хофстеде предложил ряд специфичных черт, которые одновременно можно считать и тем, что Н.Я. Данилевский относил к национальному характеру, и тем, что проявляет себя в культурных ценностях. Ценности представляют собой важнейшие элементы и регуляторы взаимоотношений между людьми. Добро, честность, вежливость, гордость, самоуважение, уважение к другим и т. д. - наиболее существенные компоненты общения, где бы оно не осуществлялось, внутри культуры или между представителями различных культур. Среди таких параметров кросс-культурной коммуникации Г. Хофстеде предложил: «индивидуализм/коллективизм»; «дистанция власти»; «избегание неопределенности»; «маскулинность/феминность» [5, Р. 135]; позднее китайские исследователи дополнили предыдущие характеристики ещё одной оппозиционной парой «долгосрочная/краткосрочная ориентация во времени» [4, Р. 181]. Далее, более подробно о том, какой смысл приобретают данные культурные параметры в геополитическом контексте.

Ценности, отражающие принципы индивидуализма или коллективизма, акцентируют либо только собственные успехи и достижения, либо выгоды, разделяемые с группой. Здесь важно зафиксировать, что принципы индивидуализма размыкают коллективную идентичность, предполагая для каждого право собственного выбора решать, кем стать, кем быть и как жить. Напр., США представляют наиболее очевидный вариант культурно и законодательно обусловленного индивидуализма. Массовое искусство Северной Америки посредством ТВ, кинематографа, комиксов закрепило образ «героя-одиночки», иногда обладающего сверхспособностями, и выполняющего функцию борьбы с несправедливостью где угодно на земном шаре. Основные ценностные параметры индивидуализма – самореализация; каждый имеет уникальный талант и потенциал; раскрытию этого потенциала и важно посвятить жизнь [5, Р. 136].

Азиатские и африканские культуры больше ценят групповое сотрудничество. В культурах коллективистского типа важно достигать целей, разделяя выгоды от этого достижения с другими представителями коллектива, а не узурпируя все блага лично. Напр., в Кении особенно в цене групповое взаимодействие, никто индивидуально

не изолирован, личностная уникальность – второстепенный факт [5, Р. 136].

Можно отметить, что в геополитическом отношении, индивидуализм более экспансивен, т.к. одним ценностных критериев в нём является конкуренция, борьба за личные преимущества и выгоды, поэтому в кросс-культурных взаимодействиях, представители индивидуалистических культур (таких как США, Великобритания, Бельгия, Дания, Канада, Австралия) стремятся навязать свою точку зрения, поставить другую сторону в мене выгодное и подчиненное положение. Однако, при этом, нельзя считать коллективистские культуры (такие как Китай, Индия, Вьетнам, Арабские страны) полностью миролюбивыми и чуждыми экспансионизма. Ведь одним из экстремальных проявлений геополитики (не только) становятся войны. Феномен войны в человеческой истории можно считать культурной универсалией, т. к. вне зависимости от разделяемых ценностей индивидуализма и коллективизма, Запад и Восток в сопоставимой мере прошли по этому пути в предшествующие исторические периоды, продолжают идти и на современном этапе, меняются лишь характеристики войн, теперь они уже становятся информационными и/или гибридными. При этом, в коллективистских культурах, коммуникативные ориентиры более склоняются в сторону поддержания гармонии в общении, отказа директивно навязывать собственную точку зрения, иносказательного выражения мыслей и намерений во избежание даже намека на возможную обиду или нечаянное оскорбление другой стороны. С геополитических высот, это слабая позиция, слишком мягкая и неуверенная, поэтому вероятность давления и напора с целью сломить иную точку зрения возрастает.

Данный аспект непосредственно связан со следующим ценностным критерием, отмеченным Хофстеде – дистанцией власти. Распределение властных прерогатив по-разному воспринимается представителями отдельных культур. Западноевропейская общественно-политическая мысль, а вслед за ней и общественное мнение, ценят равноправие. Считается, что власть доступна всем, кто добивается её законным способом в форме права избирать и быть избранным. Индивидуалистические культуры настаивают на равномерном распределении власти между всеми гражданами, по крайней мере на уровне формальных законодательных деклараций. В случае, если в культуре акцентированы ценности коллективизма, считается вполне законным неравное распределение властных прерогатив. В Индии, на Филиппинах, в Индонезии рассматривается важным сохранение четкой иерархии власти, где вертикаль полномочий представляет лишь определяемой традицией части общества право руководства и управления [5, Р. 136-137]. Геополитический формат данных ценностных отличий позволяет под видом распространения

демократических свобод деформировать традиционалистский порядок, с негативными последствиями для тех обществ, которым делается «прививка» демократии. Ценности так легко не изменяются и не конвертируются одни в другие, заимствование, напр., западного образа жизни для неевропейских культур возможно лишь поверхностное – массовое искусство, мода, кухня. Более глубинные ценностные основы резко сопротивляются попыткам их видоизменить.

Избегание неопределенности, следующий ценностный элемент, предложенный Хофстеде, фиксирует степень сопротивления незнакомому и чуждому в культуре. Традиционализм, представленный коллективистскими культурами, более ригористичен в отношении непривычных и подозрительных для сложившихся стереотипов культурных веяний и настроений. Индивидуалистические культуры считают себя оплотом толерантности и апологии культурного многообразия, но под жестким контролем соблюдения прав человека, отношение к которым не одинаково во всех частях света, о чём говорит следующая далее ценностная характеристика.

Мужские и женские ценности в культурах представлены крайне неоднозначно, поэтому атрибуция культур на «маскулинные» и «феминные» дискуссионна. Считается, что «мужскими» являются ценности - «доводить начатое до конца», «настойчивость»; «женские» ценности – «выстраивание отношений», «поиск гармонии во взаимодействии окружающими» [5, Р. 137]. Данные ценностные параметры исторически и социально обусловлены, и здесь важно учитывать, что каждая культура содержит то или иное сочетание «маскулинного» или «феминного». Маскулинные культуры придерживаются более традиционного распределения социальных ролей среди мужчин и женщин. Для обоих полов в данных культурах важны успех, героизм, материальное благополучие, стремление к достижению целей [5, Р. 137]. В феминных культурах также оба пола стремятся к заботе об обездоленных, большему проявлению сочувствия к окружающим, улучшению общего качества жизни [5, Р. 137]. Все эти свойства крайне сложно отнести к конкретным культурам, где все они в разных пропорциях представлены вне зависимости от индивидуализма, коллективизма, дистанции власти или избегания неопределенности. Однако, в геополитическом ключе, пропагандируемое в качестве элемента глобализации, стремление к гендерному равноправию, становится инструментом вмешательства в традиционные установления ряда культур и государств, напр., в исламском мире, где крайне отрицательно воспринимается любая попытка либерализации нравов.

Исследования Г. Хофстеде неоднозначных ценностных основ кросс-культурных коммуникаций в дальнейшем получили ряд дополнений, связанных в частности с тем, что предложенная им классификация культурных

сходств/различий выглядела слишком «европейской» точкой зрения [4, Р. 181], которой, следовательно, не хватало объективности или взгляда со стороны исследователей, представляющих те культуры, которые были обозначены как коллективистские. Китайские исследователи предложили ещё один ценностную пару – «долгосрочная/краткосрочная ориентация во времени». С их точки зрения это измерение культурных процессов характеризует отношение обществ и народов к нравственности и истине. Краткосрочная ориентация проявляется себя в культурах, представители которых стремятся обрести одну фундаментальную истину, что отражают монотеистические религии: иудаизм, христианство, ислам. Другими качествами, которые могут быть отнесены к краткосрочной ориентации, становятся желание достичь быстрых результатов, индивидуализм, личный комфорт и безопасность [4, Р. 181]. В противоположность, долговременная ориентация подчеркивает важность нравственности, что реализуется в установках восточноазиатских (политеистических) религий – конфуцианства, индуизма, буддизма, синтоизма. Качествами, отражающими долгосрочную ориентацию, являются бережливость, настойчивость, упорство в различных стремлениях и высокая самодисциплина на пути к достижению важнейших целей [4, Р. 181].

Представленные параметры кросс-культурных взаимодействий, касающиеся долго- и краткосрочности, значительно усложняют процесс атрибуции культур, т.к. монотеистические иудаизм и ислам формируют коллективистские культурные традиции, в отличие от христианства, где разнообразие течений противопоставляет друг другу общинность и протестантский принцип *sola fide*, согласно которому каждый верующий способен самостоятельно искать ответы в священных текстах. В этом контексте, геополитическая составляющая фиксирует важность моральных ресурсов, которые объединяют людей важнейшими сакральными представлениями, воздействие на которые позволяет людьми управлять.

Впоследствии изучение свойств и качеств кросс-культурных коммуникаций не избежали идеологической тенденциозности, проявившейся в оценочных суждениях относительно степени близости к передовым культурным установкам (передовым в североамериканском и западноевропейском смыслах) тех обществ, которые, по мнению отдельных исследователей, можно ранжировать соответствующим образом. Один из соавторов Хофстеде, М. Минков, предложил дополнить перечень кросс-культурных характеристик парой «удовольствие/ограничение» [4, Р. 181]. Это соотношение основано на субъективном для представителей отдельных культур ощущении счастья. С данной точки зрения, люди могут в принципе не быть счастливы и здоровы, но утверждать, что чувствуют себя таковыми [4, Р. 181]. Народы и культуры, которые

можно отнести к ставящим удовольствие прежде всего (Мексика; Нигерия; Швеция; Австралия), склонны допускать относительно свободное удовлетворение потребностей с акцентом на наслаждении жизнью и веселье. Представители таких культур полагают, что важно иметь много друзей (в т.ч. на Facebook), активно заниматься спортом и игнорировать строгую мораль [4, Р. 181]. Общества и культуры, представители которых склоняются к ограничениям (Россия; Египет и другие исламские страны; Китай; Индия), строго контролируют удовлетворение потребностей и регулируют эту процедуру суровыми социальными нормами. Здесь иметь много друзей рассматривается менее важным, больше ценится просмотр спортивных состязаний, нежели занятия спортом, и серьезное отношение к работе [4, Р. 181-182]. В странах, где удовольствие прежде всего, особенно важна свобода слова, поддержание порядка на втором месте; в свою очередь в странах, где ценятся ограничения, сохранение порядка значит больше, чем предоставление свободы слова [4, Р. 182].

Этот ракурс рассмотрения кросс-культурной проблематики наглядным образом демонстрирует, как предпочтения исследователей отражаются в представляемых ими данных. Любые элементы западного образа жизни видятся более привлекательными, чем мрачноватые установки представителей культур, опутанных ограничениями. В таком контексте, геополитические аллюзии становятся неизбежным спутником любых выводов, претендующих на беспристрастность, т.к. скрытые намеки на то, что если бы эти культуры с ограничениями были чуть либеральнее, то для народов, которые являются их частью, было бы только лучше. Однако, здесь (и вообще, где бы то ни было) не следует смешивать науку с идеологией. Глобализация – это идеология, которая деформирует процесс культурного самоопределения, причем использует научные данные, чтобы усилить воздействие на отдельные народы и государства.

Поэтому, в качестве заключения можно отметить следующее:

- Кросс-культурные коммуникации можно использовать как инструмент геополитики с целью вмешательства во внутреннюю жизнь любой культуры и общества;

- Геополитика, как порождение западноевропейского образа мыслей, призвана служить идеологическим обоснованием прав одних субъектов международных отношений навязывать свою точку зрения другим субъектам международных отношений;

- Культурное самоопределение для каждого народа и государства, т.е. поддержание, сохранение, синхронная (в рамках одного поколения) и диахронная (межпоколенная) трансляция базовых ценностей внутри определенной культуры, частично блокирует внешние воздействия геополитического типа.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Большой энциклопедический словарь: философия, социология, религия, эзотеризм, политэкономия / Главн. научн. ред. и сост. С.Ю. Солодовников. – Мн.: МФЦП, 2002.
2. Данилевский Н.Я. Россия и Европа / Составление и комментарии А.В. Белова / Отв. ред. О.А. Платонов. – Изд. 2-е – М.: Институт русской цивилизации, Благословение, 2011.
3. Культурология. Энциклопедия. В 2-х т. / Главный редактор и автор проекта С.Я. Левит. – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2007. – Т. 1.
4. Alberts Jess K., Nakayama Thomas K., Martin Judith N. Human communication in society – 5th Ed. – Hoboken: Pearson Education, 2019.
5. Beebe Steven A., Beebe Susan J, Ivy Diana K. Communication: principles for a lifetime – 6th Ed. – Boston: Pearson Education, 2016.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ИНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРЕДПОЧТЕНИЙ МОЛОДЕЖИ

Орлова Елена Викторовна

аспирант

*Московский государственный областной университет
г. Москва*

THE ROLE OF STATE AND OTHER SOCIAL INSTITUTIONS IN SHAPING THE POLITICAL PREFERENCES OF YOUNG PEOPLE

Orlova Elena Viktorovna

graduate student

*Moscow State Regional University
Moscow*

Аннотация

Данная статья посвящена роли государственных, социальных институтов, семьи, политических партий в формировании политических предпочтений современной молодежи. Выявлена значимость воспитательного аспекта в формировании политических предпочтений молодежи и в осуществлении молодежной политики, а также показана возрастающая роль средств массовой коммуникации и социальных сетей в данных процессах.

Abstract

This article is devoted to the role of State, social institutions, the family and political parties in shaping the political preferences of modern youth. The importance of the educational aspect in shaping the political preferences of young people and in the implementation of youth policy has been revealed, as well as the increasing role of mass communication and social networks in these processes.

Ключевые слова: молодежная политика; образование; воспитание; социальные институты; молодежь.

Key words: youth policy; education; education; social institutes; youth.

Формирование политических предпочтений молодежи особенно в условиях современного информационного общества достаточно сложный и многогранный процесс. Данный процесс осложняется стремительностью изменений сопровождающих развитие информационного общества, скоростью распространения информации, которая не всегда является проверенной и достоверной. Когда мы говорим, о формировании политических предпочтений молодежи, то должны учитывать поколенческие особенности и изменение роли и места молодежи в современном обществе, но также представляется целесообразным остановиться на роли государственных и иных институтов, которые, так или иначе, участвуют в процессе формирования политических предпочтений современной молодежи.[1] В настоящее время государство выступает главным и фактически единственным координатором направления молодежной политики в Российской Федерации. Долгое время российский

социум недооценивал, а подчас и игнорировал возможность реального и потенциального влияния молодежи на ход ряда общественно-политических процессов. Однако, события лета 2019 года, показали обратное. В протестных акциях, которые прошли в Москве, более 80 % участвующих были представители молодого поколения.

В этой связи перед государственной властью ставятся дополнительные задачи по формированию не только жизнеспособного подрастающего поколения, но и поколения, которое будет развивать и приумножать достижения последних десятилетий – важнейшая стратегическая задача страны, особенно в условиях глобализации и внешних вызовов и угроз современной России. Молодежь выступает объектом национально-государственных интересов и одним из важных факторов успешного политического развития России. Следует отметить, в настоящее время государственная молодежная политика переживает инновационный этап.

Как говорится в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», что в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека необходимо не только обеспечить глобальную конкурентоспособность российского образования, но и воспитать гармонично развитую и социально ответственную личность на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.[8]

Процесс воспитания и образования неразрывно связаны друг с другом, а когда речь идет о формировании политических предпочтений и политической культуры современного молодого человека, то данные процессы выходят на первое место. Именно с воспитания начинается процесс становления личности, гражданина и социально активного и ответственного человека. Для достижения приоритетных задач развития России в современном мире, необходимо уделять достаточно большое внимание воспитанию подрастающего поколения. С этой целью в современной России разработаны и приняты ряд документов концептуального характера, закладывающие основы для воспитания всесторонне развитой личности, обладающей высоконравственными качествами, социально активной, обладающей гражданской позицией, толерантной, патриотичной и отзывчивой. К ним можно отнести: Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» [9], «Стратегию развития воспитания в Российской Федерации» [6], «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [7], «Концепцию государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» [5], Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», [3] Указ Президента Российской Федерации о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [8] и др. Вместе с тем, реализуются концепции гражданского-патриотического воспитания, разработанные в образовательных организациях.

В условиях стремительных изменений в экономике, глобальном мире, в области ценностных ориентаций воспитание подрастающего поколения должно стать главным социальным и государственным приоритетом, а задачи всестороннего развития личности и становления ее как профессионала, воспитание молодежи в духе патриотизма и гражданской ответственности и равнодушия это основные

направления воспитательной работы средних профессиональных и высших учебных заведений.[4]

Не следует отбрасывать тот факт, что не только государство, посредством различных программ, стратегий, законов уделяет внимание процессу формирования политических предпочтений молодежи, но и другие социальные институты также являются значимыми в этом процессе, такие как семья, политические партии, образовательные организации, досуговые организации, организации-работодатели и социальные сети. В современном научном пространстве продолжают дискуссии относительно факторов, а также степени их влияния на формирование политических предпочтений молодежи. Особую актуальность проблеме придает возрастающее влияние на этот процесс усложняющаяся реальность современного информационного общества. Развитие информационно – коммуникационных технологий, многообразие информации, которая далеко не всегда является достоверной, быстрота ее распространения, трансграничность информационных потоков, разветвленность социальных сетей – с одной стороны, облегчают коммуникативные процессы социальной жизни. С другой стороны, вышеназванные факторы обуславливают противоречивость процесса формирования политических предпочтений молодежи, в котором потребности и запросы молодежи, в значительной степени, подвергаются воздействию различных коммуникационных технологий. Положение усугубляется жесткой конкурентностью политической среды. Политические партии, как еще один социальный институт, в борьбе за электорат стремятся в максимальной степени использовать информационные и иные ресурсы, политическую рекламу и наращивание своего имиджа.

Как уже отмечалось ранее, на формирование политических предпочтений влияет уровень жизни населения, проводимая политика в государстве, средства массовой информации, опыт рыночных отношений и т.д. То, когда мы говорим о формировании политических предпочтений молодого поколения, необходимо помнить, что для молодежи важными факторами, помимо перечисленных, в формировании их политических предпочтений является влияние референтных групп и информационно-коммуникационные технологии, и то, что современная молодежь отличается от молодежи прошлых поколений своими привычками, способами коммуникации, взглядами на будущее, вкусами, правилами поведения, уровнем включенности в политическую жизнь и т.д. все это создает определенные трудности и неоднозначность в формировании политических предпочтений современной молодежи. С одной стороны, государственная политика все цело направлена на развитие, поддержку и помощь в становлении молодого поколения, разрабатываются и законодательно

закрепляются программы, создаются площадки для самореализации, продвижения молодежи, проводятся форумы и многое другое. С другой стороны, все больше молодежи попадает под влияние различных политических сил, оказываются втянутыми в деятельность протестных движений, не всегда понимая цель своего участия в их акциях, в силу недостаточного жизненного опыта.

Выше перечисленные аспекты повышают роль, прежде всего, системы образования в вопросах работы с молодежью, поскольку среди основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования закреплен гуманистический характер образования. Приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, а также воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры является основополагающими. [2]

Таким образом, вся система образования направлена не просто на получение образования согласно склонностям и потребностям человека, а, в том числе, на создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора и каким будет этот выбор во многом зависит от того, как реализуются данные принципы в отдельно взятых образовательных организациях.

Одной из особенностей формирования политических предпочтений следует признать воспитание молодежи, что происходит под влиянием целого ряда социальных институтов – семьи, образовательных организаций, молодежных объединений и т.д. Активная вовлеченность молодежи в общественную деятельность районных и областных молодежных, добровольческих, организаций позволяет формировать не только активную гражданскую позицию, но и высокий уровень политической культуры.

В вопросе о роли образования в формировании политических предпочтений много сложностей и противоречий. Одним из них является грань между формированием предпочтений и явной агитацией, когда преподаватель дает собственные оценки тем или иным политическим явлениям и процессам, исходя из своих личных политических предпочтений, и навязывает свою точку зрения на политические процессы. Молодежь, в силу отсутствия собственного жизненного опыта, зачастую относится к высказываниям людей старшего поколения как к единственно правильному. С другой стороны дух бунтарства, присущий молодому поколению, позволяет сплачивать молодежь в протестные движения. И здесь особую роль играет и подготовка высокопрофессиональных педагогических кадров, которые профессионально занимаются гражданско-патриотическим воспитанием современной молодежи.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при формировании политических предпочтений современной молодежи играют роль не только государственные, но и социальные институты, молодежные, волонтерские организации, досуговые центры, образовательные кластеры, семья, а также средства массовой коммуникации, социальные сети, глобальная сеть Интернет, референтные группы. Множественность факторов, влияющих на политические предпочтения молодежи, еще раз подчеркивает значительную роль воспитания в жизни молодого поколения, процессе формирования и принятия гражданских и общечеловеческих ценностей и политической культуры в целом.

Список литературы:

1. Марк Пренски. Аборигены и иммигранты цифрового мира. // On the Horizon (MCB University Press, Vol. 9 № 5, 2001)
2. Оганян, К. М. Политическая культура современной молодежи/ К. М. Оганян // Наука. Инновации. Технологии. - 2010. - № 2. - С. 189-196.
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 N 1493 (ред. от 20.11.2018) "О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы". URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 03.04.2019)
4. Профессиональное воспитание молодежи. В сб. материалов креатив – форума «Социальное развитие обучающихся системы среднего профессионального образования в процессе интеграции профессионального и дополнительного образования»:/ под науч. ред. Т.Н. Гушиной. – Ярославль: ИД «Канцлер», 2015. –162 с.С.112-116
5. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р <Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года> URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.04.2020)
6. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 N 996-р <Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года> URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.04.2018)
7. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р <Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года> URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.04.2020)
8. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 19.07.2018) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.04.2020)
9. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об образовании в Российской Федерации" URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 13.04.2020)

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ СОВРЕМЕННОЙ ТУВЫ

*Анайбан Зоя Васильевна,
доктор исторических наук, ведущий
научный сотрудник Отдела истории Востока
Института востоковедения РАН,
Москва*

DYNAMICS OF CHANGES IN THE FINANCIAL SITUATION RESIDENTS OF THE CONTEMPORARY TUVA

*Anayban Zoya
Doctor of Historical Sciences,
Senior Researcher at the Department of History of Orient
of the Institute of Oriental studies of RAS,
Moscow*

DOI: [10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.198](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.198)

Аннотация

Статья посвящена изучению одной из актуальных социальных проблем Республики Тыва – исследованию уровня жизни населения в современный период, особенностей и основных тенденций развития. Работа основана на материалах официальной статистики и результатах экспертного опроса, осуществленного автором в 2019 г. в названном регионе. Анализ показал, что у большинства жителей Тувы по основным показателям отмечается дальнейшее ухудшение качества жизни, которое, прежде всего, обусловлено проблемами в социально-экономической сфере региона.

Abstract

The article is devoted to the study one of the current importance social problems of the Republic of Tuva – the research of the level and quality of life of the population in the contemporary period, features and main tendencies of development. The work is based on the official statistics and the results of an expert survey carried out by the author in 2019 in this region. The analysis showed that the majority of residents of Tuva have a further deterioration in the quality of life, which is primarily due to problems in the socio-economic sphere of the region.

Ключевые слова: Тува, жители, уровень жизни, доходы населения, социальное неравенство.

Key words: Tuva, residents, standard of living, income, social inequality.

Прошло почти три десятилетия с начала радикальных трансформационных процессов в нашей стране. Наряду с коренными преобразованиями во всех сферах жизнедеятельности российского общества, постсоветские реформы в целом существенно изменили социальный облик россиян. Кризисные явления в экономике, сокращение объемов производства, разрыв хозяйственно-экономических связей, переход государственной собственности в частные руки сопровождалось снижением уровня жизни большинства населения Российской Федерации. Одним из последствий стало усиление социального неравенства, выражающегося, прежде всего, в поляризации уровня доходов российских граждан. Исходя из того, что в рамках одной статьи не представляется возможным охватить все показатели имеющиеся в системе измерения уровня жизни, в данном случае мы выделяем только часть из них – на примере Республики Тыва рассмотрим выборочно наиболее распространенные показатели уровня жизни, в числе которых следует назвать доходы населения.

Работа основана на материалах официальных публикаций Росстата и Управления федеральной службы государственной статистики по

Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва, содержащих необходимые сведения о сложившейся в регионе современной социально-экономической ситуации, состоянии и тенденциях изменения в уровне и качестве жизни ее жителей. Кроме того, нами также использованы результаты осуществленного в Туве летом 2019 г. экспертного опроса. Помимо главной задачи данного исследования – выявления особенностей социальной адаптации населения к современным социально-экономическим условиям, значилось также и изучение социального самочувствия и самооценок жителей, основанных на их восприятии жизненных реалий. В качестве экспертов нами были привлечены работники профильных государственных органов, политики, журналисты, лидеры общественно-политических партий и движений, ученые, которые были, с нашей точки зрения, более компетентны и лучше других информированы о сложившейся в регионе социальной ситуации. В результате было опрошено (в виде интервью) 25 экспертов.

В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию, говоря о демографических проблемах российского общества, Президент Российской Федерации В.В. Путин особо подчеркнул, что «...

есть острейшая проблема, которая является прямой угрозой нашему демографическому будущему, – это низкие доходы значительной части наших граждан, семей. Причем, по разным оценкам, порядка 70 - 80 % семей с низкими доходами – это именно семьи с детьми...» [7, с.2].

В ряду отличительных особенностей в демографических характеристиках Республики Тыва, помимо существенного преобладания в общей численности населения представителей титульного этноса (82% по итогам последней Всероссийской переписи населения 2010 г.), следует также назвать высокий уровень рождаемости (в 2018 г. суммарный коэффициент рождаемости составил 2,96 ед., что существенно выше, чем в среднем по Российской Федерации) и соответственно значительную долю детей и подростков (в 2019 г. численность лиц моложе трудоспособного возраста достигала 34,6%) [8, с.1]. В 2019 г. в общей численности населения людей активного трудоспособного возраста насчитывалось 53,8% [9, с.40]. Особо отметим, что по сравнению с другими субъектами Сибирского федерального округа, в Туве остается самой низкой ожидаемая продолжительность жизни. Так, в 2018 г. продолжительность жизни жителей республики равнялась 66,5 годам [9, с.44].

Как известно, одним из индикаторов благоприятного социально-экономического развития региона и соответственно улучшения жизненных условий населения является снижение безработицы. В Туве на протяжении длительного времени сохранялся довольно высокий уровень безработицы. Между тем, за последнее время обозначилась, хотя и слабая, но все же тенденция к сокращению. Как пишут эксперты РИА Новости, Тува второй год подряд входит в тройку лидеров по уменьшению числа нетрудоустроенных, где уровень безработицы сократился на 3,1 пункта и составил сейчас 11,8% (годом ранее этот показатель достигал 14,9%) [5, с.1].

По материалам официальной статистики,

фиксируемый в 2019 г. рост занятости повлиял на среднедушевые денежные доходы населения Республики Тыва, которые по сравнению с предыдущим годом, хотя и ненамного, но все же выросли (на 5,7%). Одновременно, реальные денежные доходы за это время увеличились на 2,2%, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций выросла на 9,4% и на 5,4% возросла с учетом роста цен реальная заработная плата. Кроме того, на 1 января 2020 г. средний размер назначенных месячных пенсий в данном регионе увеличился за год на 4,4%, а реальный размер назначенных месячных пенсий вырос на 1,3% [6, с.1].

Как видим, по данным официальной статистики, в последнее время в Туве по многим основным показателям уровня жизни отмечалось некоторое улучшение (таблица 1). Между тем, Республика Тыва входит в десятку субъектов Российской Федерации с самым низким значением среднедушевых денежных доходов населения. Например, в сравнении с аналогичными данными в среднем по Российской Федерации в исследуемом регионе они существенно ниже. Если среднедушевые ежемесячные доходы населения Российской Федерации в 2014 г. достигали 27766,6 руб., то в Туве они были вдвое меньше – 13886,9 руб. В 2018 г. эти показатели в обоих случаях немного увеличились, но соотношение практически не изменилось – соответственно 31982 руб. и 15603,3 руб. [2, с.5].

Как и прежде, почти половина всех денежных доходов сосредоточена в руках одной пятой части жителей Тувы. Из данных о распределении общего объема денежных доходов в разных группах населения, отличающихся величиной дохода, видно, что за последние пять лет здесь явных изменений не фиксируется, если не считать незначительного увеличения этого показателя в группе с наименьшими доходами и, наоборот, такого же незначительного, но уменьшения в группе с наибольшими доходами (таблица 2).

Таблица 1.

Основные показатели уровня жизни населения Тувы (абс., %)*

Показатели	2014г.		2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), рублей	13886,9		15571,6	14962,8	15010,9	15603,3
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	97,1		101,4	90,9	97,7	100,3
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций: номинальная, рублей реальная, в процентах к предыдущему году	27507,4 103,8		28321,7 90,5	29828,2 99,3	31251,1 101,6	35778,8 111,0

Средний размер назначенных пенсий, рублей	10434,6		11555,4	16910,5	12614,6	13450,4
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	34,7		38,3	42,1	40,5	40,1

*Таблица составлена по: Статистический ежегодник Республики Тыва, 2019. Кызыл, 2019, с.90 – Материалы Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

При исследовании названной проблематики следует учитывать, что оценки доходов населения, динамика их изменений данных Росстатом и специалистами не всегда совпадают. Как подчеркивают российские социологи, в действительности в последние годы произошло дальнейшее падение реальных доходов россиян и как следствие – распространение среди них пессимизма в отношении своего материального положения [10, с. 27]. Об этом говорят и результаты нашего опроса. Так, в настоящее время в жизненных ориентациях населения Тувы, с точки зрения экспертов, особенно среди сельских жителей, преобладают упаднические настроения, которые во многом обусловлены нерешаемостью

на протяжении длительного времени социальных проблем. Красноречивым свидетельством тому и материалы реализованных нами в этом регионе разных этносоциологических исследований. Так, их анализ показал, что в отличие от десятилетней давности, вопреки ожиданию, численность тех, кто «готов изменить свою жизнь к лучшему», «сделать многое для достижения достойного качества жизни», на сегодняшний день заметно уменьшилась. Добавим также, что усилению социальной напряженности в республике в определенной мере способствует активизация миграционного оттока людей из села в город, вызванная главным образом поисками трудоустройства и лучших условий жизни.

Таблица 2.

Распределение общего объема денежных доходов жителей Тувы (%)*

Распределение доходов	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Денежные доходы, всего	100	100	100	100	100
В том числе по 20-процентным группам населения:					
первая (с наименьшими доходами)	6,1	6,2	6,6	6,6	6,8
вторая	11,0	11,0	11,5	11,5	11,6
третья	15,8	15,9	16,2	16,2	16,4
четвертая	22,9	22,9	23,0	23,0	23,0
пятая (с наибольшими доходами)	44,2	44,0	42,7	42,7	42,2
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,377	0,375	0,358	0,358	0,353

*Таблица составлена по: Статистический ежегодник Республики Тыва, 2019. Кызыл, 2019, с.100 – Материалы Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

На этом фоне в регионе наблюдается дальнейшее расслоение общества и усиление социального неравенства. Остается достаточно весомой численность жителей, денежные доходы которых ниже величины прожиточного минимума. Хотя их доля в отдельные годы чуть понижалась, но в целом и по сей день находится примерно на одном и том же высоком уровне. Так, в 2018 г. их число достигало 40,1% при среднероссийском значении 12,6% (таблица 1). Таким образом, Республика Тыва входит в десятку регионов, где данный показатель наиболее высокий. Не случайно, по данным наших исследований, как и

прежде, буквально единицы причисляют себя по уровню дохода и положения к высшему классу и довольно значительно число тех, кто относит себя к низшему классу.

В отличие от многих других регионов Российской Федерации, где в структуре доходов фиксировалось значительное понижение доли оплаты труда и увеличение доли доходов от собственности и предпринимательской деятельности, в Туве этого не наблюдалось. Наоборот, здесь регистрировалось некоторое сокращение по последним двум показателям. В общем объеме денежных доходов населения доход

от предпринимательской деятельности уменьшился с 17,6% в 2013 г. до 8,1% в 2018 г., доход от собственности в эти же годы снизился с 1,8% до 0,9%. Как и прежде, в структуре денежных доходов оплата труда занимает львиную долю и из года в год возрастает: с 47% в 2013 г. до 55,5% в 2018 г. [9, с.91]. В этой связи уместно заметить, что на самом деле в Туве, по мнению наших экспертов, достаточно желающих заняться бизнесом, открыть свое дело, особенно в среде местной городской молодежи. Однако, эти инициативы «гасятся на корню», во-первых, из-за бюрократической волокиты, связанной с оформлением документов и, во-вторых, низкой доходностью бизнеса, усугубляемого в дальнейшем налогами и прочими обязательными платежами.

Обеспеченность населения жильем относится к числу самых острых социальных проблем республики. Статистические данные наглядно демонстрируют, что, несмотря на ежегодно растущее количество нуждающихся в жилье, процент фактически получивших жилье или улучшивших жилищные условия, наоборот, уменьшается. Например, если в 2017 г. в этом списке значилось 683 человека, то в последующем 2018 г. таковых было уже заметно меньше – 657 человек. По данным Росстата, в настоящее время Тува входит в число российских субъектов, в которых ситуация с жильем хуже других. Так, здесь на одного жителя сегодня приходится 14,1 кв. м. общей площади жилых помещений, тогда как в целом по Российской Федерации этот показатель равен 25,8 кв. м. [9, с.109]. Понятно, что основной причиной тому – недостаток финансирования строительного сектора республики, которое, в конечном счете, серьезно ограничивает строительство жилого фонда и его ввод в дальнейшем. По признанию одного из работников республиканского правительства, курирующего в числе прочих вопросы жилищного строительства, проблема с жильем, в частности, в столице республики, еще более усугубляется из-за сельских мигрантов, поскольку в большинстве своем они не имеют возможности и средств приобрести квартиру в городе.

О социальном самочувствии жителей Тувы можно судить и по их оценкам, данных ими относительно предоставляемых услуг. Так, например, по результатам наших исследований, осуществленных в Туве в разные годы, жители республики были чаще всего не удовлетворены работой транспорта, культурно-бытовых учреждений и оказанием медицинских услуг. В последнем случае люди нередко высказывали свое недовольство появлением платных услуг в этой сфере, регулярным подорожанием лекарств.

Хотя состояние республиканского здравоохранения в целом, пожалуй, можно отнести к числу наиболее удовлетворительных. К примеру, на протяжении последних пяти лет в данном регионе наблюдается постепенный рост численности медицинского персонала. Так, если в 2014 г. на 10000 человек населения приходилось

46,9 врачей, то в 2018 г. их число возросло до 51,4. И, как нам сказали сотрудники республиканского Министерства здравоохранения, по этому показателю – обеспеченности медицинскими работниками, Тува занимает лидирующее положение [9, с.144]. Здесь отмечается также тенденция сокращения общего числа заболеваний по основным классам болезней: в 2018 г. по сравнению с 2014 г. этот показатель уменьшился на 10%. Аналогичная тенденция по этому показателю и среди детей в возрасте 15-17 лет [9, с.149, 154].

В условиях современной России ключевыми задачами для государственного участия, по мнению исследователей, являются преодоление глубокого и не оправданного экономическими причинами имущественного расслоения населения... [1, с.17]. Отметим, что только за первые несколько месяцев этого года (2020 г.) российским правительством были приняты ряд мер, направленных на решение этих задач. Так, согласно распоряжению, с января текущего года семьи, чьи доходы не превышают двух прожиточных минимумов на человека, будут получать ежемесячные выплаты на первых и вторых детей. Кроме того, при поддержке федерального бюджета начались выплаты на третьего или последующих детей в 75 субъектах Российской Федерации, включая Туву [3, с.2].

С целью предоставления гражданам регулярных выплат, помощи по переобучению и повышению квалификации, содействию в трудоустройстве или открытии небольшого собственного дела государством не так давно была введена практика социального контракта. Как сказано в упомянутом Послании, показателем результативности работы будет не количество заключенных социальных контрактов, а реальное снижение бедности (7, с.3,4).

Итак, по данным нашего исследования, если в основных показателях уровня и качества жизни населения Тувы в последние годы и проявились слабые признаки улучшения отдельных показателей, то весьма условные. Не случайно, опрошенные нами эксперты, называя в числе наиболее острых проблем республики сложную ситуацию в социально-экономической сфере, подчеркивали, что именно от стабилизации социально-экономического положения зависит благосостояние ее жителей и дальнейшее улучшение условий их жизни. А пока что по показателю валового регионального продукта на душу населения Республика Тыва занимает среди 85-ти субъектов Российской Федерации лишь 78-ое место. В этой связи важно сказать, что буквально на днях Правительство России утвердило программу развития Республики Тыва на 2020-2024 годы. В частности, в нее вошли такие важные положения как обеспечение опережающих темпов экономического развития, поддержка промышленности, агропромышленного комплекса и создание условий для развития малого и среднего предпринимательств. Несомненно, эти направления для региона являются ключевыми. Как отмечается на официальном сайте

Правительства Тувы, ожидается поступление внебюджетных инвестиций свыше 200 миллиардов руб., создание 15 тысяч новых рабочих мест и мн. др. [4]. Будем надеяться, что реализация мероприятий правительственной индивидуальной программы в комплексе с другими решениями позволит ускорить развитие республики, создаст условия для более полного использования её потенциала и, в конечном счёте, даст импульс к повышению благосостояния ее жителей.

Литература:

1. Горшков М.К. О социальных результатах постсоветских трансформаций // СоцИс. 2019. №11. С.3-19.

2. Денежные доходы и расходы населения в 2011-2017 гг. М. 2018. 254 с. – Федеральная служба государственной статистики.

3. Ежемесячное пособие на детей до 3 лет: размер, начисление – режим доступа к изд.: <https://fb.ru/article/348735/ejemesyachnoe-posobie-na-detey-do-let-razmer-nachislenie-vajnyie-momentyi>

4. Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 г. №972-р – режим доступа к изд.: http://gov.tuva.ru/press_center/news/other_news/42190/

5. Названы регионы с самым высоким уровнем безработицы – режим доступа к изд.: <https://news.mail.ru/society/40954808/?frommail=1>

6. Об отдельных показателях, характеризующих уровень жизни населения Республики Тыва в 2019 году. Пресс-выпуск. 7 с. – Материалы Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 – режим доступа к изд.: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959/

8. Пресс-выпуск к международному дню защиты детей: дети Республики Тыва в 2018 году. Кызыл, 2019 – Материалы Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

9. Статистический ежегодник Республики Тыва. 2019. Кызыл, 2019. 425 с. – Материалы Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва.

10. Тихонова Н.Е. «Негативная стабилизация» и факторы динамики благосостояния населения в посткризисной России // Социологический журнал. 2019. Том 25. № 1. С. 27–47.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ПРОИЗВОДСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.

Атабаева Замира Абдужалиловна
старший преподаватель кафедры
«Бухгалтерского учета и аудита»
Ферганского политехнического института,
г. Фергана. Республика Узбекистан

BASIC DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF OIL REFINING PRODUCTION IN MODERN CONDITIONS.

Atabaeva Zamira Abduzhalilovna
Senior Lecturer,
Department of Accounting and Audit,
Ferghana Polytechnic Institute,
Ferghana city, Republic of Uzbekistan

Аннотация

В данной статье рассматривается развитие нефтеперерабатывающей промышленности, которая является одним из ключевых секторов, на основе экономических, социальных, финансовых, технических и технологических факторов. В статье подробно рассматриваются вопросы снижения себестоимости продукции в сложившейся ситуации, повышения качества продукции, диверсификации предприятий в отрасли.

Annotation

This article discusses the development of the oil refining industry, which is one of the key sectors, on the basis of economic, social, financial, technical and technological factors. The article details the issues of reducing the cost of production in the current situation, improving the quality of products, diversification of enterprises in the industry.

Ключевые слова: отрасль, нефтепереработка, затраты, стоимость, качество продукции, диверсификация, модернизация

Key words: industry, oil refining, costs, cost, product quality, diversification, modernization

1. Введение

Эффективность развития нефтеперерабатывающего производства в современных условиях обусловлена не столько институциональной его структурой и ее изменением, сколько степенью технической оснащенности и уровнем научно-технического прогресса, соответствием производственной структуры спросу потребителей на продукты нефтеперерабатывающего производства, качеством и производительностью труда, заинтересованностью работников в результатах своей деятельности, потенциалом в обеспечении инвестиционными ресурсами и прочим.

Однако, институциональное реформирование предприятий по переработке нефтяного сырья внесло значительные изменения в организацию производства и труда, методы хозяйствования, что повлияло на ускорение внедрения высокотехнологичных производственных процессов, являющихся главенствующими в увеличении экономической эффективности нефтеперерабатывающего производства и роста его конкурентоспособности.

2. Методология исследования

В данном исследовании использовались такие методы, как системный подход, сравнительный

анализ, группировка, сравнение, индукция и дедукция.

3. Анализ и обсуждения результатов

Растущая конкуренция на мировых рынках сбыта продукции нефтеперерабатывающего производства требует поиска новых технологических, производственно-технологических, финансовых, экологических и управленческих решений. Равенство многих конкурирующих предприятий требует кардинальной реорганизации всех направлений деятельности нефтеперерабатывающего производства, выработки не только стратегии минимизации затрат, но и оптимизации маркетинговых исследований, диверсификации производства и развития новых видов бизнеса.

В настоящее время происходит консолидация и интеграция предприятий нефтедобычи, нефтепереработки и торговли путем приобретения акций, слияния, поглощения, кооперации и так далее.

Развитие нефтеперерабатывающего производства в этом направлении дает возможность его коренной модернизации на основе последних достижений научно-технического прогресса, что приведет к:

- снижению средних удельных издержек за счет роста масштабов производства в результате его комбинирования и диверсификации;

- экономии на транзакционных издержках за счет сокращения производственных отношений и перевода их во внутрипроизводственные связи;

- повышению фондоотдачи продукции за счет увеличения использования производственных мощностей и объектов инфраструктуры;

- повышению выхода целевых продуктов из единицы нефтяного сырья;

- экономии всех видов ресурсов.

Экономическая эффективность диверсификации производства обусловлена рациональным использованием менеджмента, рабочей силы и средств производства, включая энергетические мощности, а также коммуникационного и транспортного хозяйства, то есть экономией живого и прошлого труда.

Диверсификация нефтеперерабатывающего производства позволит:

- снизить коммерческий риск за счет увеличения ассортимента выпускаемой продукции, сокращения постоянных издержек и капитальных затрат;

- блокировать конкуренцию;

- широко использовать прогрессивные технологии;

- экономить на издержках, обусловленных увеличением масштабов производства и его рационализацией;

- преодолевать ограничения и торговые барьеры.

В нефтеперерабатывающем производстве диверсификация может осуществляться по территориальному и отраслевому принципу.

Территориальный основан на производственном единстве, когда все подразделения производства размещаются на одной территории. **Отраслевой принцип** базируется на технико – и финансово-экономическом единстве всех элементов и участков диверсифицированного производства. В этом случае отдельные производства могут быть территориально разобщены, а их единство, когда продукты одного производства служат сырьем другого, обеспечивается главным образом централизацией управления капиталом и затратами.

Выбор направления развития нефтеперерабатывающего производства должен осуществляться на основе анализа и прогноза рынка нефтепродуктов, потенциала производственных мощностей и возможностей их расширения, технологической структуры нефтепереработки, потребности в инвестиционных ресурсах и так далее. В свою очередь, потребность в инвестициях рассчитывается на основе производственных издержек по тому или иному направлению и получения необходимой для дальнейшего развития прибыли.

Производственные издержки определяются качеством перерабатываемого нефтяного сырья, действующей технологической схемой его

переработки, структурой и качеством готовых нефтепродуктов.

Нефтеперерабатывающее производство находится в жестких экономических и ценовых границах, определяемых ценой на нефтяное сырье, производственной себестоимостью и ценами реализации нефтепродуктов. Причем, предприятие имеет крайне незначительное влияние на первую и третью составляющие, но может значительно повлиять на уровень производственных затрат.

Основными факторами, влияющими на уровень себестоимости нефтеперерабатывающего производства, являются:

- выход целевых продуктов из единицы нефтяного сырья;

- использование отходов производства;

- уровень использования производственных мощностей и фондоотдача;

- качество выпускаемой продукции и уровень мероприятий по его обеспечению;

- производительность труда и существующая на предприятии система его стимулирования;

- коэффициент сложности нефтеперерабатывающего производства;

- уровень квалифицированности технологической схемы переработки нефтяного сырья, обуславливающей качество получаемых продуктов;

- технологическая структура предприятия.

Понятие коэффициента сложности нефтеперерабатывающего производства во 2-ой половине 20-го века ввел ученый Вилбур Е. Нельсон для оценки степени сложности технологических процессов, базирующейся на стоимости технологических установок и их производительности.

По его классификации все нефтеперерабатывающие производства делятся на простые, сложные и очень сложные. На простых осуществляется перегонка сырой нефти, гидроочистка средних дистиллятов и каталитический риформинг. На сложных к перечисленному обычно добавляются установки крекинга, алкилирования и газ фракционирования. Очень сложные производства представляют собой нефтехимические комбинаты, на которых, помимо названных процессов, осуществляется более глубокое извлечение из нефтяного сырья полезных компонентов и производство на их основе новых целевых продуктов.

В настоящее время в научной литературе и практической деятельности используются такие понятия, как «уровень квалифицированности технологической системы», характеризующий долю вторичных процессов по отношению к общему первичной переработки нефти (Гермаш В. М., Малышев Ю. М.) и «уровень технологической структуры нефтеперерабатывающего производства». Суть последнего термина состоит «в наборе технологических процессов, их оптимальной структуре, диктуемой современными требованиями рынка нефтепродуктов и

достижениями в технологии и технике переработки нефти» [2, с.178].

Приведенные выше понятия, характеризуют уровень прогрессивности технологической структуры нефтеперерабатывающего производства, наличие в нем **вторичных процессов**: чем выше уровень последних, тем прогрессивнее и динамичнее технологическая структура переработки нефтяного сырья, более высокий показатель добавленной стоимости, выше экспортный потенциал за счет производства нефтепродуктов, отвечающих требованиям не только отечественного, но и мирового рынка.

Развитие вторичных процессов приводит не только к росту качества, но и к увеличению выхода целевых продуктов из единицы перерабатываемого сырья, в том числе и за счет углубленной переработки остатков перегонки нефти.

К сожалению, на нефтеперерабатывающих предприятиях проблеме переработки остатков перегонки нефти, а также внедрению таких вторичных процессов как гидрокрекинг, изомеризация бензиновых фракций, алкилирование и другое уделяется крайне незначительное внимание из-за недостатка собственных финансовых ресурсов и дорогих кредитов. Высокий банковский процент за заемные ресурсы является основной причиной того, что модернизация нефтеперерабатывающих предприятий осуществляется в основном за счет собственных средств, а не кредитных, как это принято в Западных компаниях.

Между тем, на рынках нефтепродуктов растет спрос на автомобильные бензины с высоким октановым числом, низким содержанием серы и ароматики, отвечающих требованиям Евро-3 и Евро-4, на дизельное топливо с содержанием серы 335 ppm и ниже и другие продукты, полученные за счет развития вторичных процессов.

Уровень, степень развития вторичных процессов в нефтеперерабатывающем производстве характеризует его конкурентоспособность. В настоящее время доля вторичных процессов по отношению к перерабатывающим мощностям, в разрезе заводов по оценкам специалистов, колеблется от 57 до 70%, тогда как в Западной Европе и США – 89-93%. Между тем, именно уровень вторичных процессов влияет на глубину переработки и на уровень образования отходов производства.

Эффективное использование нефтяного сырья – это не только углубление его переработки, но и более полное извлечение ценных углеводородов и компонентов, которые используются для производства высококачественных смазочных масел, синтетического каучука, парафинов, являющихся ценным сырьем для нефтехимического и микробиологического синтеза и прочего.

Между тем, выход готовых продуктов из единицы нефтяного сырья на большинстве нефтеперерабатывающих предприятий низок. Так, подсчеты показали, что только учтенные отходы на

заводах по переработке нефтяного сырья мощностью до 5,8 млн. т. в год составляют 4,2-4,9%. При этом ежегодно утилизируется всего 4,5-4,8% отходов.

Одним из важнейших направлений развития нефтеперерабатывающего производства, увеличивающего его конкурентоспособность, является повышение **качества продукции**.

Главной целью любого предприятия является улучшение его коммерческой результативности, повышение прибыльности. В решении этой задачи важную роль играет совершенствование деятельности на основе оптимального управления экономикой качества. Повышение **качества продукции** является одним из важнейших направлений развития нефтеперерабатывающего производства, увеличивающего его конкурентоспособность. Эффективность управления качеством подразумевает измерение степени улучшения требуемых результатов качества. Измерение затрат на обеспечение качества невозможно без установления нормы ожидаемого улучшения. Эта норма должна формировать остальные задачи предприятия, особенно такие, как продажи и прибыль. Поставленные задачи в отношении затрат на качество должны гарантировать и обеспечивать как прибыльность, так и качество.

Путь к достижению заданных параметров качества – это выполнение всеми цехами, отделами, подразделениями и каждым работником индивидуальных норм и заданий, вносящих вклад в решение общей задачи. Иными словами, специалисты по качеству, линейные контролеры, инспекторы сырья и материалов, контролеры готовой продукции, операторы и другие работники должны решать свои собственные задачи, чтобы достичь желаемых целей в отношении суммарных затрат на качество. Трудности заключаются в определении заранее приоритетной цели. Затем она становится обязательной для каждого подразделения. Этот процесс непрерывен и должен длиться на протяжении многих лет.

Задачи, которые руководство предприятия ставит в отношении качества, спускаются сверху вниз подобно пирамиде, пик которой - общая цель предприятия, а основание формируется из индивидуальных задач отделов: маркетинга и сбыта, проектирования и разработок, снабжения и закупок, финансов и кадров и так далее, спускаясь вниз до самого низшего уровня, поддающегося измерению.

Так, задачей отдела маркетинга и сбыта в обеспечении качества является представление ожиданий потребителя; отдела проектирования и разработок - предотвращение риска; отдела снабжения - аттестация изготовителей, продавцов, материалов и сырья; отдела финансов и бухгалтерии – измерение затрат на обеспечение качества; отдела кадров - обучение и аттестация рабочих и разработка программ обучения по обеспечению качества. Общее руководство этих отделов (в области качества) должно быть

возложено на Отдел управления качеством или Управляющего по качеству.

Отдел управления качеством (Управляющий по качеству) должен отвечать за определенный (установленный) набор норм в отношении затрат на качество, отчет по затратам на обеспечение качества, базирующийся на анализе поступающей из всех подразделений предприятия информации по затратам на обеспечение качества на протяжении всего жизненного цикла продукции. Опираясь на это, можно рассчитать вклад отдела управления качеством в общую ежегодную прибыльность предприятия.

Управление качеством на предприятии должно носить комплексный характер, что является залогом улучшения качества выпускаемой продукции и снижения расходов на качество. Секрет выпуска предприятиями продукции требуемого качества и ассортимента кроется в тщательной разработке системы управления качеством и программы затрат на обеспечение качества. Комплексность системы управления качеством заключается в учете всех видов затрат и экономии живого и овеществленного труда на всех стадиях жизненного цикла продукции - на стадии исследований, разработок и производственного освоения продукции, ее серийного или массового выпуска, реализации и использования ее потребителями.

4. Выводы и рекомендации

Для совершенствованию нефтеперерабатывающего производства в современных условиях разработка программы затрат на обеспечение качества включает следующие мероприятия:

- определение статей расходов на обеспечение качества;
- определение структуры отчетности о расходах на качество, включая проведение необходимого анализа и контроля;
- контроль программы, обеспечивающей решение задач в области улучшения качества выпускаемой продукции и снижения расходов на него.

Контроль программы предусматривает осуществление постоянного обеспечения общего руководства программой затрат на качество, определения порядка и методов накопления данных о затратах на качество, составления отчетности и выявления путей повышения качества продукции.

Список использованной литературы

1. Гермаш В. М., Малышев Ю. М. Технический прогресс и повышение эффективности нефтеперерабатывающего производства. – Уфа: Башкирское книжное издательство, 1980.

2. Кабалов А. Г., Сайфуллин Н.Р., Нигматулин Р. Г., Малышев Ю. М., Докучаев З. Е. С., Зимин А. Ф., Гермаш В. М. Экономическая оценка в управлении качеством на нефтеперерабатывающем предприятии. – Уфа, 1994.. Будет как новенький // Нефть и капитал, 7-8 2004.

3. Нефтегазовое дело, 2005 <http://www.ogbus.ru>

4. Исманов И.Н., Хожаев А.С., Хабижонов С.К. (2019) Вопросы совершенствования бухгалтерского учёта нематериальных активов. – Журнал «Проблемы современной науки и образования», – С. 79-82. <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-sovershenstvovaniya-buhgalterskogo-uchyota-nematerialnyh-aktivov>

5. Toshmamatov, N. (2018). Some theoretical aspects of the accounting method. ISJ Theoretical & Applied Science, 11 (67), 40-46. SoI: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-11-67-8> Doi: <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2018.11.67.8> <http://www.t-science.org/arkivDOI/2018/11-67/PDF/11-67-8.pdf>

6. Газиев Х.О. Стратегический менеджмент в условиях антикризисного управления предприятием. Журнал: Economics № 2 (40), 2019. Электрон ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskiy-menedzhment-v-usloviyah-antikrizisnogo-upravleniya-predpriyatiem>

CHARACTERISTICS OF FRUIT AND VEGETABLE DEVELOPMENT IN THE REGIONS

Abdullaeva Barchinoy Yuldashevna
Lecturer, Department of "Management",
Fergana Polytechnic Institute,
Uzbekistan,
Phone: + 99891-108-78-32

ОСОБЕННОСТИ ФРУКТОВОГО И ОВОЩНОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАХ

Абдуллаева Барчиной Юлдашевна
Ассистент кафедры «Менеджмент»
Ферганского политехнического института,
Узбекистан,
телефон: + 99891-108-78-32

Abstract

This article presents the theoretical aspects of the study and development of the activity of fruit and vegetable products in the current pandemic conditions and their specific features. The development of the fruit and vegetable sector in the regions, the statistical study of the activities of specialized farms and the ways of their economic development were studied.

Аннотация

В данной статье представлены теоретические аспекты изучения и развития активности плодоовощной продукции в современных условиях пандемии и их особенности. Исследовано развитие плодоовощной отрасли в регионах, статистическое исследование деятельности специализированных хозяйств и пути их экономического развития.

Ключевые слова: сельское хозяйство, продукция, фрукты и овощи, садоводство, земледелие, статистическая оценка, статистические показатели, экономическая активность, динамика.

Key words: agriculture, products, fruit and vegetable, gardening, farming, statistical evaluation, statistical indicators, economic activity, dynamics.

I. INTRODUCTION

The coronavirus pandemic that is taking place around the world today, in turn, has a direct impact on the food security of countries as well. This, in turn, requires the acceleration of agricultural production in these areas, especially fruits and vegetables. In Uzbekistan, special attention is paid to the effective organization of this work, based on the current domestic and foreign market demand for these products. The agricultural sector plays an important role in supplying the population with foodstuffs and raw materials in the industry, with the result of recent economic reforms and consistent implementation of these measures, ensuring sustainable economic growth and increasing agricultural production.

Currently, the following tasks are considered as priorities in the agricultural sector:

- Increasing export potential of the sector;
- Full satisfaction of demand in local consumer markets.

Performing these tasks requires improvements in production of fruit and vegetable, horticulture and viticulture, enhancements in processing and delivery of them to customers, as well as advancements in statistical analyze. This research is very actual as it investigates statistical studies of structural changes in agriculture and evaluations of dynamics and trends of fruit – vegetable farms in terms of modernizing economy.

II. METHODOLOGY

In this research, statistical methods such as statistical observation, comparison, statistical

grouping, dynamics pumps, and economic indices were used. Scientific and practical recommendations have been developed based on the results of the statistical analysis and evaluation of the activities of farms specialized in fruit and vegetable farming.

III. RESULTS AND DISCUSSION

Research shows that the population, farmers and dehqan farms play a special role in the production of fruits and vegetables, and today cotton, grain and cocoons grown by farms are purchased in an organized manner, while other products, especially fruits and vegetables, are sold through farmers' markets. sales are underway. The share of processing and processing enterprises in the regions remains very low in the process of delivery of fruits and vegetables to consumers.

At the same time, due to problems such as access to markets, organization of transport systems, procurement of packaging materials, farms growing fruits and vegetables, in the end, lead to the destruction of fruits and vegetables or their sale at low prices.

Statistical analysis shows that due to the existing problems in the process of storage and sale of farms in the regions:

- The yield of fruits and vegetables is 15-20%;
- There is a decline in product quality, as a result of which the farmer again loses an average of 10-15% of real income through the decline in product quality.

Therefore, in the future it is expedient to base the development of households, farmers and farms in the cultivation of fruits and vegetables on the following principles: strengthening and modernization of material

and technical base; development of cooperation and integration processes of farms; production of products based on internal and external market requirements; it is necessary to develop and implement effective and safe technologies.

Today, as a result of a sharp increase in global demand for these products, a number of benefits have been provided to fruit and vegetable producers in the use and disposal of crops, including exports.

Today, there is a growing demand to determine the real volume of fruits and vegetables grown in other regions. For example, the volume of fruit and vegetable exports can be projected at 20% of the gross harvest in the near future and up to 30% in the long run. At the same time, it will be necessary to process most of the exported products, not fresh fruits, grapes and vegetables, but to process them industrially, to increase the number of value-added products.

Consumption of fruits and vegetables and grapes by the rural population is mostly natural and differs little from monetary incomes and market prices. Most of the villagers grow fruits, grapes and vegetables on their private plots and consume them directly.

As for the demand of the urban population for fruits, vegetables and grapes, its size will largely depend on the amount of cash income of the population and the level of market prices for the product.

In our opinion, the use of existing opportunities to increase exports of fruits and vegetables will largely depend on the organization of a range of activities, from the preparation of raw materials to the conversion of foreign exchange earnings from the sale of finished products in international markets. To do this, it is necessary to take into account that the preparation of raw materials for fruit and vegetable products is intended for the production of export products, ie it must meet the requirements of international standards.

In the sale of products in foreign markets, it is important to pay special attention to their appearance. Apples and citrus fruits grown in foreign countries have the same appearance and beautiful texture. To do this, we believe that it is necessary to pay attention to the identification of export-oriented varieties (flower optimization, packaging, etc.) by farmers and dehqan farms, the population.

It is necessary to attract more foreign investors to study the best international practices in the production and sale of fruits, vegetables and grapes for export in the regions of Uzbekistan and to introduce modern technologies. Regions have a number of advantages for attracting foreign investors: cheap labor, government incentives, finished product markets, improved banking services, and so on. By using the above opportunities, the export potential of the region can be further increased.

IV. CONCLUSION

Based on this research, the following conclusions and recommendations were developed:

1. Research shows that statistical analysis of the results of household, dehqan and farm activities, identification of errors and shortcomings and focus on their elimination, identification of existing opportunities in the regions, their use, their timely

introduction into the production process We believe that it is important to identify ways, methods.

2. Many regions of Uzbekistan have great potential for growing fruits and vegetables: fertile soil, abundant water resources and a temperate climate, as well as the correct and rational use of farm labor, providing them with comprehensive access, which in turn will improve the regional economy and living standards. leads to improvement. However, there are a number of problems for the further development of these processes, the identification and timely elimination of which will lead to the expansion of fruit and vegetable production in the current pediaric conditions based on internal and external requirements.

3. Due to the low economic capacity of farmers in the regions, they are not able to rationally organize the preparation, transportation, storage and industrial processing of raw fruits and vegetables and achieve maximum efficiency. In this regard, there is an objective need to establish large infrastructure units to provide services to the sub-complex of fruits, vegetables and grapes, which in the future will play an important role in the entire process of reproduction. Given the importance of these economic entities, it is necessary to provide them with comprehensive organizational support in the study.

REFERENCES / СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абдуллаева Б.Ю., Камбаров Ж.Х., Структура и критерии антикризисной программы предприятий в условиях инновационный развитии. IV Международной конференции по Оптическим и фотоэлектрическим явлениям в полупроводниковых микро-и нано структурах.
2. Абдуллаева Б.Ю., Жураева Н. Основные причины формирования теневой экономики в предприятиях малого бизнеса. Апробация Ежемесячный научно-практический журнал №4 (67), 2019 г. стр.62-68.
3. Абдуллаева Б.Ю., Ахунова Ш.Н. Динамика и перспективы развития частного предпринимательства в Узбекистане. Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. №5, 2015. ISSN 1991-3087. Стр. 23-26.
4. Хожаев А.С. Вопросы совершенствования использования статистических исследований при сборе информации в сфере плодоводства-овощеводства. Theoretical & Applied Science. 2017. № 9 (53). С. 8-13
5. Хожаев А.С., Рахматуллаев С.А. Мева-Сабзавотчилик Соҳасини Устувор Ривожлантиришнинг Асосий Масалалари. Молодой ученый. 2017. № 16-2 (150). С. 19-22.
6. Хакимова Ш.А., Хабижонов С.К., Хожаев А.С. Статистический Прогноз Показателей Производства Овощей И Фруктов, Выращенных Фермерами Ферганской Области. Бюллетень науки и практики. 2018. Т. 4. № 10. С. 212-218.
7. Хожаев А.С. Приоритетные направления развития деятельности фермерских хозяйств специализированных на выращивание плодовоовощных культур в Узбекистане. Theoretical & Applied Science. 2016. № 12 (44). С. 24-28.

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ЛИЗИНГОВОГО РЫНКА В РК

*Рахимова Г.А.**К.э.н., асс. профессор**Тюлегенова А.Т.**Магистр финансов**Базылжанова А.С.**Магистр экономики**Казахстан, Нур-Султан,**Университет «Туран-Астана»**Казахстан, Кокшетау,**Кокшетауский государственный**университет им. Ш. Уалиханова*DOI: [10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.196](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.196)**Abstract**

This article discusses the development of leasing as an additional source of financing in the economy as a whole, in the healthcare system in particular.

The main attention is paid to the activities of three large organizations involved in leasing, including in the field of healthcare. The leasing mechanism for private companies and state organizations is considered. As an alternative to budget and private financing, leasing through public-private partnerships is considered.

Keywords: leasing, budget, financing, public-private partnership, market, agriculture, healthcare.

Проведенные исследования свидетельствуют, что пристальное внимание к развитию лизинговых услуг в республике не смогло разрешить ряд назревших острых проблем развития лизинга в отраслях экономики.

В Республике Казахстан объем лизинговых сделок составляет менее 1 % от ВВП, а в России, например, около 4,7 % от ВВП. На сегодняшний день лизинговые услуги в стране предоставляет 21 лизинговая компания. Три из них занимают большую часть рынка - АО «КазАгроФинанс», «БРК-Лизинг», АО «КазМедТех». Все эти структуры принадлежат государству [1].

Степень обеспеченности аграрных предприятий техникой по регионам остается низкой. За последние пятнадцать лет произошло значительное снижение количества сельскохозяйственной техники: тракторов – на 81,1%, зерноуборочных комбайнов - на 77,4%, кукурузоуборочных, картофелеуборочных – на 88,0%. На сегодняшний день уровень изношенности тракторного парка составляет 80%.

Среди лизинговых компаний выделяются АО «КазАгроФинанс», которое на основе мониторинга в течение ряда последних лет занимается оказанием услуг по финансовому лизингу сельскохозяйственной техники на территории Казахстана. Источником финансирования является государственный бюджет, предлагающий ресурсы по низкой процентной ставке (2-3%), что обеспечивает возможность финансирования лизингополучателей в среднем под 7-8% годовых, сроком до семи лет при выплате лизинговых платежей один раз в год.

С целью охвата всех регионов республики, нуждающихся в обновлении машинно-тракторного парка, созданы областные филиалы и представительства. За период своего существования акционерное общество стало одной из самых крупных лизинговых компаний в Казахстане. В настоящее время компанией

размещено в лизинг более 5300 ед. сельскохозяйственной техники.

Для решения задач развития регионов, поставленных Правительством РК, БРК-лизинг сконцентрировала свою деятельность на обновлении транспортной инфраструктуры.

Одним из основных направлений деятельности компании стала деятельность с местными органами. Это позволило внести большой вклад в развитие инфраструктуры регионов без дополнительных бюджетных вливаний, повышая качество предоставляемых людям услуг.

К программе обновления автобусного парка добавились совместные с Акиматами областей и городов программы по обновлению коммунальной, пожарной техники, парка полицейских машин, санитарного транспорта.

Итогом работы стало приобретение через лизинговое финансирование шестьсот семидесяти пяти автобусов, пятидесяти единиц коммунальной спецтехники, десяти единиц пожарной техники, передано ста девяти полицейских машин. В настоящее время начата работа по обновлению санитарного транспорта, в результате которой планируется обновить более восьмисот единиц скорых машин во всех регионах страны. Немаловажным является то, что вся приобретаемая техника является отечественной.

В 2019 году продолжена работа по снижению изношенного парка вагонов, тракторов и комбайнов, совершенствованию авиации региона, в рамках которой обновлено девяносто один пассажирских и тридцать грузовых вагонов, два воздушных суда, профинансировано четыреста тринадцать специальных транспортных средств отечественного производства, больше двухсот семидесяти единиц тракторов и комбайнов.

В сфере обрабатывающей промышленности данная компания продолжает работу по обновлению и модернизации основных фондов

предприятий. В 2019 году профинансированы проекты на общую сумму финансирования порядка сорока семи млрд тенге, в том числе такие проекты, как «строительство завода по производству легковых автомобилей Hyundai в Казахстане», «увеличение мощности комплекса по производству колёс для железной дороги», «завод по производству силовых трансформаторов в г. Шымкент», «приобретение линии по производству и пакетированию молока для расширения мощностей молочного завода в г. Петропавловск», «приобретение производственного оборудования для завода в с. Байсерке» (производство мороженого).

По направлению Зеленой экономики и возобновляемых источников энергии БРК-Лизинг профинансировал проекты на сумму более двадцати трех млрд тенге. Это и строительство солнечной электрической станции 100 МВт в районе города Капшагай Алматинской области, и строительство ветровой электростанции «Астана Expo-2017» мощностью 100МВт для преобразования энергии ветра (Первый и второй пусковой комплекс на 50 МВт).

Основным событием 2019 года является повышение кредитного рейтинга агентством «Moody's Investors Service» с Ba3 до Ba2. Это отражает устойчивые показатели прибыльности, уровень ликвидности и качества активов БРК-Лизинг, а также подтверждает верность выбранной стратегии развития лизинга в качестве эффективного канала привлечения инвестиции в экономику.

В 2019 году сформирован достаточный капитал для дальнейшей работы компании и реализации поставленных задач в качестве среднесрочной перспективы. С целью снижения долговой нагрузки произведено полное досрочное

погашение займа в республиканский бюджет займа по направлению развития текстильной промышленности.

С целью расширения списка потенциальных лизингополучателей, обеспечения доступности предоставляемых услуг в 2019 году отменены тарифы в рамках осуществления лизинговой деятельности.

В целом в текущем году направлено в экономику больше сто пятьдесят млрд тенге, в результате которого лизинговый портфель по итогам года ожидается на уровне более трехсот млрд тенге. [2]

АО «Казтехмед» является разработчиком комплексного подхода по оснащению медицинской техникой сферы здравоохранения и обладает исключительным правом на созданный объект интеллектуальной собственности, подтверждаемый Свидетельством о внесении сведений в Государственный реестр прав на объекты, охраняемые авторским правом № 246 от 22.10.2018 года.

Видом деятельности данной организации в соответствии с документами является в том числе лизинг медицинского оборудования.

Как видно из рисунка 8 в лизинговой сделке для частных организаций здравоохранения участвуют три стороны. Это АО «КазМедТех», организация здравоохранения и специализированный поставщик.

Согласно данной схемы запрос на приобретение оборудования в лизинг отправляется специализированному поставщику, который взамен направляет акцепт. Далее поставщик поставляет медицинскую технику (МТ) организации здравоохранения.

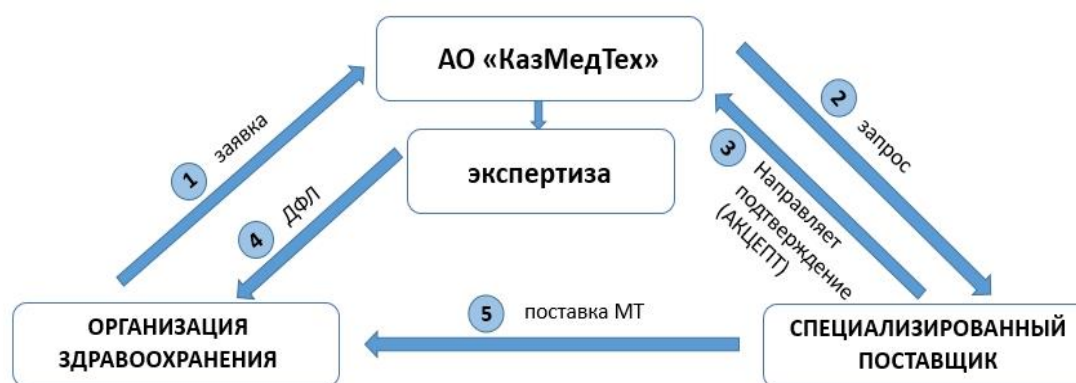


Рисунок 8 – Механизм лизинга для частных организаций здравоохранения

От организации здравоохранения в АО «КазМедТех» направляется заявка, а оттуда - договор финансового лизинга [3].



Рисунок 9 – Механизм лизинга для государственных организаций здравоохранения

Как видно из рисунка 9 в лизинговой сделке для государственных организаций здравоохранения участвуют пять сторон. Это АО «КазТехМед», организация здравоохранения, поставщик, министерство здравоохранения и ТОО «СК-Фармация».

Таблица 5

Долгосрочная торговая и прочая дебиторская задолженность (тыс.тенге)

Показатель	2017 г.	2018 г.	Отклонения (+,-)
Долгосрочная дебиторская задолженность	1796264,7	891243,5	-905021
Основной долг по лизинговым платежам*			
ИТОГО	1796264,7	891243,5	-905021

*- долгосрочная дебиторская задолженность включает долгосрочную часть дебиторской задолженности по медицинской технике, предоставленной в лизинг

Данные таблицы 5 можно увидеть, что долгосрочная дебиторская задолженность включает долгосрочную часть дебиторской задолженности по медицинской технике,

предоставленной в лизинг. Хотя она в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшилась на 905021 тыс.тенге, она имеется и при этом сумма немалая.

Таблица 6

Краткосрочная дебиторская задолженность (тыс.тенге)

Показатель	2017 г., тыс.тенге	Уд.вес, %	2018 г., тыс.тенге	Уд.вес, %	Отклонения (+,-)
Краткосрочная дебиторская задолженность по лизинговым платежам	1657309	97,1	1568428	97,9	-88881
Задолженность по претензиям	44091	2,6	29547	1,8	-14544
Прочая краткосрочная дебиторская задолженность (пеня по страховке)			193		193
Прочая дебиторская задолженность (банковская гарантия)	4657	0,3	4657	0,3	0
Итого	1706057	100	1602825	100	-103232

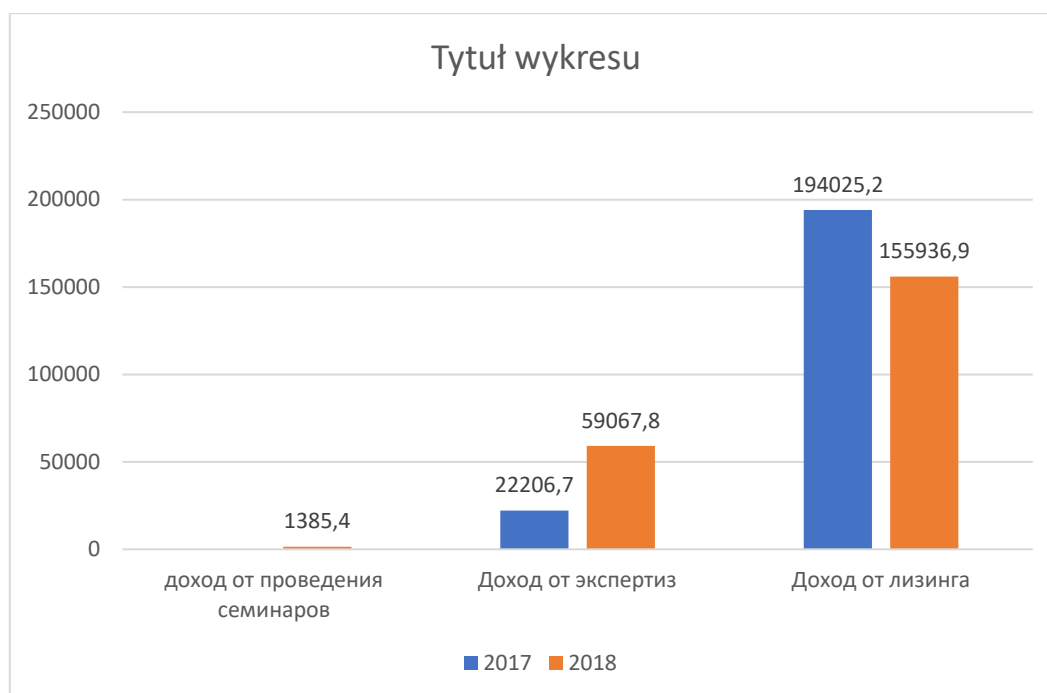


Рисунок 10 – Выручка от основной деятельности АО «Казтехмед» за 2017-2018 гг, тыс.тенге

Таблица 6 показывает, что в общей сумме краткосрочной дебиторской задолженности 97 % занимает краткосрочная дебиторская задолженность по лизинговым платежам. Данный показатель занимает основную долю, но и в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 0,8 %

Доход от лизинга АО «Казтехмед» в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизился на 38088,3 тыс.тенге и составил 155936,9 тыс.тенге [4-5].

Доход от проведенных экспертиз увеличился 36861,1 тыс.тенге или 166 % и составил 59067,8 тыс.тенге.

Таким образом деятельность организаций, занимающихся лизингом в стране показывает, что их деятельность обусловлена, в основном, неблагоприятным состоянием оборудования, к примеру, морально устаревшее оборудование, низкая эффективность применения данного

оборудования, слабая материальная база и т.п., необходимостью постоянного обновления техники и оборудования.

Лизинг в стране находит поддержку как у государства, так и у бизнеса. На сегодняшний день, когда Президентом РК в рамках реализации «Плана нации – 100 конкретных шагов» определено развитие частной медицины, необходимо больше внимания уделять государственно-частному партнерству как инструменту развития инфраструктуры здравоохранения.

Список использованной литературы

- 1 www.kursiv.kz
- 2 www.kdbl.kz
- 3 Ешимова Д.А., Кобетов А.О., Цыганов А.И. Действующая схема закупа медицинской техники//Вестник КазЭУ. – Алматы, 2017
- 4 www.capital.kz
- 5 www.kmtlc.kz

ПРИМЕНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ MVP ЗАПУСКА ДЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЕКТА*Варванина Юлия Всеволодовна**Студент магистратуры**Российский Экономический Университет им. Г.В. Плеханова**г. Москва***APPLICATION MVP CONCEPT FOR LAUNCHING EDUCATIONAL PROJECT***Varvanina Julia Vsevolodovna**Student**Russian University of Economics G.V. Plekhanova**Moscow***Аннотация**

В данной статье рассмотрен метод тестирования спроса на образовательный продукт, который называется MVP. Данный метод направлен на создание минимального в себестоимости продукта, который при этом удовлетворяет выбранную потребность. Запустив такой продукт на рынок, предприниматель может получить ответ на вопрос «готовы ли потребители платить за данный продукт», что уберезет от существенных финансовых вложений в проект, на который не будет спроса.

Abstract

This article discusses a method for testing the demand for an educational product called MVP. This method is aimed at creating a minimum cost of the product, which at the same time satisfies the selected need. By launching such a product on the market, an entrepreneur can get an answer to the question “are consumers ready to pay for this product”, which will save from significant financial investments in a project for which there will be no demand.

Ключевые слова: MPV, минимально жизнеспособный продукт, образование.

Key words: MPV, minimally viable product, education.

Введение

Ежегодно по всему миру открываются десятки тысяч стартапов. Многие предприниматели тратят существенные суммы на разработку продукта и выпуск первых образцов. Однако, по различным статистикам не более 10% от общего числа проектов успешно выходят на рынок. Причин для этого много: и неграмотное управление издержками, и выход более сильного конкурента, и неправильная ценовая политика. Но, пожалуй, самая частая причина – отсутствие спроса. Ошибку, связанную с недостаточным тестом рынка до начала инвестиций, допускают очень часто. И для того, чтобы предотвратить выпуск «ненужного» продукта, разработана концепция MVP.

MVP для образовательного проекта

Minimum Viable Product (MVP) – в переводе с английского означает «минимально жизнеспособный продукт». Суть этой концепции заключается в том, что при запуске нового проекта предпринимателю необходимо создать такой продукт, который будет минимален в себестоимости, но при этом сможет удовлетворить ту же потребность клиента, которую должен удовлетворять уже полноценный продукт после теста.

Шестаков И. И. в своей работе утверждает, что минимальный жизнеспособный продукт предназначен для доказательства экономической целесообразности [1]. Зябкина У. пишет, что основной задачей MVP является тестирование решения и ценности через цену [2]. Обобщая их исследования, скажем, что в результате выпуска на рынок минимального продукта, предприниматель должен получить ответ на вопрос – готовы ли люди

платить за удовлетворение выбранной потребности и сколько.

Под образовательным проектом мы будем понимать некий обучающий продукт, который закрывает потребность в определенных знаниях и навыках. Данный продукт может предоставляться совершенно в разных форматах: очно и онлайн, в виде вебинаров или видео уроков, с предоставлением текстовых материалов и без, с обратной связью по домашним заданиям и без нее и так далее. Однако, организация любой образовательной программы содержит общие этапы. Новиков А.М. и Новиков Д.А. выделяют следующие фазы организации образовательного проекта: проектирование, технологическая фаза и рефлексивная фаза. Особое внимание авторы уделили фазе проектирования [3]. Стоит отметить, что именно на фазе проектирования возможно определить минимальные требования к продукту для его запуска.

По мнению А.О. Бабошкина, наиболее перспективная ниша в образовании – это так называемый EdTech рынок, который объединяет в себе образовательные цели и современные технологии [4]. В таких проектах занятия проходят как правило онлайн или смешанно (часть лекций проходят очно, но студенты также используют различные электронные ресурсы для учебного процесса). Отметим, что реализация интересных технологических решений, естественно, требует существенных вложений.

Поскольку рынок EdTech наиболее привлекательный для стартапов, рассмотрим этап проектирования MVP для онлайн курса. Итак, начиная создавать образовательный продукт,

предприниматель или его команда так или иначе столкнется со следующими этапами:

1. Выявление потребности, проектирование целей и результатов обучения. На этом этапе «экономить» не стоит, поскольку от качества данных формулировок будет зависеть и качество минимального продукта;

2. Определение количества занятий. Первый продукт лучше не растягивать, а сделать более кратким и емким, поскольку длительный курс привлечет за собой длительные обязательства перед клиентами;

3. Выбор форматов и определение количества материалов. Наиболее бюджетные форматы – это вебинар или самостоятельная запись видео уроков. Также не стоит для минимального продукта заказывать дорогостоящие дизайны презентаций / конспектов;

4. Выбор технологических средств и платформ. На этапе MVP точно не нужно разрабатывать что-то самостоятельно. Да, крупные игроки рынка имеют собственные LMS-системы для взаимодействия с учениками, но для тестирования спроса будет достаточно готовых решений. Это может быть популярная платформа GetCourse или даже закрытые чаты в социальных сетях. Главное, чтобы пользователю было удобно получать информацию;

5. Подготовка курса перед запуском. Нет необходимости перед стартом полностью подготавливать все уроки и материалы. Достаточно проработать первые занятия, а остальные готовить по ходу курса, учитывая и обратную связь от учеников и имея уже первые оплаты.

6. Выбор каналов продвижения. Поскольку на минимальном продукте цель – протестировать спрос, основные затраты должны пойти на продвижение. Но использовать дорогие каналы все равно не стоит. Выбор каналов зависит от направления обучения, но стоит присмотреться к экспертам в выбранной теме с большой аудиторией в социальных сетях и к таргетированной рекламе на подписчиков тематических сообществ;

Заключение

Создать минимальный продукт для теста спроса в образовательном бизнесе достаточно легко. Современные платформы позволяют выкладывать свои учебные материалы и проводить занятия бесплатно или практически бесплатно, что отлично подходит для запуска стартапа. Основные затраты при первом запуске, по мнению автора, должны идти на методическое обеспечение курса и продвижение. В этом случае качество продукта будет достаточным для справедливой оценки спроса.

Литература:

1. Шестаков И.И. Минимально жизнеспособный продукт // Символ науки. 2016. №12-1.
2. Зябкина У. Инструменты современного предпринимателя // УЭКС. 2014. №10 (70).
3. Новиков А.М., Новиков Д.А. Организация образовательных проектов // Инновационные проекты и программы в образовании. 2009. №6.
4. Бабошкин А.О. Бизнес-модели образовательных проектов // Вестник молодежной науки. 2017. №4 (11).

ПРОГРЕССИВНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ СДВИГИ В ВАЛОВОЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ: СТИМУЛЫ, ЭФФЕКТЫ И РИСКИ ДЛЯ РОСТА ЭКОНОМИКИ

Розанова Людмила Ивановна

кандидат экон.наук, доцент, с.н.с.

Института экономики Карельского научного центра РАН,

г. Петрозаводск

Мурашкина Лидия Викторовна

кандидат экон.наук, доцент кафедры экономики,

управления производством и государственного и муниципального управления

Петрозаводского государственного университета,

г. Петрозаводск

PROGRESSIVE STRUCTURAL SHIFTS IN GROSS VALUE ADDED: INCENTIVES, EFFECTS AND RISKS TO ECONOMIC GROWTH

Rozanova Lyudmila Ivanovna

Candidate of Economic Sciences, Senior Scientific Researcher,

Institute of Economy of Karelian Research Centre of the Russian Academy of Sciences,

Petrozavodsk

Murashkina Lidiya Viktorovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economics,

Manufacturing anagement and State and Municipal Administration

of Petrozavodsk State University,

Petrozavodsk

DOI: [10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.200](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.200)

Аннотация

Анализ структурных сдвигов является важной базовой составляющей для выработки механизмов государственного регулирования. В статье рассматриваются динамические процессы в структуре валовой добавленной стоимости и оценивается вклад отраслей в устойчивое развитие экономики. Основное внимание уделяется инновационным и институциональным факторам.

Abstract

Structural shift analysis is an important foundation for the development of regulatory frameworks. The paper examines dynamic processes in the structure of gross value added and assesses the contribution of industries to sustainable economic development. The focus is on innovation and institutional factors.

Ключевые слова: добавленная стоимость, отраслевая структура, структурные сдвиги, новые отрасли
Keywords: value added, industry structure, structural shifts, new industries

Происходящие в экономике процессы постоянно меняют количественную и качественную конфигурацию отраслевого структурного среза. Формирующаяся новая структура приспосабливается к реальному спросу, видоизменяется под влиянием общественных потребностей и государственного регулирования, повышая или снижая свою долю в валовой добавленной стоимости (ВДС). На основе наблюдаемых структурных сдвигов можно видеть, какие отрасли теряют свои позиции, а какие обнаруживают более высокие темпы роста при сопоставлении с темпами развития общественного производства в целом. Быстро растущие отрасли концентрируют все виды ресурсов, так как высокая рентабельность делает их привлекательными для инвесторов. В научной литературе проблемам прогрессивных сдвигов в отраслевой структуре экономики уделяется пристальное внимание. Основной акцент ставится на неспособность экономики уйти от сырьевой зависимости, если не произойдет смещение в сторону технологической модернизации промышленности, полагая, что прогрессивные отраслевые сдвиги возможны при переходе к технологически сложным производствам. Вместе с тем, на протяжении более четверти века в структуре экономики доминируют добывающие производства. Однако под влиянием инновационных и институциональных трансформаций в разрезе отраслей возникают новые виды деятельности, которые даже при своей малой доле в структуре НДС все-таки оказывают влияние на качественные структурные сдвиги.

Методология нашего исследования базируется на сравнительном методе с использованием в качестве эмпирической базы для анализа данные Росстата по детализированной отраслевой структуре валовой добавленной стоимости [1]. Проводится сопоставление отраслей, возникших в результате внедрения инновационных технологий и институциональных преобразований, прежде всего, доминирования частной собственности. При этом обращается внимание и на вклад в формирование НДС традиционных отраслей.

В создании стоимости весомый вклад вносят добывающая отрасль, торговля, строительство, транспорт, финансовая и страховая деятельность.

Если сопоставить конкурентные позиции вновь возникших отраслей с традиционными отраслями, то особо заметной в отраслевой структуре становится деятельность по операциям с недвижимым имуществом, возникшая с развитием института частной собственности (табл.1). Данное направление деятельности стало следствием изменения отношений собственности. До рыночных преобразований в советской экономике доминантой являлась государственная собственность на средства производства и жилищные объекты, практически не подлежащим купле-продаже. В настоящее время разнообразные объекты недвижимости выступают в гражданском обороте товаром, имеющим стоимость и участвующим в различных сделках. Значимый вес операций с недвижимым имуществом объясняется в первую очередь обширным спектром взаимодействующих друг с другом организаций и разного рода специализированных служб, включенных в цепочку создания стоимости. Этот вид деятельности в совокупности объединяет на рынке труда целый круг взаимодействующих звеньев между покупателями и продавцами профессиональных посредников, которые обеспечивают реализацию объектов недвижимости. Начальными звеньями являются собственники и покупатели, а кроме них участниками сделок становятся государственные регистраторы, нотариусы, арендаторы, оценщики, страховщики, инвесторы и кредиторы, риелторы, брокеры и другие специалисты. Соответственно, расширяется и круг организаций: строительные и инвестиционные компании, риэлтерские, оценочные, брокерские, девелоперские, консультационные фирмы и ряд других, обеспечивающих эту деятельность. Таким образом, доля операций с недвижимым имуществом стала сопоставима с долей добывающей промышленности, поскольку сконцентрировала множество новых видов предпринимательской деятельности и профессий. Кроме этого вида деятельности с развитием частного предпринимательства и, в связи с чем, возросшей потребности в финансовых ресурсах, а также защиты от рисков, более 4% стало приходиться на финансовую и страховую деятельность.

Таблица 1.

**Вклад отдельных отраслей в формирование ВДС
(доля отрасли, в %)***

	2014	2015	2016	2017	2018	отклонение 2018 от 2014 (+/-)
Растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	3,5	3,9	3,8	3,5	3,2	-0,3
Добыча полезных ископаемых	9,1	9,8	9,6	10,9	13,2	4,1
Производство кокса и нефтепродуктов	2,6	2,1	1,9	2,1	2,9	0,3
Производство металлургическое	2	2,5	2,3	2,3	2,5	0,5
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,7	2,8	2,9	2,9	2,7	0
Строительство	6,8	6,3	6,4	6	5,7	-1,1
Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	4,3	4,3	4,8	4,5	4,1	-0,2
Деятельность финансовая и страховая	4,5	3,5	4,4	4,4	4,3	-0,2
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	10,6	10,2	10,2	10	9,4	-1,2

*Составлено по данным Росстата

Другим весомым фактором, оказывающим влияние на прогрессивные сдвиги, является развитие цифровой экономики. Сложность оценки ее прямого влияния на создание стоимости заключается в определении достоверного и полного информативного показателя. Для оценки используется показатель, рассчитанный как отношение затрат организаций на информационные и коммуникационные технологии к ВВП. Если учитывать мнение экспертов Ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК), то уровень затрат на развитие цифровой экономики в 2016 г. составлял 1,7 трлн. руб. или около 2% от ВВП. Если принимать во внимание оценку Росстата в детализированной отраслевой структуре валовой добавленной стоимости, то на долю цифровой экономики, представленной в совокупности рядом видов деятельности, в среднегодовом измерении за период 2014-2018 гг. пришлось 3,1% к общей сумме ВДС. Фактически вклад отраслей, связанных с цифровыми технологиями, как то: деятельность в сфере телекоммуникаций в области информационных технологий, производство компьютеров, электронных и оптических изделий, разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области, ремонт компьютеров и прочее – сопоставим с долей сельского хозяйства в ВДС. В настоящее время цифровые технологии затрагивают такие значимые сферы деятельности как государственные услуги, здравоохранение, неотложная медицинская помощь, транспорт, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, телефонизация, экология и природопользование, культура, досуг и туризм, розничная торговля, экономика и финансы. Они создают возможности для инновационного развития социально-экономических систем, появления новых производств, видов услуг, новых

рабочих мест. Под влиянием цифровой экономики в целом происходят качественные структурные сдвиги.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в перспективе традиционные, прежде всего, экспортные отрасли, останутся наиболее значимыми для социально-экономического развития страны: это добыча и переработка полезных ископаемых. Основные экспортные отрасли российской экономики – добывающая, металлургическая и производство продуктов нефтепереработки – вносят значительную долю в формируемую ВДС страны. Природные ресурсы имеют большое значение для развития не только российской экономики, но и мировой. Также следует отметить конкурентоспособность трубопроводного транспорта, обеспечивающего рентабельность нефте- и газодобывающих отраслей из-за снижения транспортных издержек в условиях резкого падения мировых цен на энергоресурсы в условиях пандемии. Их транспортировка морским транспортом для многих стран не только не приносит прибыли, но порождает убытки.

В то же время нерешенной проблемой остается несбалансированность структуры российской экономики. Она далека от оптимальности, что требует от государства введения более действенных механизмов регулирования в части перераспределения доходов в цепочках создания стоимости. Рыночные механизмы не способны сбалансировать вклад различных отраслей в создание стоимости, который мог бы обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие. Также важно развитие института государственно-частного партнерства, особенно в сфере инноваций.

Литература:

1. Национальные счета России в 2014-2018 годах: Стат. сб./ Росстат. - М., 2019. – 245 с.
2. Розанова Л.И., Морошкина М.В., Тишков С.В. Проблемы структурной перестройки региональной экономики: роль инноваций,

инвестиций и институтов // *НВ: Национальная безопасность*. – 2013. – № 5. – С.8-38.

3. Юдина М.А. Анализ структурных сдвигов в экономике и оценка их качества / *Российское предпринимательство*. – 2014. – № 4(250) – С.54-70

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ БАНКРОТСТВА КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Деревяшкина Юлия Владимировна

*Оренбургский институт (филиал) университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Кафедра гражданского права и процесса

Магистерское направление : магистр в сфере корпоративного права

DIGITAL WARNING TECHNOLOGIES BANKRUPTCY OF CREDIT ORGANIZATIONS

Derevyashkina Yulia Vladimirovna

*Orenburg Institute (branch) of the University
named after O. E. Kutafin (MSAL)*

Department of civil law and procedure

Master's degree in corporate law

Аннотация

В статье рассмотрено влияние современных цифровых технологий на возможность эффективной реализации мер по предупреждению несостоятельности банкротства кредитных организаций. В статье рассмотрен вопрос о возможности современных технологий упростить процесс принятия решений о необходимости применения мер по предупреждению банкротства кредитной организации. В данной статье рассмотрена возможность установление связи между цифровыми технологиями и волей государства при реализации мероприятий по предупреждению несостоятельности кредитных организаций.

Abstract

The article considers the impact of modern digital technologies on the possibility of effective implementation of measures to prevent the insolvency of bankruptcy of credit organizations. The article considers the possibility of modern technologies to simplify the decision-making process on the need to apply measures to prevent the bankruptcy of a credit institution. This article considers the possibility of establishing a link between digital technologies and the will of the state when implementing measures to prevent the insolvency of credit institutions.

Ключевые слова: государство, банкротство, кредитные организации, цифровые технологии, Банк России, финансы.

Keywords: state, bankruptcy, credit organizations, digital technologies, Bank of Russia, Finance

Стремительное развитие цифровизации буквально всех сторон жизни ставит перед человечеством, а значит и перед Россией, новые, все более масштабные задачи¹. Современные цифровые технологии существенно изменили процессы хранения, обработки и передачи компьютерной информации². В условиях возрастания новых вызовов и угроз в информационной сфере обеспечение безопасности

критической информационной инфраструктуры становится приоритетной государственной задачей³. Устойчивое функционирование финансовой системы оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие России в условиях цифровой экономики⁴. Проблеме обеспечения цифровой безопасности посвящено значительное количество публикаций⁵ и научных работ⁶.

¹ Бегишев И. Р., Бикеев И.И. Преступления в сфере обращения цифровой информации. – Казань: Изд-во «Познание» Казанского инновационного университета, 2020. – 300 с.

² Бегишев И. Р. Синдром безопасной атаки: юрико-психологический феномен // *Юридическая психология*. 2018. № 2. С. 27–30.

³ Бегишев И. Р. Безопасность критической информационной инфраструктуры Российской Федерации // *Безопасность бизнеса*. 2019. № 1. С. 27–32.

⁴ Бегишев И. Р. Уголовная ответственность за приобретение или сбыт цифровой и

документированной информации, заведомо добытой преступным путем // *Актуальные проблемы экономики и права*. 2010. № 1. С. 123–126

⁵ Бегишев И. Р. Правовые аспекты безопасности информационного общества // *Информационное общество*. 2011. № 4. С. 54–59

⁶ Бегишев И. Р. Меры предупреждения преступлений в сфере обращения цифровой информации // *Информация и безопасность*. 2011. № 3. С. 433–438

Современная финансовая система весьма сложна и многогранна. Развитие цифровых технологий применительно к регулированию общественных отношений между ее участниками проявляет себя неоднозначно: с одной стороны, дает ее участникам эффективные инструменты, позволяющие оперативно и с минимальными издержками ориентироваться в малейших изменениях экономической обстановки, но с другой - порождает проблемы, связанные, в частности, со значительным увеличением потока данных, нуждающихся в тщательном анализе. Для банков обработка и анализ как можно большего объема информации является необходимостью, продиктованной условиями конкуренции на рынке банковских услуг. Кредитная организация, способная наиболее оперативно обрабатывать информацию о движении денежных средств, платежеспособности заемщиков, действиях конкурентов и т.д., получает конкурентное преимущество над теми кредитными организациями, которые по тем или иным причинам неспособны обрабатывать такие данные.

Роль информации в современном финансовом мире огромна, и ее эффективное использование способно минимизировать риски не только отдельно взятого банка, но и банковской системы в целом.

В связи с изложенным задача оперативного анализа данных стоит не только перед коммерческими организациями, но также перед государством в лице регулирующих органов, которым надлежит обращать должное внимание на проблему сбора и обработки информации.

Рассмотрим указанную проблематику на примере института предупреждения несостоятельности (банкротства) кредитных организаций.

По данным официального отчета ГК «АСВ» за 2019 г., по состоянию на 01.01.2020 г. в систему страхования вкладов (далее также - ССВ) входил 761 банк, из которых 425 - действующие банки с правом на открытие новых счетов и прием во вклады средств физических лиц, 5 - действующие банки, утратившие право на открытие новых счетов и прием во вклады средств физических лиц; 331 - банки, находящиеся в процессе конкурсного производства (ликвидации)⁷.

Таким образом, почти половина всех кредитных организаций системы страхования вкладов (т.е. наиболее значимые с экономической точки зрения банки) в настоящее время ликвидируется, а значит, меры по предупреждению их банкротства не применялись либо применялись неэффективно.

При этом по состоянию на ту же дату Агентство участвовало в финансовом оздоровлении только 22 банков и урегулировании

обязательств 1 банка.

При сравнении числа банков, в отношении которых были приняты решения о санации, и количества ликвидируемых кредитных организаций напрашивается вывод о том, что регулятор в лице Банка России в настоящее время не способен с необходимой точностью превентивно оценивать риски банкротства поднадзорных ему кредитных организаций, а решения о санации тех или иных банков принимаются в «ручном режиме».

С учетом изложенного даже частичная автоматизация процесса принятия данных решений позволит:

- ускорить процесс принятия решений о применении мер по предупреждению банкротства кредитных организаций;

- сократить издержки бюджетной системы на финансирование мероприятий по предупреждению банкротства кредитных организаций;

- повысить стабильность банковской системы и эффективность мер по предупреждению банкротства кредитных организаций.

Задачи предупреждения несостоятельности (банкротства) кредитных организаций неразрывно связаны с необходимостью осуществления надзора за банковской деятельностью, иными словами, цифровизация механизмов банковского надзора влечет за собой и повышение эффективности мер по предупреждению банкротства кредитных организаций.

Началом движения к цифровому будущему банковского надзора можно считать переход от системы стандартизированного (формального) надзора к риск-ориентированному надзору.

Главное преимущество риск-ориентированного надзора заключается в возможности прогнозирования возможных негативных явлений на основе оценки рисков, сопутствующих экономической деятельности.

Причиной более 50% случаев отзыва лицензий у банков в 2015 - 2017 гг. стала потеря активов и/или потеря ликвидности кредитной организации⁸.

С учетом изложенного реализация риск-ориентированного подхода особенно актуальна в сфере предупреждения банкротства кредитных организаций, так как позволяет предвидеть кризисные явления и предотвратить либо сгладить их негативный эффект как для кредитной организации, так и для экономики в целом.

Стоит отметить, что правовые основы для интеграции новых технологий в сферу банковского надзора и антикризисного управления уже существуют в отечественном законодательстве и получили свое выражение в легальном закреплении риск-ориентированного подхода к надзору за банковской деятельностью, который сосуществует с формальными (количественными) практиками

7

URL: https://www.asv.org.ru/agency/statistical_information/ (дата обращения: 04.03.2020).

8

URL: <https://dcenter.hse.ru/mirror/pubs/share//direct/217532174> (дата обращения: 04.03.2020).

банковского надзора⁹.

Развитие полномочий Банка России по осуществлению риск-ориентированного надзора содержится в ст. 72 Закона № 86-ФЗ, которая закрепляет необходимость оценки активов и пассивов кредитной организации, в том числе с точки зрения достаточности резервов, создаваемых кредитной организацией с учетом оценки соответствующих рисков.

На подзаконном уровне реализация риск-ориентированного подхода в банковском секторе получила закрепление в указании Банка России от 15 апреля 2015 г. № 3624-У «О требованиях к системе управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы» (вместе с Требованиями к организации процедур управления отдельными видами рисков)¹⁰.

Тем не менее исследователи проблематики антикризисного управления в кредитных организациях справедливо отмечают, что до сих пор устанавливаемые лимиты деятельности кредитных организаций (требования по величине капитала, обязательные нормативы, резервы и проч.) при всей важности не в состоянии охватить динамику банковской деятельности и зачастую не позволяют применять превентивные меры, направленные на предупреждение финансовой неустойчивости конкретной кредитной организации и банковской системы в целом. Надзорный орган в рамках формального (количественного) подхода рискует получить информацию о проблемах в деятельности банка слишком поздно, т.е. когда он уже не может принять эффективных корректирующих мер, поскольку проблемы банка приобрели необратимый характер¹¹.

Таким образом, объективные экономические процессы требуют от Банка России перехода от последующего контроля за банковским сектором, основанного на ретроспективном анализе данных, к более широкому использованию пруденциального (предварительного) контроля, и переход этот в интересах развития национальной экономики должен состояться как можно быстрее, чему могут поспособствовать современные цифровые технологии.

Однако цифровые технологии также способны существенно повысить эффективность уже существующей системы риск-ориентированного банковского надзора.

В настоящее время в мировой практике в

данной сфере применяются следующие категории технологий:

1) RegTech (Regulatory Technology) - цифровые технологии, используемые коммерческими организациями в целях автоматизации процессов выполнения требований регулирующих органов в определенной сфере и управления собственными рисками;

2) SupTech (Supervision technology) - технологии, аналогичные по смыслу RegTech, но используемые уже со стороны регулирующих органов, автоматизирующие контрольно-надзорные мероприятия и обеспечивающие возможность мониторинга данных в режиме реального времени или приближенного к нему.

В рамках RegTech и SupTech предполагается применение разнообразных современных технологических решений: нейронные сети и машинное обучение, большие данные, искусственный интеллект, блокчейн и т.д.

На сегодняшний день ряд стран уже реализует отдельные виды названных технологий.

Применительно к отношениям по предупреждению несостоятельности (банкротства) кредитных организаций в Российской Федерации важно отметить технологии, направленные на мониторинг и анализ операционных рисков кредитных организаций и цифровизацию регуляторных требований.

Внедрение таких технологий должно обеспечить возможность мониторинга и анализа данных об операционных рисках кредитных организаций в режиме, приближенном к реальному времени, и построение на основе технологий машинного обучения прогностических моделей, способных заблаговременно оповестить Банк России о риске возникновения ситуации несостоятельности поднадзорной кредитной организации.

Шагом к реализации данных технологий в отношении кредитных организаций может стать использование единого формата бухгалтерской отчетности XBRL, который уже внедряется Банком России в отношении некредитных финансовых организаций.

К сожалению, применение указанных технологий к банковскому сектору представляется достаточно отдаленной перспективой, что нашло свое отражение в проекте основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019 - 2021 гг.,¹² в котором

⁹ Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // СЗ РФ. 2008. № 52 (часть 1). Ст. 6249.

¹⁰ Указание Банка России от 15 апреля 2015 г. № 3624-У "О требованиях к системе управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы" // Вестник Банка России. 2015. № 51.

¹¹ Банковский надзор. Европейский опыт и российская практика: пособие, подготовленное в рамках проекта "Обучение персонала Банка России. Этап III" / Под редакцией М. Олсена; Перевод с английского. Москва: Банк России, 2015. С.78

¹² URL: [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/44185/onf_r_2019-21\(project\).pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/44185/onf_r_2019-21(project).pdf) (дата обращения: 04.03.2020).

отмечается лишь направленность Банка России на создание дружественной среды для развития технологий, включая RegTech и SupTech, без указания каких-либо примерных сроков их внедрения.

Следует также отметить, что внедрение цифровых технологий в деятельность Банка России должно носить комплексный характер, так как цифровизация только отдельных направлений деятельности регулятора не сократит, а, наоборот, усилит сегментированность государственного регулирования и увеличит связанные с этим издержки.¹³

Кроме того, с точки зрения эффективности регулирования и безопасности данных необходима разработка национальных технологических решений в рассматриваемой сфере, что, в свою очередь, представляет серьезный вызов научно-техническому потенциалу государства и требует значительных инвестиций.

Безотносительно сроков внедрения конкретных технологий нужно подчеркнуть, что значительная автоматизация регулятивных действий, анализ и представление статистических данных в комфортном выражении не освобождает регулирующий орган от необходимости проявления государственно-властного воздействия, а лишь дает ему дополнительные инструменты, позволяющие осуществлять это воздействие с наибольшей точностью и эффективностью.

Следовательно, уже сегодня при анализе положений законодательства о мерах по предупреждению несостоятельности (банкротства) кредитных организаций надлежит исходить из того, что потенциальная скорость принятия решений с использованием цифровых технологий не должна нивелироваться бюрократическими издержками и неточностями правового регулирования.

Существующее законодательное закрепление мер по предупреждению несостоятельности кредитных организаций неспособно в полной мере реализовать потенциал цифровизации. Среди факторов, негативно влияющих на возможность реализации цифрового предупреждения банкротства кредитных организаций, можно отметить:

- отсутствие открытых методик или четких критериев принятия решений о проведении мероприятий по предупреждению банкротства кредитной организации;
- неопределенность правовой регламентации отдельных мер по предупреждению банкротства кредитных организаций;
- несовершенство правовых механизмов изменения порядка проведения уже начатых процедур предупреждения банкротства кредитных

организаций.

Важным элементом нового законодательства в данной сфере должны стать критерии принятия тех или иных управленческих решений на основе цифровых данных, устанавливающие связь между цифровыми технологиями и волей государства при реализации мероприятий по предупреждению несостоятельности (банкротства) кредитных организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бегишев И. Р., Бикеев И.И. Преступления в сфере обращения цифровой информации. – Казань: Изд-во «Познание» Казанского инновационного университета, 2020. – 300 с.
2. Бегишев И. Р. Синдром безопасной атаки: юридико-психологический феномен // Юридическая психология. 2018. № 2. С. 27–30.
3. Бегишев И. Р. Безопасность критической информационной инфраструктуры Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2019. № 1. С. 27–32.
4. Бегишев И. Р. Уголовная ответственность за приобретение или сбыт цифровой и документированной информации, заведомо добытой преступным путем // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. № 1. С. 123–126.
5. Бегишев И. Р. Правовые аспекты безопасности информационного общества // Информационное общество. 2011. № 4. С. 54–59.
6. Бегишев И. Р. Меры предупреждения преступлений в сфере обращения цифровой информации // Информация и безопасность. 2011. № 3. С. 433–438.
7. Банковский надзор. Европейский опыт и российская практика: пособие, подготовленное в рамках проекта «Обучение персонала Банка России. Этап III» / Под редакцией М. Олсена; Перевод с английского. Москва: Банк России, 2015. 370 с.
8. Лаутс Е.Б. Правовые аспекты антикризисного регулирования рынка банковских услуг и институт банкротства кредитных организаций: Монография / Е.Б. Лаутс. Москва: Юстицинформ, 2018. 412 с.
9. URL: <https://dcenter.hse.ru/mirror/pubs/share//direct/217532174> (дата обращения: 04.03.2020).
10. URL: [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/44185/onf_r_2019-21\(project\).pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/44185/onf_r_2019-21(project).pdf) (дата обращения: 04.03.2020).
11. URL: https://www.asv.org.ru/agency/statistical_information/ (дата обращения: 04.03.2020).

¹³ Лаутс Е.Б. Правовые аспекты антикризисного регулирования рынка банковских услуг и институт

банкротства кредитных организаций: Монография / Е.Б. Лаутс

СОКРАЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ КАК ФАКТОР ЗАМЕДЛЕНИЯ ТЕМПОВ РОСТА ЭКОНОМИКИ

Харлов Даниил Александрович

студент 1 курса

Финансового университета

при Правительстве Российской Федерации,

город Москва.

Научный руководитель: Мирошина Елена Александровна

кандидат экономических наук, доцент

Департамента мировой экономики и мировых финансов

Финансового университета

при Правительстве Российской Федерации,

город Москва.

REDUCTION OF THE RUSSIAN POPULATION AS A FACTOR OF SLOWING ECONOMIC GROWTH

Kharlov Daniil Alexandrovich

1st year student

of the Financial University under the Government

of the Russian Federation,

Moscow.

Scientific adviser: Miroshina Elena Aleksandrovna

PhD in Economics,

Associate Professor Department

of World Economy and World Finance,

Financial University under the Government

of the Russian Federation,

Moscow.

Аннотация

В данной статье мы постарались выявить взаимосвязь между сокращением населения России и падением темпов роста экономики. Изучили статистику по данным показателям и на их основе постарались предугадать грядущие перспективы.

Abstract

In this article, we have tried to identify the relationship between the decline in the Russian population and the decline in economic growth. We studied the statistics on these indicators and tried to predict the future prospects based on them.

Ключевые слова: Демографические проблемы, демографические каскады, темпы экономического роста, трудовые ресурсы, падение численности населения.

Keywords: Demographic problems, demographic cascades, economic growth rates, labor resources, population decline.

Введение

Демографические проблемы во все времена особо интересовали ученых, занимающихся экономическими исследованиями, занимая в них одно из ключевых мест. Изучение вопросов рождаемости и смертности, а также естественного прироста населения постоянно являлось объектом внимания не только экономистов, но и демографов, социологов, а также философов и других ученых. Это непосредственно вызвано значительной актуальностью демографических проблем. Особое внимание данные проблемы обретают в наши дни в связи с падением рождаемости, серьезным

увеличением смертности и отрицательными показателями естественного движения, сокращением численности населения в развитых странах и, в то же время, активным ростом численности населения в развивающихся странах, устареванием структуры населения и вытекающими отсюда многими социально-экономическими проблемами. Всё это в совокупности является настоящей угрозой экономической и социальной составляющей безопасности России.

Обратим наше внимание на данные таблицы.

Таблица [1]

Сведения о населении 1990-2025 годы

Годы	1990	1995	2000	2005	2009	2015, средний вариант прогноза	2025, средний вариант прогноза
Численность населения, млн чел. (на конец года)	148,2	147,6	144,8	142,8	141,9	141,7 (139,6-142,6)	140,7 (132,6-145,5)
Естественный прирост/убыль населения, млн чел.	0,333	-0,841	-0,847	-0,847	-0,249	-0,348	-0,639
Рождаемость, на 1000 чел.	13,4	9,3	8,7	10,2	12,4	11,9 (10,9-12,5)	9,4 (8,1-10,7)
Смертность, на 1000 чел.	11,2	15	15,4	16,1	14,2	14,4 (15,8-14,0)	13,9 (17,0-13,2)

Вероятнее всего, в ближайшее время Российскую Федерацию ждет значительный спад рождаемости и снижение численности населения. Успехи в области демографии были достигнуты за счет тех, кто был рожден в 1980-х годах и родил детей в более детородном возрасте. Но в данный момент подрастает поколение, родившееся в 1990-х, когда была «демографическая яма», следовательно, и детей у этих людей будет меньше, чем у тех, кто жил на 10 лет раньше [8].

Данные представленные в таблице, показанной выше, свидетельствуют о следующих тенденциях:

1. Начиная с 1990 г. численность населения России постоянно уменьшается. На мой взгляд, причинами этого являются в первую очередь кризисные явления в экономике России 90-х гг. Особое снижение численности наблюдается с 1995 по 2000 г. 2000-е гг [1]. характеризовались экономическим ростом и стабильностью в стране, поэтому, хотя наблюдается снижение численности населения страны, но уже не такими темпами как в предыдущие периоды. Но в последующие годы сложная экономическая и политическая ситуация в стране, на мой взгляд, приведет к снижению рождаемости.

2. В том числе положительная динамика 2015 и последующего годов может быть достигнута не только мерами по привлечению мигрантов, но и стимулированию рождаемости. Об этом свидетельствует рост рождаемости в 2009 г [2].

3. С другой стороны, негативное воздействие на численность населения оказывает рост смертности, особенно в период с 1995 по 2005 гг. Да и цифры прогноза 2015 и 2025 гг. превышают уровень 1990 г. Причины явно кроются в несовершенстве системы здравоохранения и «эффекте дохода» (когда граждане предпочитают тратить свободное время не на отдых и досуг, а на вторичную занятость, «подработки» и здесь, естественно, главная причина – низкий уровень заработной платы) В России показатель рождаемости значительно ниже, чем тот, который необходим для устойчивого роста населения (вообще считается, что для нормального

воспроизводства населения необходимо не менее трех детей в семье). Сейчас он – 1,6 на одну женщину. По подсчетам некоторых ученых, кроме того, есть основания считать, что к 2025 году число женщин в самом подходящем для зачатия и родов возрасте – от 20 до 25 лет – сократится почти в 2 раза [3].

Повышается смертность у молодых людей – в возрасте от 30 до 45 лет. Большую проблему представляет «омоложение» некоторых заболеваний. За последние годы выросло количество суицидов, алкогольных отравлений, не поставленных при жизни диагнозов пневмонии у асоциальных групп населения [5].

Исследование демографических каскадов.

Игорь Алексеевич Гундаров - именно он вплотную занялся изучением демографической проблемы в России. Результаты его исследования показали ужасающую, катастрофическую тенденцию вымирания российского народа. Он выявил, что в годы правления Ельцина Россия потеряла 5 миллионов избыточно умершего населения, для сравнения, в годы правления Сталина смертность составляла 7-8 млн человек, учитывая тяжелейшее положение в стране. Во время правления Путина (2 первых срока) Россия потеряла 6 млн человек, при правлении Медведева смертность снизилась, но цифры остались все так же ужасающими- 2 млн избыточно умерших. Итого 13 млн избыточно умерших за время правления трех российских президентов [1] [4].

Так же был проведен анализ рождаемости в период правления этих президентов, результаты оказались следующими: при Ельцине рождаемость оказалась ниже на 7 млн человек, при Путине – на 8 млн человек, при Медведеве- на 3млн человек. Итого Россия потеряла населения численностью в 20 млн человек не родившихся. Если сложить количество избыточно умершего населения и не родившегося, то получаем катастрофическое число – 33 млн человек [1][4].

Именно столько Россия потеряла за последние десятилетия. Если темпы нашего развития сохранялись на том же уровне, который был в 80ые годы, численность населения России составила бы

приблизительно 177 млн, вместо 144 млн человек. Это все в совокупности сформировало огромную демографическую проблему в нашей стране, а именно – каскадные демографические падения. Суть каскадных падений заключается в следующем: если в каком-то году сильно падает число рождений, то через 20 лет количество двадцатилетних молодых людей резко обвалится. А это в свою очередь приводит к серьезному сокращению распространения браков. На этом заканчивается первый каскад. Но тут же автоматически запускается вторая каскадная реакция, уменьшение числа браков приведет к уменьшению числа рождений, это приведет к уменьшению количества потенциальных двадцатилетних людей и так далее будет повторяться.

В начале 90ых годов численность рождений упала с 2,4 млн, до 1,2 млн. Причем быстрый, катастрофический спад рождаемости, пик которого пришелся на 1999 год [4].

Итак, если возьмем 1999 год, прибавим к нему 20 лет, то мы увидим, что в 2019 году число двадцатилетних людей меньше на миллион. И с каждым последующим годом количество молодого, трудоспособного населения падает на миллион. Отсюда и вытекает резкое сокращение безработицы, о котором так часто упоминает нынешнее правительство. Настоящая причина спада безработицы – отсутствие трудоспособного населения. При сокращении рабочих мест ежегодно примерно на 500 тыс., спад работоспособного населения составляет, как мы уже выяснили, приблизительно 1 млн человек. Вот и все сокращение безработицы.

Таким образом, мы выяснили, что в данный момент (2019-2020 год) закончился первый каскадный цикл, и начался второй. Если мы прибавим еще 20 лет (2059) год, то при сохранении этой губительной динамики и тенденции, число рожденных в год составит всего 250-300 тыс. человек, вместо необходимых 2,5 млн[4].

Именно в этот период Россия достигнет точки невозврата, при такой численности населения ни один народ не сможет быть в качестве субъекта на международной арене, если Российское правительство и Российская общественность ничего не предпримет- наш с вами народ окажется на грани вымирания.

На данном этапе у нас еще есть шанс исправить эту катастрофичную ситуацию, восстановить численность населения, повысить качество его жизни, но для этого необходимо активное вмешательство со стороны государства и ряд прогрессивных реформ, которые позволят нам снова обеспечить необходимый уровень трудовых ресурсов, от которых напрямую зависит экономическое положение страны, его суверенитет и значимость на международной арене, ведь именно трудовые ресурсы- одна из основных составляющих любой развитой и эффективной экономики.

Значение трудовых ресурсов для Российской экономики

Еще одной важнейшей проблемой, вытекающей из демографического кризиса России, является проблема сокращения трудовых ресурсов, на эту тему поговорим более детально.

Само понятие «трудовые ресурсы», сформулированное еще академиком АН СССР С.Г. Струмилиным, включает в себя такие категории населения, как экономически активное и экономически неактивное население страны в трудоспособном возрасте. Если раньше к гражданам в трудоспособном возрасте относилось население в возрасте от 18 лет до 55 лет (женщины) и до 60 лет (мужчины), то теперь, согласно последним изменениям в российском законодательстве, изменяется верхняя граница пенсионного возраста, в которой определяется порог выхода на пенсию в 60 лет у женщин и 65 лет у мужчин. В свою очередь к экономически активному населению относятся безработные граждане (считается, что они временно имеют статус безработного и при первом удобном случае готовы приступить к работе) и занятые (по всем видам экономической деятельности), которые находятся не только в трудоспособном возрасте, но и моложе трудоспособного возраста (дети-подростки) и старше его (работающие пенсионеры). Количество и качество трудовых ресурсов в трудоемкой экономике (то есть в такой экономике, где от приложенного труда работника зависит уровень и социально-экономическое развитие страны) может оказаться решающим фактором успешного социально-экономического развития страны. Открытая еще в 1962 г. американским экономистом А.М. Оукеном тенденция (получившая впоследствии название Закона Оукена) отражает отрицательную связь между безработицей и ростом реального валового внутреннего продукта (ВВП). Так, например, если фактический уровень безработицы в стране будет превышать ее естественный уровень на 1 %, то фактический ВВП может сокращаться на 2 – 2,5 % от потенциального. Вероятно, верно и обратное. То есть если количество потенциальных работников (трудовых ресурсов), вовлеченных в хозяйственный оборот, будет увеличено в стране, то можно ожидать и увеличение реального валового внутреннего продукта. В этой связи основным источником пополнения экономически активного населения могут быть занятые экономической деятельностью граждане моложе или старше трудоспособного возраста. На момент 1 января 2018 г. в России проживает 146,9 миллионов человек, из них 71 746,2 тыс. чел. являются занятыми, то есть 51 % населения [15].

По данным Росстата, в 2017 г. из общей численности населения моложе трудоспособного возраста составляет 18,3 %, старше трудоспособного возраста – 25 %, оставшаяся часть населения страны относится либо к безработным, либо к населению, ведущему личное подсобное

хозяйство и не вовлеченному в экономический оборот [6].

Очевидно, что в долгосрочном плане наиболее перспективным шагом было бы увеличение числа трудовых ресурсов за счет роста числа рождений и сокращение численности неработающих граждан.

Можно констатировать, что Россия постепенно вымирает: естественная убыль населения составляла в среднем более 172 тыс. чел. в год. По уровню смертности на 1000 человек населения в июле 2009 года Россия находилась на 12-м месте с конца в глобальном рейтинге, на момент 2020 года Россия находится на 10 месте [10].

Наши соседи в этом рейтинге – Нигерия, Зимбабве, Чад, Сомали. В России долгие годы сохраняется уровень смертности, схожий с таким же показателем в беднейших африканских странах. По средней продолжительности жизни в целом (66 лет) наша страна занимает 129-е место (из 192 стран) в мире (по данным международной статистики), пропуская вперед такие страны, как Боливия, Монголия, Гондурас, Ирак, Гватемала и другие государства, считающиеся неблагополучными в социальном плане. Особенно настораживающими являются цифры средней продолжительности жизни мужчин, которые, по данным общемировой статистики, живут всего 59 лет! Говоря о необходимости остановить сокращение населения, власти все время спекулируют на теме рождаемости, подталкивают нас к мысли о том, что россиянам нужно «больше рожать».

При этом рождаемость в России в целом находится на приемлемом для европейской страны уровне – примерно 11 новорожденных на 1000 человек населения в год, в то время как смертность составляет 13 человек на 1000. Прискорбная статистика свидетельствует о том, что в России не берегут собственное население. В стране сегодня рождаются около 1 млн. 800 тыс. младенцев в год, тогда как умирают – около 2 млн. 30 тыс. граждан. Ежегодная утрата трудоспособного населения может привести к сокращению ВВП страны на ~0,4 % [7].

То есть можно сказать, что социальные проблемы, связанные с депопуляцией населения России, могут привести к проблемам экономическим. Следствием же недостаточного экономического развития страны снова станут социальные проблемы: снижение качества и уровня жизни, размера пенсий, стипендий, выплат пособий, зарплат бюджетникам и проч. Такую очевидную связь социально-экономической системы разорвать не получится, ибо все элементы данной системы тесно связаны между собой, находятся в определенной зависимости и представляют собой единое целое. Выход для разрешения подобных проблем до банальности прост: создание условий для неуклонного роста качества и уровня жизни населения. Малочисленное поколение, рожденное в 1990-х гг. и 2000-х гг., сейчас вступает в репродуктивный

период. Ожидать резкого всплеска рождаемости в России в 2020-х гг. в виду неблагоприятной экономической и политической обстановки не придется [11].

На сегодняшний день государство старается помогать многодетным семьям, предоставляя им различные льготы.

Федеральные льготы

Льготы, которые могут получить многодетные российские семьи, установлены Указом Президента РФ № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [12].

К ним относятся:

- бесплатное получение лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет

- право на прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

- бесплатное питание для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений;

- бесплатное обеспечение школьной формой, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе;

- возможность бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок раз в месяц;

- получение льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья

- льготные условия при организации крестьянских (фермерских) хозяйств, малых предприятий (получение для этих целей земельных участков, а также налоговые льготы, ссуды и т.д.);

- трудоустройство через службу занятости с возможностью применения гибких форм труда; а также дополнительные трудовые гарантии при возникновении трудовых споров с работодателем (ч. 4 ст. 261 Трудового кодекса Российской Федерации);

- ежегодная дополнительная диспансеризация в военно-лечебных учреждениях Министерства обороны Российской Федерации для детей военнослужащих.

Кроме того, многодетные матери могут выйти на пенсию досрочно согласно статье 32 Федерального закона №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Назначение досрочной трудовой пенсии возможно при наличии стажа и накопленных баллов:

- матерям троих детей – в 57 лет;

- матерям четверых детей – в 56 лет;

- матерям пятерых и более детей – в 50 лет [14].

Так же следует отметить, что в 2020 году было проведено расширение программы материнского капитала с целью стимулирования рождаемости.

Размер материнского капитала будет увеличен. Если первый ребенок родился или был усыновлен с 1 января 2020 года — 466 617 рублей. При рождении в такой семье второго ребенка маткапитал увеличится на 150 тыс. рублей и составит в общей сумме 616 617 рублей.

Если второй ребенок или последующие дети родились начиная с 2020 года — 616 617 рублей. Если второй или последующие дети родились до 31 декабря 2019 года — 466 617 рублей [13]. Материнский капитал будет ежегодно индексироваться

Претендовать на получение средств на первенца сможет также отец — если он является единственным усыновителем ребенка.

Получить маткапитал станет быстрее ПФР примет решение о выдаче сертификата в течение пяти рабочих дней вместо пятнадцати. Если Пенсионному фонду потребуется уточнить какие-то сведения, то этот срок может быть продлен до 15 дней (раньше — месяц). Уже через один рабочий день решение станет известно получателю маткапитала. Раньше на это уходило до пяти дней.

Заявление о распоряжении маткапиталом рассмотрят не в течение месяца, как раньше, а десяти рабочих дней с даты приема заявления со всеми необходимыми документами. Если понадобятся дополнительные сведения или документы, то Пенсионный фонд примет решение в течение 20 рабочих дней.

Заключение

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, можно заключить следующее. Проблема с «пополнением» трудовых ресурсов в целях повышения уровня социально-экономического развития в стране с трудоемкой экономикой (в том числе и в России) не может быть решена за счет населения моложе (ввиду его отсутствия) и старше трудоспособного возраста. Намечившуюся тенденция с начала 1990-х годов, связанную с сокращением численности населения в РФ, вероятно, изменить в кратчайшие сроки не удастся.

Российскому правительству в срочном порядке требуется предпринять меры по предотвращению вымирания нашего народа, возможно, было бы целесообразно прививать у молодежи любовь к детям, необходимо проводить лекции, собрания, различные мероприятия, направленные на распространение идеи о необходимости многодетных семей, но чтобы эти могли быть реализованы, государство должно всеми силами способствовать повышению уровня жизни людей, для того чтобы молодые родители не боялись оказаться в беде с ребенком или детьми на руках. Эти действия помогут России исправить катастрофическую ситуацию пусть и не в краткосрочном, но в долгосрочном периоде.

Ведущим фактором экономического роста могут стать знания и инновации, способные на современном этапе развития страны придать импульс поступательному движению вперед и определить будущие черты новой экономики, но для этого вновь необходима огромная помощь со стороны государства: льготы, субсидии, финансирование различных проектов, инновации и реформы.

Будущее нашей страны, нашего народа — в наших руках. Необходимо донести до общественности информацию о грядущих перспективах и о возможных последствиях. Именно такие новости, на мой взгляд, должны обсуждаться на федеральных каналах.

Список литературы:

1. Официальный сайт государственной статистики [Электронный ресурс] — URL: http://www.gks.ru/free_doc/ (дата обращения: 27.02.2020).
2. Савина Т. Н. Формирование социально-ориентированной рыночной экономики с позиции обеспечения национальной экономической безопасности (возможности, проблемы, перспективы) / Т. Н. Савина, О. В. Федонина / монография. Саранск, 2014.
3. Короп Е. Демография в РФ // Профиль. — 2013. — №46. — С. 132
4. Гундаров И.А. Нет людей- нет проблем. Интервью для телеканала «Сталинград» 30.10.2019 URL: <https://www.youtube.com/watch?v=UMmh3FGKt0E&t=6s> (дата обращения: 27.02.2020)
5. Кривошейко С.Н. Люди — будущее страны // Социальная защита. — 2013. — №1. — С. 149-150
6. Белов В.И., Дмитриева Ю.О. Основные характеристики безработицы в РФ как социально-экономического явления // Синергия Наук. 2018. № 22. С. 417-422.
7. Белов В.И., Степанова Т.В. Территории опережающего развития как инструмент социально-экономической политики государства // В сборнике: Государство и бизнес.
1. 8. Федонина Оксана Васильевна. Демографические угрозы безопасности современной экономике России // Контентус. 2016. №1 (42). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskie-ugrozy-bezopasnosti-sovremennoy-ekonomiki-rossii> (дата обращения: 27.02.2020).
9. Габуев А.Т., Демографическая ситуация в России, Коммерсантъ, URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1768512> (дата обращения: 27.02.2020)
10. Учет вопросов народонаселения в процессе обеспечения устойчивого развития, включая повестку дня в области развития на период после 2015 года, Официальный сайт Организации Объединенных Наций.// URL: https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesF/SeriesF_92R.pdf // URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/commission/pdf/48/sg_report/ECN920153_RU.pdf (дата обращения: 27.02.2020)
11. Белов В.И. Трудовые ресурсы и их значение для социально-экономического развития Российской Федерации // Juvenis scientia. 2018. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trudovye-resursy-i-ih-znachenie-dlya-sotsialno->

ekonomicheskogo-razvitiya-rossiyskoj-federatsii
(дата обращения: 27.02.2020).

12. Указ Президента РФ № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»

13. Володин В.В., Какие изменения внесены в закон о материнском капитале. Официальный сайт Государственной думы URL: <http://duma.gov.ru/news/47840/> (дата обращения: 27.02.2020)

14. Статья 32 Федерального закона №400-ФЗ «О страховых пенсиях».

15. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики / табл. 5.1. Численность населения и табл. 6.4. Среднегодовая численность занятых по видам экономической деятельности // Россия в цифрах, 2018. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_11/Main.htm . (дата обращения: 27.02.2020)

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ПРАВОВОГО АКТА УПРАВЛЕНИЯ

Васильева Яна Валерьевна

кандидат юридических наук

доцент кафедры административного и финансового права

Северо-Западного института (филиала)

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

г. Вологда

LEGAL NATURE OF THE LEGAL ACT OF MANAGEMENT

Vasileva Yana

candidate of legal sciences

associate Professor of the department

of administrative and financial law

North-West Institute (branch) of the

Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Vologda

DOI: [10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.199](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.199)

Аннотация

В данной статье юридическая природа правовых актов управления представлена через перечень правовых признаков. На основе анализа этих специфических признаков правовые акты управления представлены в сравнении с законами, актами правосудия, актами, действующими в сфере гражданских правоотношений.

Abstract

In this article, the legal nature of legal acts of management is presented through a list of legal features. Based on the analysis of these specific features, legal acts of management are presented in comparison with laws, acts of justice, and acts in the field of civil legal relations.

Ключевые слова: правовые акты управления; акт-регулятор; юридическая природа.

Keywords: legal acts of management; regulatory act; legal nature.

Достижение высокоэффективного и оперативного государственного управления невозможно без надлежащего правового регулирования общественных отношений, которое в основном выражается в едином взаимодействии качественных, однозначных и согласованных правовых актов управления.

Правовые акты управления представляют одну из основных форм реализации управленческой деятельности, являются административно-правовой формой реализации задач и функций исполнительной власти, опосредуют взаимоотношения между сторонами управленческих отношений – между управляющей и управляемой сторонами, между субъектами и объектами управления.

В современных условиях развития многоукладной экономики и различных форм собственности значение правовых актов управления существенно прогрессирует. Указанные акты весьма многочисленны, ввиду того, что осуществляют более оперативное и конкретное правовое регулирование, чем закон, консолидирующий лишь самые значимые, типичные и устойчивые отношения. Правовые акты управления охватывают больше подробностей, черт, особенностей, которые не содержатся в рамках правовых актах законодательных органов государственной власти, тем самым решают

многие вопросы детализации и конкретизации общих правовых норм. Они отличаются широким диапазоном действия и многопрофильностью регулирования общественных отношений, следовательно, наибольшей степенью динамичности.

Правовые акты управления по размаху действия не ограничены сферой государственного управления. С их помощью регулируются стороны отдельных видов общественных отношений, составляющих предмет иных отраслей права. В основном это касается трудовых, земельных, природоресурсных, финансовых, налоговых и иных правоотношений.

Таким образом, «правовой акт управления – это основанное на законе одностороннее юридически властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций исполнительной власти» [1, с. 178].

Юридическую природу правового акта управления следует определять через следующие качества:

1. акт-регулятор – управленческое решение по вопросам, возникающим в сфере организации и функционирования исполнительной власти. С его

помощью орган исполнительной власти или должностное лицо решают вопросы, образующиеся в процессе их деятельности, в интересах реализации задач и функций исполнительной власти. Указанные управленческие решения могут носить как позитивный характер, например, утверждение федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» [5], либо решения как реакция на негативные явления в сфере государственного управления: утверждение неотложных мер по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов [4];

2. издается уполномоченным субъектом государственно-управленческой деятельности в рамках компетенции, определенной законодательством;

3. представляет юридически властное волеизъявление субъекта публичной власти, в котором отражается властная природа управленческой деятельности;

4. принимается в одностороннем порядке, не требующем согласия других субъектов и объектов управления;

5. влечет юридические последствия:

- определяет правила должного поведения в определенной сфере государственного управления, например: утвержденные правила дорожного движения [3];

- создает юридическую основу для возникновения, изменения или прекращения административных правоотношений (регистрации / прекращения регистрации транспортных средств) или служит юридическим фактом, порождающим, изменяющим или прекращающим конкретные правовые отношения данного типа (протокол об административном правонарушении, составление которого означает возбуждение в отношении конкретного лица дела об административном правонарушении);

- является основанием для возникновения других правоотношений – гражданских, трудовых, финансовых и других (например, регистрация созданной организации является основанием для придания этой организации статуса юридического лица);

- служит доказательством при рассмотрении судом гражданских, трудовых дел и дел, возникающих из административных правоотношений (например, решение органов опеки и попечительства об усыновлении ребенка служит доказательством при рассмотрении судом дела о праве на наследование имущества, оставшегося после смерти усыновителя).

1) императивен, обязателен для всех субъектов, кому адресован, исполнение обеспечивается как методами убеждения, так и принудительной силой государства;

2) имеет подзаконный характер, издается на основании и в целях реализации актов законодательных (представительных) органов власти;

3) имеет разную юридическую силу, что указывает на определенное место в иерархической системе, означающее соответствие акта конкретного органа исполнительной власти или должностного лица актам вышестоящих звеньев системы государственного механизма;

4) представляет письменный юридический документ (предусмотрен также и устный характер выражения, например, в системе военного управления);

5) издается с учетом соблюдения определенных, нормативно установленных правил, регламентирующих порядок подготовки и согласования проекта правового акта управления, обсуждения, экспертизы и государственной регистрации;

6) подвержен опротестованию или обжалованию;

7) осуществляет как общее (абстрактное) правовое регулирование, так и разрешает возникший в практике спор или индивидуальное дело, то есть, осуществляет и индивидуальное регулирование.

На основе анализа специфических признаков правовых актов управления следует провести сравнение их с законами, актами правосудия, актами, действующими в сфере гражданских правоотношений.

Законы – это нормативные акты, принятые в особом порядке органами законодательной власти, регулирующие важнейшие общественные отношения и обладающие высшей юридической силой. Подзаконные акты – нормативные правовые акты, которые «должны соответствовать закону, конкретизировать его, детализировать, если это предполагается самим законом или вытекает из требования практики управления общественными делами» [2, С. 206]. Тем самым, правовые акты издаются на основе и во исполнение законов, законом может быть отменен или приостановлен любой акт управления. Актом же управления не может быть изменен или приостановлен закон. Отменить, изменить или приостановить действие закона может лишь законодатель. Соответственно, закон – это юридический источник для правовых актов управления. Разная юридическая сила – это основное отличие акта государственного управления от закона.

Правовые акты управления по своему содержанию, основаниям и порядку принятия отличаются от актов судебных органов государственной власти. Акты управления отличаются своим преимущественно позитивным характером, так как с их помощью организуется процесс функционирования механизма исполнительной власти в целях регламентированного воздействия на разнообразие стороны государственной и общественной жизни. В отличие от судебных актов, большинству актов управления не свойственен юрисдикционный характер, так как они издаются не в связи с нарушением права. Судебные акты представляют правовую форму выражения

правосудия, результат решения определенного дела, являются актами применения правовой нормы и не могут содержать новые правила поведения. Акты управления могут быть как правоприменительными, так и правоустанавливающими. Судебные акты выносятся на основе конституционного принципа: судьи независимы и подчиняются только закону. Органы государства (должностные лица) не могут дать суду указание о ходе и итогах разрешения рассматриваемых дел. Акт же государственного управления принимается на основе и во исполнение законов и правомерных указаний вышестоящих органов управления. Правовые акты управления не могут отменить или изменить судебные акты, тогда как акты правосудия имеют такую возможность.

Акты государственного управления по своей юридической природе и основаниям принятия отличаются и от актов, действующих в сфере гражданских правоотношений. Для гражданско-правовых актов характерно взаимное волеизъявление сторон. Правовой акт управления не является соглашением субъекта управления со второй стороной правоотношения, для них характерен односторонний порядок установления.

На текущем этапе развития государства происходят ключевые изменения. Значительно увеличивается объем государственного управления, происходят изменения в содержании деятельности органов исполнительной власти, их полномочий. В связи с этим существенно возрастает количество правовых актов управления как основной формы управленческой деятельности. Кроме того, реформы в различных сферах также требуют существенных преобразований в системе правовых актов. Соответственно, это отражается не только на количестве правовых актов, но и на их содержательной стороне. В результате возникающих изменений более очевидными становятся недостатки правового регулирования, снижающие эффективное и согласованное функционирование системы правовых актов управления. Таким образом, одновременно с ранее существовавшими проблемами правотворчества возникают другие текущие задачи

совершенствования процесса выработки управленческих решений, принятия правовых актов и обеспечения их согласованного функционирования. Получается, что последующее развитие системы правовых актов управления должно основываться не только на количественном увеличении, так как это порождает все большие недостатки в правовом регулировании. На современном этапе необходим переход системы управленческих актов на качественно новый уровень развития, учитывающий особенности взаимодействия актов между собой, их интегральные свойства и индивидуальные закономерности функционирования.

Список литературы:

1. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / отв. ред. Л.Л. Попов. – Москва: РГ-Пресс, 2016. С. 178.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права. – 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000. С. 206.
3. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 04.12.2018) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 22.11.1993. № 47. ст. 4531.
4. Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 № 613 (ред. от 14.11.2014) «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» (вместе с «Основными требованиями к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов») // Собрание законодательства РФ. 28.08.2000. № 35. ст. 3582.
5. Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (ред. от 09.07.2019) «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» // Собрание законодательства РФ. 18.08.2014. № 33. ст. 4595.

COVID-19. ПЕРВАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ-ИНФЕКЦИОННАЯ ВОЙНА ИЛИ ИНФЕКЦИОННАЯ-ИНФОРМАЦИОННАЯ ВОЙНА XXI ВЕКА?

*Дворянкин Олег Александрович,
старший преподаватель кафедры информационной безопасности
Учебно-научного комплекса информационных технологий
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
кандидат юридических наук*

COVID-19. IS THIS THE FIRST INFORMATION AND INFECTIOUS WAR OR THE INFECTIOUS AND INFORMATION WAR OF THE XXI CENTURY?

*Oleg A. Dvoryankin
candidate of legal sciences,
lecturer at the chair of information security
of the Moscow MUR RS Kikot university.*

Аннотация

Статья посвящена исследованию COVID-19 (коронавируса), как новым информационным и инфекционным технологиям, воздействующим на здоровье и сознание людей посредством информации, распространяемой в сети Интернет, и безвредных микроорганизмов, влияющих на организм человека. Анализируются различные возможности первой информационно-инфекционной или инфекционно-информационной войны XXI века. Предлагаются версии возможных аналогичных технологий XXI века и последующих веков.

Abstract

The article is about the research of COVID – 19 (coronavirus) as a set of new informational and infectious technologies making influence on human health and mind with both the help of information spread in the Internet and pathogens. The author analyzes various opportunities of the first information and infectious war or the infectious and information war of the XXI century. The versions of possible analogical technologies of the XXI century and in the future are also offered.

Ключевые слова: COVID-19, информационные технологии, информационная безопасность, информационно-инфекционная война, инфекционно-информационная война, XXI век

Key words: COVID-19, information technologies, information security, information and infectious war, infectious and information war, the XXI century.

Мировое сообщество уже более четырех месяцев находится в состоянии противодействия новой неизвестной болезни COVID-19 (коронавирус).

В средствах массовой информации как международных, так и российских, каждый день и почти 24 часа в сутки, различные эксперты обсуждают вопрос: «Что такое COVID-19 (коронавирус)?»

В результате их мнения разделились почти на два диаметрально противоположных. Одни утверждают, что это естественный вирус, и он появился сам по себе, другие наоборот считают, что это искусственный вирус и его изобрели в одной из тайных лабораторий.

Кто прав, а кто ошибался, сейчас, когда только середина этой пандемии сказать однозначно, наверное, нельзя. Мнений очень много и тем более они почти все очень противоречивые. В этой связи представляется целесообразным подождать окончания этой..., а потом может быть и удастся узнать: «А что же все-таки было?»

В этой связи возникает вопрос: «А может быть все правы, но только каждый по-своему?»

Возможно, их сможет объединить следующая интерпретация данных событий.

Чтобы понять, что это за толкование, мною проведено исследование пока первых и

предварительных материалов, которые публикуются в сети Интернет или проходят в виде неких аналитических материалов в социальных сетях, а также в открытых средствах массовой информации (телевидение, радио, газеты).

Собрав эти материалы, систематизировав и обобщив, получились следующие положения, которые оказалось можно разделить на три группы под условными наименованиями (домашние, социальные, политические):

I. Группа (домашние):

- сколько малышей, школьников, учащихся (девчонок и мальчишек) спали и видели, чтобы не ходить в ясли, детский сад, школу или средние, высшие учебные заведения и при этом не прогуливать и не болеть;

- сколько женщин хотело, чтобы муж или любимый сидел дома и ни куда, нигде не шлялся (гулял), т.е. находился рядом с женой или любимой;

- сколько мужиков мечтало, чтобы теща не могла как можно дольше приехать к ним в гости;

- домашние питомцы (кошки и собаки, а также другие) надеялись, что однажды наступит прекрасный момент, когда хозяева будут находиться очень долго рядом с ними, сидеть дома и конечно играть;

- миллионы людей заявляли, что устали ездить на работу, тратя от 30 минут и более, и хотят работать из дома.

II. Группа (социальные):

- большое количество людей и в первую очередь автолюбители мечтали, чтобы в больших городах и крупных мегаполисах исчезли автомобильные пробки, и можно было бы свободно и спокойно проехать, не ругаясь и не волнуясь;

- значительное количество людей, также хотело, чтобы фабрики, заводы и машины перестали выбрасывать отравляющие газы, чтобы воздух и вода в водоемах (моря, реки, озера и пруды) стали чище и прозрачней;

- некоторые люди хотели, чтобы самолеты и поезда не летали и не ездили, в результате, чтобы также экология стала чище и озоновый слой над полюсами Земли не сокращался;

- определенная группа людей заявляла: «Долой потребление! Мы должны обходиться незначительными затратами и будем довольствоваться малым. Да здравствует простая и несложная жизнь!»

- простые люди думали и грезил о том, чтобы проворовавшиеся чиновниками не могли пользоваться своими дворцами и виллами, которые находятся, как внутри страны, так и за рубежом;

- некоторые граждане хотели снизить цены на нефть, как и результат цены на бензин;

III. Группа (политические):

- определенные группы людей хотели и мечтали, чтобы некоторые политические режимы и системы рухнули, а их политические лидеры оказались политическими и экономическими банкротами;

- определенное количество людей во всем мире мечтало, чтобы США перестали быть гегемоном мира, и у них обрушилась экономика;

- политологии из России и Украины очень много дискутировали о том, что скоро в одной из стран случится экономический и политический кризис, и этому будет способствовать определенные события или непосредственно помощь из США или западных стран Украине против России;

- определенная часть политической элиты США хотело, чтобы Дональд Трамп на чем-нибудь споткнулся и показал, что он слабый политический деятель и его зря избрали Президентом США;

- определенная часть политической элиты России и западных стран хотело, чтобы Владимир Путин, на чем-нибудь опозорился и как политический долгожитель перестал руководить Россией и тем более после внесения изменений в Конституцию Российской Федерации не смог бы снова избраться на руководящую должность;

- некоторые политические деятели хотели управлять миром через социальные сети в Интернете.

Проведя анализ данных материалов, информации, контентов удалось найти и

дополнительные позиции, которые также характеризуют этот вирус:

- из дома нельзя, но если нужно, то можно;
- маски вообще не помогают, но их обязательно надо носить;

- магазины, кроме продовольственных, закрыты, но их открывают если нужно;

- в больницы бесполезно идти и говорить, что ты заразился коронавирусом, но идти обязательно нужно;

- этот вирус смертельный, но при этом вроде бы и не очень страшный;

- перчатки не помогают, но они нужны;
- все должны сидеть дома, но многие гуляют;

- еды в супермаркетах и магазинах много, но ее вроде бы кому то не хватает;

- вирус на детей не действует, но дети в зоне заражения;

- оборудования не хватает, но оборудование есть и завозится по мере необходимости;

- есть много симптомов того, что ты болеешь, но можно переболеть без симптомов;

- чтобы не болеть, нужно тренироваться, но спортзалы, фитнесзалы и спортивные уличные площадки закрыты;

- лучше всего гулять на воздухе, но на воздух, и особенно в парки нельзя ходить;

- полным людям, находящимся в зоне риска некоторые dobroхоты советуют, сидеть дома, и есть, чем гулять на свежем воздухе;

- к пожилым людям нельзя приходить, но можно приносить продукты и лекарства;

- больным коронавирусом нельзя выходить, но можно ходить в аптеку и магазин – разясняя доброжелатели;

- ходить к своим пожилым родственникам нельзя, зато можно заказывать им доставку, а при этом некоторые разносчики ходят без масок и перчаток и контактируют с десятками людей;

- каждый разжигающий панику начинает свое обращение словами «не хочу разжигать панику, но...»;

- штрафы вроде бы введены законно, но вроде бы не обоснованы, и их выписывают сотрудники полиции;

- штрафы придуманы для тех, кто нарушил карантин, т.е. заразившиеся или больные коронавирусом, но можно оштрафовать и тех, кто просто один вышел на улицу, в парк или более 100 метров от дома;

- обещано пособие для безработных в размере 19,5 тысяч рублей, но биржи труда не всегда помогают таким людям в регистрации (помощи);

- чрезвычайное положение не объявлено, но власти ведут себя таким образом, как будто оно введено в силу;

- домашнего ареста нет, но выходить на улицу нельзя;

- на своей машине передвигаться можно, но если не оформил правильно разрешения на передвижения, то ее могут увезти на штрафстоянку;

- вам с пожилой мамой и бабушкой встречаться нельзя, а гастарбайтеру приносящему еду и лекарства можно;

- персональные данные охраняются законом, вы их должны представлять по первому требованию правоохранительным органам или «искусственному интеллекту» в виде видеокамер, и при этом вроде бы ни кто не думает об их конфиденциальности;

- болеют только азиаты, но умерло больше всего европейцев;

- вирус живет на разных поверхностях предметов разное количество времени: два, четыре, шесть, двенадцать часов, а может и несколько дней. Ему нужна влажная среда, а может быть и не нужна;

- без масок и перчаток ходить нельзя, но в продаже их нет во многих аптеках и магазинах, а с рук купить можно.

Собрав эту информацию и переработав, осмыслив, становится понятным, что мыслей, раздумий или точнее разнообразных сведений связанных с COVID-19 (коронавирусом) очень много, но при этом почти все они не относятся к самой болезни, а наоборот обуславливают и формируют информационную картину вокруг нее.

Таким образом получается, что грамотно выстроенная информационная политика, переплетенная с определенной болезнью, может не просто взломать нормальную жизнь одного человека, одного государства, но теперь уже и всего мира. При этом ни кто из политических деятелей не сможет противостоять этому цунами (информационным технологиям), как, например, Президент Белоруссии Александр Лукашенко, Президент Бразилии и даже лидер мира - президент США Дональд Трамп.

Теперь давайте попробуем, находясь в центре пандемии, разобраться: «Что же мы имеем и что может быть дальше? Можно ли еще организовать и провести в будущем такие масштабные мероприятия по «остановке мира»?».

Обратимся еще к одному высказыванию, гуляющему по Интернету: «Бойтесь своих желаний!!! Огромная очередь из просителей, которые генерируют миллионы и миллиарды желаний. И вот теперь они сразу все осуществились. Для этого потребовалось запустить все лишь один вирус...»

В разных материалах мною постоянно приводятся размышления, что мир находится на новом витке своего развития и ему нужен жесткий и яркий «красивый» толчок, чтобы выйти из определенного сна или забытья, и начать развиваться более быстрее и эффективней.

Сейчас мы можем наблюдать следующее действие: «на реке образовалась плотина, вода прибывает и прибывает, но снести платину пока не

получается, все уже вокруг затоплено, а плотина стоит».

В этой связи вспоминается рассказ как греческий герой, устав распутывать узел, взял и просто его разрубил («Гордиев узел»).

Таким образом возникает предположение, что некоторые люди и структуры, попробовав разобрать, растащить, даже взорвать платину, потерпели не удачу (ничего не получилось). И вот сейчас появился «герой», который понял, что все можно изменить только кардинальным способом, т.е. заложить огромное количество динамита в эту плотину, при этом обвязав большим количеством проводов, для создания страха у наблюдающих за данным деянием зрителей, и потом взорвать эту платину.

COVID-19, вероятно, и есть - «сумасшедшее» количество взрывчатки с проводами, представленное в виде «тарелочки с голубой каемочкой, на которой лежат огромные деньги».

В таких высказываниях я не одинок. Большое количество экспертов также высказывают аналогичные мысли о скором создании нового мира через определенные потрясения.

Сейчас человечество уже изобрело много вещей, которые кардинально изменили мир, например, аддитивные технологии (3-D печать, 4-D печать и даже 5-D печать), с помощью которых вновь изготовленная деталь из любого материала на 20% -25 % более энергоемка и эффективней, чем деталь, изготовленная простым способом. Также криптовалюта, ставшая кибер денежным средством и осуществившая в мире серьезный переполюх. Кроме этого основной инструмент – это всемирная сеть Интернет, которая позволила разным людям, разного пола и возраста, разных ориентаций, общаться очень и очень быстро на больших расстояниях, при этом передавать не только слова, но и фото, видео изображения. При этом необходимо отметить, что можно передавать многочасовые фильмы за несколько минут на разные расстояния и большому количеству подписчиков, а также вести переговоры в формате видеоконференций с большим количеством людей до нескольких тысяч.

Это еще не все, можно провести и другие изобретения современного мира.

Таким образом, огромное количество людей вошло в Интернет и уже не видит себя без его технологий.

Люди, и особенно молодые, теперь уже не осознают свою реальную жизнь без различных сетевых гаджетов (социальных сетей, мессенджеров, Telegram, Instagram и т.д.), ставшие для них не только смыслом существования, но и основным источником общения с окружающими, которых в постоянном режиме информируют о разнообразных личных, рабочих событиях и фактах, что молниеносно становится достоянием всех пользователей международной сети Интернета. [1]

Они хотят быстрее рассказать о своих успехах и достижениях, удачи в бизнесе или проблемах в

жизни, сообщить о связях с друзьями или уважаемыми людьми, найти друзей и партнеров, новых собеседников, противников очернить, пожаловаться на власть имущих, а иногда просто развлечься.

Однако очень часто, не имея должного опыта к информационным воздействиям в данной сети, являясь неготовыми к негативным влияниям, не создав необходимой личной информационной безопасности, очень часто сами становятся легкой добычей криминальных мошеннических структур, но и, возможно, определенных «политических структур».

Преступные организованные преступные сообщества и «политические структуры» зорко и пристально следят за новыми технологиями в сети Интернет, IT-сфере и людях в них попадающими, в результате незамедлительно внедряют новшества в свою противоправную и политическую деятельность – проводят хитроумные финансовые, экономические и политические аферы, как против отдельных представителей бизнеса, так и полноценных экономических структур, но теперь, наверное, можно робко сказать и против всего мирового сообщества.

Теперь давайте посмотрим через что прошло человечество, чтобы оказаться там, где мы сейчас находимся (представляю эти технологии тезисно):

- цветные революции (начиная с Туниса и до Венесуэлы) посредством призывов людей на улицы через социальные сети Интернета;
- «ритуальные убийства» в ходе цветных революций;
- «хайли лайкли» английская технология, простая вера средствам массовой информации;
- «ближний ближнему» или «друг другу», когда представление любой информации, в том числе «фейк-новости» или ложные сведения, которые идут через родственные, дружеские, коммерческие, любовные связи и др.;
- «социальный инжиниринг» и «биометрия» о чем рассказал американский специалист Сноуден;
- информационные войны, когда крупные средства массовой информации постоянно говорят в своих странах, например, в негативе или, наоборот, в позитиве, о какой-то стране или политическом лидере, а потом любой политолог ссылается на эту информацию как подлинную и верную;
- получение молниеносных сведений через Интернет, так как через телевидение, радио или газеты информация распространяется не оперативно, как считают некоторые пользователи;
- доступность, дешевизна и легкость использования интернет технологий большим количеством пользователей;
- отключение энергосети всей страны, например, Венесуэла;
- признание лидером страны, человека, который понравился руководителю одной из крупных стран, например, США;

- опробование, возможное, на людях инфекционных болезней «свиной грипп», «птичий грипп», «Эболла» и т.д.;

- внедрение в сознание людей отрыв от родного дома и продвижение идеологии «где хорошо, там и родина»;

- предложение людям мировоззрения, что все вокруг «одноразовое» и жить надо одним днем, брать кредиты, находиться в догах и не быть самодостаточным, это привилегия только определенного избранного класса людей;

- борьба с религиозными чувствами и положениями, особенно в христианской вере. Отход от традиционных учений и вхождение в разные секты.

- изучение истории. Поиск новых и неизвестных исторических фактов и откапывание артефактов. Продвижение альтернативной истории.

- отсутствие идеологии развития у многих стран, в том числе, возможно, и в России. (Российская империя – царь ловит рыбу и ни одна пушка в Европе не выстрелит, Советский Союз – строительство коммунизма, как в отдельно взятой стране, так и во всем мире. России – «часть мировой системы, где основная идеология поклонение ДОЛЛАРУ и являться вассалом США?») Наша идеология на ближайшие годы - Возможно, внесение изменений в Конституцию РФ позволит осознать прошлое, взглянуть объективно на настоящее и сказать: «Кем Страна и Люди (мы) видим себя в будущем, и, что дадим миру, а он получит от нас?») [2];

- отсутствие в России национальных героев, как исторических, в том числе мифологизированных, не считая трех богатырей;

- отсутствие в России реальных героев, а не наличие интернет героев настоящего времени;

- в мировом кинематографе отмечается тенденция, что каждый в отдельности супергерой уже победил своего противника и теперь нужен большой и «колоритный» суперзлодей с которым будут совместно воевать все супергерои;

- в одном из последних английских фильмов о Шерлоке Холмсе и докторе Ватсона активно прослеживается технология, что начинается, и активно будет продолжаться «игра теней». Это сейчас очень оживленно развито в Интернете – «анонимность» и «неизвестность»;

- Гретта Тумберг – молодая, больная, харизматическая девочка, новейший лидер за экологию (например, Жанна Д'Арк, Саманта Смит);

- гендерная политика:

1. Создание «родитель 1» и «родитель 2», вместо полноценной семьи, в которой есть «папа и мама» (представители разных полов) и представление вновь созданному образованию, в котором данные представители могут быть одного пола, возможности брать детей на воспитание;

2. «Me TOO» (#MeTOO) - женское движение, которое активно противостояло

Президенту США Дональду Трампу или такое же аналогичное России, пробовавшая по отработанным лекалам провести данные технологии против одного из депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

3. Стремление создать новый образ женщины, как самостоятельной личности, и при этом убить в ней веру и дух, сделав с одной стороны образ «сильной женщины», как в произведении писателя, прозаика и публициста Н.А. Некрасова «в горящую избу войдет, коня на скаку остановит», т.е. **одинокую**, а с другой стороны «добрую, нежную и стремящуюся к любви, к рождению и воспитанию детей», т.е. чувства, на которых можно играть и что самое страшное, совершать в отношении нее мошеннические действия или вербовать в экстремистские и террористические организации.

И это еще не все. Есть и другие информационные технологии, которые только начинают опробываться и использоваться.

COVID-19 в полном объеме и «красоте» показал информационные технологии или их часть.

В связи с чем можно отметить, что COVID-19, возможно, первая информационная-инфекционная война или инфекционная-информационная война XXI века. Кому как нравится...

Теперь используя отмеченные информационные и инфекционные технологии, мною было предпринята попытка спрогнозировать вероятные вторую, третью и т.д. новые информационно-инфекционные войны или инфекционно-информационные войны XXI века и последующих веков.

Для начала необходимо найти и создать группу лиц, которым необходимо изменить мировое пространство, т.е. жизнедеятельность людей на земле в своих личных корыстных целях.

Далее найти деньги на данное действие. Пригласить врачей-специалистов, которые разработают вирус против определенных групп людей и возрастов, например в ближайшее время, возможно, разработать определенный вирус против детей. (В будущем можно сделать совмещенный вирус против сразу нескольких возрастных групп). Потом данный вирус занести в заранее выбранную страну и провести несколько показательных смертей. Под эту ситуацию организовать и необходимое информационное прикрытие. Описывать, что будет дальше не буду, считаю написанного достаточно.

В заключение считаю необходимым отметить, что COVID-19 (коронавирус) скоро закончится и страны мира выйдут из этой информационно-инфекционной или инфекционно-информационной ситуации, люди снова начнут себя чувствовать свободными и открытыми, опытными в интернет технологиях, политики вздохнут спокойно, но «некоторые политические силы» возьмут на вооружение опыт настоящей обстановки и тогда...

В связи с изложенным предлагаю заранее предусмотреть возможные аналогичные ситуации с более сложными последствиями, в том числе смертельными, и выработать конкретные пути выхода из них с минимальными потерями.

Литература.

1. Дворянкин О.А., Тихонов А.В., Дворянкин А.О. «Как защитить себя в четвертой информационной эпохе?» // Журнал «Человек и закон». ИГ «Юрист» 2018 г. № 7 С. 23-28.
2. Дворянкин О.А. «Национальная идея и одна из основных национальных черт русского народа в призме кинематографа.» Журнал «Культура: управление, экономика, право». ИГ «Юрист» 2016 г. № 3 С. 3-7.

ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДОВАНИЯ ДОЛИ В УСТАВНОМ КАПИТАЛЕ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Ивлева Д.В.

*магистрант 1 курса Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА),
г. Оренбург*

PROBLEMS OF INHERITANCE OF SHARE IN THE AUTHORIZED CAPITAL OF A LIMITED LIABILITY COMPANY

Ivleva D.V.

*1st year ungraduate student at the Orendurg institute(branch)
of the University named after O.E.Kutafin (MSAL),
Orendurg*

DOI: [10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.195](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.195)

Аннотация

В данной работе представлены результаты исследования наиболее актуальных, имеющих в гражданском законодательстве, проблем, связанных с наследованием корпоративных прав. Представляется возможным, на основе анализа судебно-арбитражной практики, получение ответов на одни из самых актуальных проблем в наследовании доли уставного капитала общества с ограниченной ответственностью.

Review

In this paper, we present the results of a study of the most actual problems in civil law related to the inheritance of corporate rights. It seems possible, based on the analysis of forensic-arbitration practice, to receive answers to some of the most pressing problems in the pursuit of the share of the charter capital of a limited liability company.

Ключевые слова. наследование доли, уставный капитал, общество с ограниченной ответственностью, устав общества, свидетельство о праве на наследство.

Keywords: share inheritance, charter capital, limited liability company, company charter, certificate of the right to inheritance.

Теоретические характеристики категории «доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью» достаточно исследованы в юридической литературе. Ссылаясь на имена теоретиков, следует отметить В.В. Долинскую, В.А. Лапач, М.Н. Илюшину, С.Д. Могилевского, Ю.В. Ершову и многих других.

Для определения вопросов наследования долей также важны исследования вопросов оценки доли. Здесь следует отметить работы также М.Н. Илюшиной, О.М. Залавской и других.

В настоящее время на практике возникает немало проблем при наследовании доли в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, рассмотрим основные из них.

Первой проблемой наследования доли в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью является то, что уставом общества может быть предусмотрено, что переход доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью к наследникам и правопреемникам юридических лиц допускаются только в случае согласия остальных участников данного общества. Необходимо учитывать тот факт, что в соответствии с п. 8 ст. 21 ФЗ от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» необходимость выражения согласия должна быть прямо предусмотрена в уставе общества.

Согласно нормам Гражданского кодекса РФ и ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», доли в уставном капитале общества переходят к наследникам граждан и к правопреемникам юридических лиц, которые являются участниками общества, если иное не предусмотрено уставом общества с ограниченной ответственностью[1, С. 4].

Поэтому, в ситуации, когда согласие участников общества на переход доли или части доли наследника не получено, доля или часть доли переходит к обществу в день, следующий за датой истечения срока, установленного Законом об ООО или уставом общества для получения такого согласия участников общества.

Вторую проблему раскрывает нам практика арбитражных судов, в которой существует ряд примеров, иллюстрирующих ситуацию, когда общество создавало препятствия для наследника путем внесения изменений в устав общества уже после смерти наследодателя, который являлся участником данного общества. Например, в Постановлении ФАС Дальневосточного округа от 20.02.2012 N Ф03-7060/2011, указано: судом установлено, что пунктом 8.6 устава общества в

редакции 2007 года, которая действовала как на момент принятия наследства, так и вступления наследника в права наследования доли в уставном капитале, предусматривается, что доли в уставном капитале переходят к наследникам граждан, которые являются участниками общества, независимо от согласия других участников общества[2, С. 25].

В случаях же, если устав общества содержит требование о получении наследниками согласия участников общества на вступление в состав участников, то при получении отказа в таком согласии общество с ограниченной ответственностью обязано выплатить наследникам умершего участника общества действительную стоимость доли или часть доли, определенную на основании данных бухгалтерской финансовой отчетности общества за последний отчетный период, предшествующий дню смерти участника общества, что, согласно мнению Конституционного Суда РФ, изложенному в Определении от 16.12.2010 N 1633-О-О, никоим образом не ущемляет прав наследника.

Третьей проблемой выступает прояснение вопроса для чего необходимо и необходимо ли вообще свидетельство о праве на наследство. Согласно п. 66 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012г. N 9 «О судебной практике по делам о наследовании» для получения свидетельства о праве на наследство, в состав которого входит доля этого участника в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, согласие участников соответствующего общества не требуется.

Как указано в п. 4 ст. 1152 ГК РФ, принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства и не зависит от времени его фактического принятия, а также не зависит от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации. Как указано в п. 1 ст. 1114 ГК РФ временем открытия наследства является день смерти гражданина[8, С. 557].

Согласно ст. 1162 ГК РФ свидетельство о праве на наследство выдается по месту открытия наследства нотариусом или уполномоченным в соответствии с законом совершать такое нотариальное действие должностным лицом. Несмотря на то, что в силу положений ст. 1162 ГК РФ получение свидетельства о наследстве является лишь правом, а не обязанностью

наследника, данный документ, не обладая правообразующим характером, относится к числу правоподтверждающих документов. Но, исходя из анализа сложившейся судебной-арбитражной практики, свидетельство о праве на наследование доли является необходимым доказательством [12, С. 184].

Так, в Постановлении ФАС Северо-Западного округа от 21 апреля 2008 г. по делу N А66-3844/2007 отмечено: поскольку истец не представил в суд свидетельство о праве на наследство доли в уставном капитале общества, суд пришел к правильному выводу о недоказанности того факта, что к истцу перешло право на спорную долю в уставном капитале без каких-либо притязаний на эту долю третьими лицами.

ФАС Московского округа в Постановлении ФАС Московского округа от 2 ноября 2011 г. по делу N А40-55530/10-159-463 придерживается еще более жесткой позиции: согласно ст. 1162 ГК РФ единственным доказательством принятия наследства наследниками является свидетельство о праве на наследство.

В это же время ФАС Восточно - Сибирского округа приходит к совершенно противоположному выводу, который отражен в Постановлении ФАС Восточно-Сибирского округа от 12 августа 2011 г. N А78-2170/2010: гражданское и корпоративное законодательство не предусматривают зависимости момента принятия наследства и возникновения прав участника от факта выдачи свидетельства о праве на наследство. Законодательством не предусматривается обязанность наследников по получению указанных свидетельств, получение свидетельства является правом, а не обязанностью наследника.

Аналогичную позицию занял и Пленум Верховного Суда РФ, которая отражена в п. 7 Постановления от 29 мая 2012 г. N 9 «О судебной практике по делам о наследовании»: получение свидетельства о праве на наследство является правом, а не обязанностью наследника, поэтому отсутствие такого свидетельства не может служить основанием для отказа в принятии искового заявления по спору о наследстве, возвращения такого искового заявления или оставления его без движения.

Представляется, что данная позиция является наиболее соответствующей положениям гражданского кодекса РФ. Право собственности на имущество наследодателя становится принадлежащим наследникам не в силу свидетельства о праве на наследство, а в силу наследственного правопреемства.

Подводя итоги, на основании анализа основных проблем при наследовании доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, можно сделать следующие выводы.

1. Без согласия участников общества с ограниченной ответственностью, если такое

согласие предусмотрено уставом, невозможно стать участником общества в наследственном порядке.

2. В случае отказа участников общества с ограниченной ответственностью, принять наследника в свои ряды, они будут обязаны выплатить правопреемнику сумму, равную доле наследодателя на момент смерти за последний финансовый период, основанный данных бухгалтерской финансовой отчетности.

3. Имеющаяся судебная арбитражная практика показывает, что законодательством не предусмотрена обязанность наследников по получению свидетельства о праве на наследство. Поэтому правообразующее значение имеет наследование как основание правопреемства, но не само свидетельство о праве на наследство. Получение свидетельства является правом, а не обязанностью наследника, и лишь оформляет права.

Литература:

1. Блинков О.Е. О совместном завещании супругов в российском наследственном праве: быть или не быть? // Наследственное право. 2015. №3. 3–7 с.
2. Выстороп Е.И. Ростовцева Н.В. Проблемы наследования доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью // Наследственное право. 2013. №4. С. 28–34.
3. Долинская В.В. Уставный капитал акционерного общества в системе имущественных отношений // Юрист. 2006. N 7. С. 49 - 51.
4. Илюшина М. Н. Теоретические и практические проблемы сделок отчуждения долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью // Вестник Московского университета МВД России. 2009. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-i-prakticheskie-problemy-sdelok-otchuzhdeniya-doley-v-ustavnom-kapitale-obschestv-s-ogranichennoy-otvetstvennostyu> (дата обращения: 15.04.2020)
5. Илюшина М.Н. Актуальные проблемы правоприменения законодательства о сделках с долями в обществах с ограниченной ответственностью // Нотариальная практика в свете изменений гражданского законодательства: Материалы учебных курсов для президентов нотариальных палат субъектов Российской Федерации. Москва, 15-23 ноября 2010 года. - С. 66-86.
6. Илюшина М.Н. Наследование долей в обществах с ограниченной ответственностью // Судья. 2011. №12.
7. Имущественная обособленность как конструктивный признак коммерческой организации. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Стройкина Ю.В. - Оренбург, 2002. - 175 с.
8. Крашенинников П.В. Наследование корпоративных прав, 2014. – 557 с.
9. Лапач В.А. Доля в уставном капитале как имущество // ЭЖ-Юрист. 2005. N 28.

10. Органы управления хозяйственными обществами. Правовой аспект: Монография / Могилевский С.Д. - М.: Дело, 2001. - 360 с.

11. Правовое регулирование оценочной деятельности. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Залавская О.М. - Самара, 2005. - 251 с.

12. Фатхутдинов Р.С. Уступка доли в уставном капитале ООО: теория и практика: Монография. – М.: Волтерс Клувер, 2014. – 184 с.

ГАРАНТИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Дусанбекова Молдир Аширбековна
магистр права., кафедры
«Национальное и международное право»,
Университет «Туран-Астана»,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан.
«Национальное и международное право»,
Университет «Туран-Астана»,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан.
Карипова Асель Исенкельдывна
к.ю.н., доцент кафедры

АДАМНЫҢ ЖӘНЕ АЗАМАТТЫҢ НЕГІЗГІ ҚҰҚЫҚТАР МЕН БОСТАНДЫҚТАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ КЕПІЛДІКТЕРІ

Dusanbekova Moldir Ashirbekovna
«Turan-Astana» University,
Nur-Sultan, Kazakhstan
«National and international law» department
Karipova Assel Yesenkeldyevna.
«Turan-Astana» University,
Nur-Sultan, Kazakhstan
«National and international law» department
DOI: [10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.194](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.194)

Аңдатпа

Осы зерттеулердің мазмұнынан туындайтыны - адам құқықтары өзекті тақырып болып табылады. Оның өзектілігі осы тақырып туралы көп айтылып және көп жазылуында емес. Ең бастысы Қазақстанда адам құқықтарын ілгерілету және қорғау таңдаулы әлемдік тәжірибені есепке алмай жүзеге асырылуы мүмкін емес. Олар мемлекеттік және мемлекетаралық басқару объектісі ретінде халықаралық қорғалуға мұқтаж және барлық әлемдік қоғамдастықтың күш-жігерімен ғана тиімді қорғалуы мүмкін. Оларды қорғаудың ұлттық институттарының болуымен қатар, сондай-ақ адам құқықтарын қорғаудың халықаралық құралдарының және институттарының, сондай-ақ адам құқықтары туралы көптеген арнайы декларациялардың, пактілердің, Хартиялардың, конвенциялардың болуы осыны көрсетеді.

Аннотация

Соблюдение и защита прав человека в Казахстане не могут осуществляться без учета мировой практики. Они нуждаются в международной защите как объект государственного и межгосударственного управления и могут эффективно защищаться только усилиями всего мирового сообщества, наряду с наличием национальных институтов защиты прав человека, а также международных средств и институтов, многочисленных специальных деклараций, пактов о правах человека.

Abstract

The Observance and protection of human rights in Kazakhstan cannot be carried out without taking into account world practice. They need international protection as an object of state and interstate governance and can be effectively protected only by the efforts of the entire world community, along with the presence of national institutions for the protection of human rights, as well as international means and institutions, numerous special declarations and covenants on human rights.

Түйінді сөздер: Конституция, кепілдік, Омбудсма, рухани-адамгершілік, Конвенция, Халықаралық пакт.

Кепілдіктер деп мемлекет құрған материалдық, әлеуметтік- адамгершілік, саяси, құқықтық және ұйымдастыру жағдайлары, ол пайдаланатын, жеке тұлғаға нақты құқықтар мен бостандықтарды пайдалану үшін және оған

жүктелген міндеттерді мүлтіксіз орындауға арналған құралдар түсіндіріледі.

Жағдайлар – негізгі құқықтар, бостандықтар мен міндеттер жүзеге асырылатын саяси-құқықтық режим.

Құралдар – жеке тұлғаға негізгі құқықтармен және бостандықтарды пайдалану үшін және өз міндеттерін орындау үшін нақты мүмкіндіктерді қамтамасыз ететін тетік және материалдық көздер.

Ең жоғары заңды күші бар жеке тұлғаның негізгі құқықтары, бостандықтары мен міндеттерінің жалпы кепілі 1995 жылғы Қазақстан Республикасының Конституциясын мүлтіксіз сақтауға, ажыратылмайтын табиғи құқыққа және халықаралық құқықтың жалпыға бірдей қабылданған қағидаттары мен нормаларына негізделген мемлекеттік құрылыстың өзі болып табылатыны белгілі. Осы ең жоғары кепілдікті Конституция адам мен азаматтың белгілі бір құқықтарына, бостандықтары мен міндеттеріне және оларды қамтамасыз ету бойынша мемлекеттің міндеттеріне айналдырады.

Материалдық кепілдіктер – тиісті экономикалық алғышарттар:

мемлекетте әрбір адам мен азамат үшін құқықтардың, бостандықтар мен міндеттердің экономикалық қамтамасыз етілуінің қажетті стандартының болуы;

әлеуметтік-экономикалық кеңістіктің бірлігі, тауарлардың, қызметтердің, ақша қаражатының еркін қозғалысы, сондай-ақ экономикалық қызмет еркіндігі;

меншіктің барлық түрлерін тану және тең қорғау және әркімнің ақылға сыйымды материалдық және рухани қажеттіліктерін қанағаттандыруға арналған олардың базасына негізделген шаруашылық жүргізу жүйесі;

жеке тұлға мен мемлекет арасындағы әлеуметтік ынтымақтастық, кәсіпкерлік қызметте бәсекелестікті қорғау және т.б.

Әлеуметтік-адамгершілік кепілдіктер – идеологияны монополияландыруға, діни және нәсілдік дұрдараздыққа тыйым салу; демократиялық қоғамдық пікір; қажетті білім деңгейі (білімнің жалпыға бірдей қолжетімділігі және ақысыз болуы); ақпаратқа қолжетімділік және т.б. Мемлекет әр қайсысына лайықты тұрмыс жағдайын қамтамасыз ету үшін өзіне міндеттер алады.

Саяси кепілдіктер – әрбір адамның және азаматтың мемлекет пен қоғамның істерін басқаруға мүмкіндігі болатындай етіп іс-қимыл жасайтын мемлекеттік органдар мен қоғамдық-саяси ұйымдар.

Құқықтық кепілдіктер – жеке тұлғаның құқықтарын, бостандықтары мен міндеттерін құқық нормаларымен бекіту және оларды мемлекеттің барлық құқық қорғау қызметімен және барлық әлемдік қоғамдастықпен қамтамасыз етілуі, сақталуы және қорғалуы.

Сонымен, жеке тұлғаның мемлекет ресми таныған құқықтары мен бостандықтарын сақтау – мемлекеттің міндеті. Бұл үшін мемлекет тиісті кепілдіктерді дамытады және жасайды және оларды жүзеге асыру (іске асыру) тетіктерін бекітеді. Біріншіден, бұл оның негізгі ережелерін дамытуға бағытталған Конституцияға сәйкес қабылданатын нормативтік құқықтық актілер.

Екіншіден, бұл сот және құқық қорғау органдары жүйесін құру. Үшіншіден, бұл олардың қызметінің мақсаты жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету және сақтау болып табылатын арнайы органдар мен мекемелер құру.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 74-бабында оған сәйкес емес деп танылған заңдар және халықаралық шарттарға қол қойылуы, не тиісінше ратификациялануы және қолданысқа енгізілуі мүмкін емес. Конституциялық емес деп танылған оның ішінде адам мен азаматтың Конституциямен бекітілген құқықтары мен бостандықтарына қысым көрсететін заңдар және өзге де нормативтік құқықтық актілердің күші жойылады және қолдануға жатпайды. Осылайша, осы норма жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарының бұлжымайтындығына кепілдік береді. Ол заң билігі органдарына ана не мына құқықтар мен бостандықтардың күшін жою, қайта қарау немесе кепілдік деңгейін кез келген төмендету Конституциялық Кеңеске жүгінуді қажет ететінін әрдайым еске салып отырады.

Конституцияда адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарын шектеуге тек қана заңдармен және конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандығын, халықтың денсаулығы мен адамгершілігін сақтау үшін қажетті мөлшерде ғана мүмкіндік беріледі. Бұл ретте, мынаны есте ұстау керек, шектеу құқықтар мен бостандықтарды жою немесе төмендетумен бірдей емес және ол Конституцияда қатаң бекітілген қажетті мөлшерде ғана жүзеге асырылады.

Жеке тұлғаның негізгі құқықтарының, бостандықтары мен міндеттерінің заңмен кепілдендіруінің нақтылығы олардың мазмұнын, сондай-ақ олардың жолдары мен қамтамасыз ету құралдарын айқындап беруге арналған ағымдағы заңнама құралдарымен қамтамасыз етіледі. Сонымен қатар, осы құқықтардың, бостандықтар мен міндеттердің заңмен бекітілуі ғана емес жеке тұлғаның өзінің тікелей құқықты іске асыру қызметі де және мемлекеттің құқық қолдану қызметі де маңызды. Соңғысы барлық тұлғалардың оларды мәжбүрлеп орындату және оларды іске асыру жолындағы кедергілерді жою мүмкіндігін қамтиды.

Адам мен азаматтың негізгі құқықтарына, бостандықтары мен міндеттеріне кепілдік берудің көмегімен оларды қамтамасыз ету жүзеге асырылады, яғни, оларды жүзеге асыру үшін жағдайлар жасау. Жеке тұлғаның негізгі құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету мемлекеттік қызметтің үш элементін (бағытын) қамтиды:

құқықтар мен бостандықтарды іске асыру үшін жағдайлар жасау – олардың жалпыға бірдей кепілдіктерінің қалыптасуына оң ықпалын тигізу жолымен;

құқықтар мен бостандықтарды қорғау – олардың бұзылуының алдын алу жолымен (яғни құқыққа қарсы іс-қимылдарға жол бермеу);

құқықтар мен бостандықтарды қорғау – бұзылған құқықтық мәртебені қалпына келтіру, құқық бұзушыларды заңды жауапқа тарту арқылы.

Конституцияның «Адам және азамат» II бөлімінде жеке адамның негізгі құқықтарына, бостандықтары мен міндеттеріне қатысты ережелер қамтылған.

Қазақстан Республикасында Конституцияға сәйкес адамның құқықтары мен бостандықтары танылады және кепілдік беріледі [1.25 б.].

Конституцияның 12-бабы 2-тармағына сәйкес адамның құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан тиесілі, абсолютті және ажырамас болып танылады, заңдардың және өзге де нормативтік құқықтық актілердің мазмұны мен қолданылуын айқындайды. Бұл ретте әркімнің оны құқық субъектісі екендігін тану құқығы бар және өзінің құқықтары мен бостандықтарын заңға қайшы келмейтін барлық жолдармен қорғауға құқылы. Қазақстанда сот билігі азаматтар мен ұйымдардың құқықтарын, бостандықтарын және заңды мүдделерін қорғауға, Конституцияның, өзге де нормативтік құқықтық актілердің, Республиканың халықаралық шарттарын орындауды қамтамасыз етуге арналған. Осылайша, Конституцияға сәйкес сот әділдігі органдарына жүгіну негізді түрде адам құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың басты құралы ретінде қарастырылады, ал Конституцияда осындай қорғау мақсатында жеке тұлғалар және заңды тұлғалар жүгінуі мүмкін соттан тыс құралдарды және үдерістерді қолданудың қандай да бір айқын ескертуі қамтылмаған.

Адам құқықтарын сотпен қорғаудың маңызды кепілі ешкім де ол заң бойынша соттылыққа жатқызылған сол сотта және сол судьямен оның ісін қарау құқығынан айырылуы мүмкін емес деген конституциялық қағидат болып табылады.

Мемлекеттің құқықтар мен бостандықтардың қорғалуын қамтамасыз ету міндетімен қатар адамның өзінің де заңда тыйым салынбаған барлық жолдармен өз құқықтары мен бостандықтарын өзі қорғау құқығы бар. Өзін өзі қорғау жолдары сан алуан: лауазымды тұлғалардың әрекеттеріне шағымдану, бұқаралық ақпарат құралдарына өтініш жасау, құқық қорғау ұйымдарын және қоғамдық бірлестіктерді (кәсіподақтар және т.б.) пайдалану.

Ұйымдастыру кепілдіктері қызметінің мақсаты жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету және қорғау болып табылатын органдар мен лауазымды тұлғалар жүйесінің болуынан көрінеді [2.87 б.].

Қазақстан Республикасының Президенті құқықтар мен бостандықтардың кепілі болып табылады. Құқықтар мен бостандықтарды қамтамасыз ету бойынша шараларды жүзеге асыру Қазақстан Республикасы Үкіметі өкілдіктерінің бірінің қатарына кіреді. Бұл жеке тұлғаның құқықтары мен бостандықтарына кепілдік беруге мемлекеттің барлық тетігі, мемлекеттік биліктің барлық органдары қатысатынын білдіреді. Дәстүрлі құқық қорғау, заңды мекемелермен (институттармен) қатар, мемлекеттік органдар мен

лауазымды тұлғалардың қызметінде құқықтар мен бостандықтардың сақталуына бақылауды жүзеге асыруға арналған жаңа институттар құрылууда. Омбудсман институты немесе Адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты солардың қатарына жатады.

Адвокаттардың Халықаралық Палатасының (1974 ж.) анықтамасына сүйенетін болсақ: Омбудсман – бұл конституцияда көзделген және заңнамалармен немесе парламент құрған, парламентке есепті (немесе бақылауындағы) тәуелсіз лауазымды тұлға басқаратын қызмет. Омбудсман зардап шеккен тұлғалардың мемлекеттік органдардың, лауазымды тұлғалардың, мемлекеттік қызметшілердің шешіміне немесе әрекетіне (әрекетсіздігіне) шағымдарын қарайды. Ол тергеу жүргізуге, түзету іс-қимылын ұсынуға және баяндамалар ұсынуға уәкілетті [3].

Омбудсман қызметі алғаш рет 1809 жылғы Конституцияны қабылдауға байланысты Швецияда құрылды. Алайда «ombudsman» терминінің өзі бұдан бұрынғы жылдары пайда болды және «басқа адамдардың өкілі» немесе «уәкіл» дегенді білдірді.

Швецияның 1809 жылғы Конституциясына сәйкес әділет Омбудсманын Парламент тағайындады және соттарды және әкімшілік органдарды қадағалауға; қызметтік міндеттерін атқару кезінде заңсыз актілер жасаған немесе өз міндеттерін тиісінше жолдармен атқармаған адамдарға қарсы іс қозғауға уәкілетті болды. Осы Конституцияда әубаста Омбудсманның Парламентке есептілігі және Парламентке жыл сайын баяндама ұсынуы туралы ереже бекітілді. 1941 жылға дейін Омбудсманды Парламент жыл сайын сайлап отырды. 1941 жылдан бастап ол төрт жылға сайланатын болды. Омбудсман мемлекеттік билік органдарының заңдары мен өкімдерінің, іргелі құқықтар мен жеке қауіпсіздікті қамтамасыз етудің сақталуын бақылауға тиісті азаматтық құқықтардың кепілі болды. Омбудсманның зардап шеккен адамдардан шағым түскеннен кейін мемлекеттік органдарға инспекция жүргізе алатын, заңнамаларға өзгерістер мен толықтырулар туралы ұсыныстар әзірлеу, мемлекеттік қызметшілерге қатысты қылмыстық қудалауды қозғау мүмкіндігі болды. Омбудсманның әлеуметтік және саяси жағдайы Швецияда жоғары болды, оның жалақысы Жоғары сот судьясының лауазымдық еңбекақысына теңестірілді. Жеке және заңды тұлғалар Омбудсманға жазбаша шағымданды. Бұдан басқа мемлекеттік және муниципалды органдарды, соттарды, түрмелерді, полиция органдарын, ақыл-есі кемдерге арналған клиникаларды инспекциялау кезінде Омбудсманға ауызша шағымдануға болатын [3. 54 б.].

Әділет Омбудсманымен қатар әскери Омбудсман, монополияға қарсы Омбудсман, жыныстардың теңдігін қамтамасыз ету жөніндегі Омбудсман құрылды. Олардың міндеті – қақтығысушы екі жақты татуластыру (медиация), әр түрлі ұстанымдардың келісіміне қол жеткізуге көмектесу. 1986 жылы этникалық кемсітушілікпен күрес мәселелері жөніндегі Омбудсман құрылды.

Швецияның 1974 жылғы Конституциясына сәйкес мемлекеттік биліктің ең жоғарғы органы ретінде Риксдаг азаматтық және әскери әкімшіліктің, жергілікті басқару органдары мен соттардың қызметінің заңдылығын тексеру міндеті қойылатын Омбудсмендерді сайлайды.

Омбудсмен институты дамуының шырқау шыңы ХХ ғ. 50-70-шы ж.ж. – Адам құқықтары туралы Халықаралық Билльдің қабылдану және бекітілу кезеңіне тұспа-тұс келетіні белгілі (Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы 1948 ж., Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пакт 1966 ж., Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық пакт 1966 ж.). Осы институт басқарудың әр алуан түрлері – конституциялық монархиялар, президенттік және парламенттік республикалар қабылданған мемлекеттерде қоғамдық танылды және әр алуан құқық топтарына жататын мемлекеттерде табысты жұмыс істеуде (англосаксон и континенталды құқықтар): Финляндия (1920 ж.), Норвегия (1952 ж.), Дания (1953 ж.); Батыс Германия (1957 ж.); Ұлыбритания (1967 ж.), Канада (1967 ж.), АҚШ (1969 ж.) [3.87 б.].

Осы мақаланың мазмұнынан туындайтыны - адам құқықтары өзекті тақырып болып табылады.

Оның өзектілігі осы тақырып туралы көп айтылып және көп жазылуында емес. Ең бастысы Қазақстанда адам құқықтарын ілгерілету және қорғау таңдаулы әлемдік тәжірибені есепке алмай жүзеге асырылуы мүмкін емес. Олар мемлекеттік және мемлекетаралық басқару объектісі ретінде халықаралық қорғалуға мұқтаж және барлық әлемдік қоғамдастықтың күш-жігерімен ғана тиімді қорғалуы мүмкін. Оларды қорғаудың ұлттық институттарының болуымен қатар, сондай-ақ адам құқықтарын қорғаудың халықаралық құралдарының және институттарының, сондай-ақ адам құқықтары туралы көптеген арнайы декларациялардың, пактілердің, Хартиялардың, конвенциялардың болуы осыны көрсетеді.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы, 30 тамыз 1995ж.
2. Мукамбаева Ж.А. Жеке деңгейдегі құқық түсінігі // Ғылыми еңбектер «Әділет». – 2000.
3. Адам құқықтарының жалпы теориясы. Авторлық ұжымның жетекшісі және жауапты редактор заң ғылымының докторы Е.А. Лукашева. – М.: «НОРМА» баспасы. - 1996.

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАЛОГАХ И СБОРАХ

Коловайло Светлана Александровна

кандидат экономических наук

доцент кафедры административного и финансового права

Крымского филиала ФГБОУ ВО

«Российский государственный университет правосудия»,

г. Симферополь

GREENING OF RUSSIAN LEGISLATION ON TAXES AND FEES

Kolovailo Svetlana

candidate of Sciences, assistant professor

of the Crimean branch of the Federal State Budget-Funded Educational

Institution of Higher Education «The Russian State University of Justice»,

Simferopol

DOI: [10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.197](https://doi.org/10.31618/nas.2413-5291.2020.2.54.197)

Аннотация

Существующие эколого-экономические проблемы определяют необходимость анализа и разработки предложений по совершенствованию инструментов, позволяющих с одной стороны стимулировать рациональное природопользование, с другой - снизить налоговую нагрузку на субъектов хозяйствования, что будет способствовать их заинтересованности во внедрении ресурсосберегающих технологий. В работе обосновывается необходимость преобразования налоговой системы, которые позволят обеспечить сбалансированное эколого-экономическое развитие.

Abstract

The existing environmental and economic problems determine the need to analyze and develop proposals for improving tools that allow, on the one hand, to stimulate rational use of natural resources, on the other - to reduce the tax burden on business entities, which will contribute to their interest in the introduction of resource-saving technologies. The paper substantiates the need to transform the tax system, which will ensure a balanced environmental and economic development.

Ключевые слова: экологический налог, налоговые льготы, налогообложение, охрана окружающей природной среды, утилизационный сбор.

Keywords: environmental tax, tax benefits, taxation, environmental protection, recycling fee.

Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением,

является конституционным правом граждан РФ [1]. Несмотря на проводимые мероприятия органами государственной власти, направленные на нивелирование эколого-экономических деструкций, такие, как совершенствование нормативно-правового регулирования в области охраны окружающей среды, системы органов управления в данной сфере, развитие экологической культуры, нормирование экологической деятельности, проблемы в области охраны окружающей среды остаются существенными.

Так, в Российской Федерации объем выбросов от стационарных источников в ряде округов (Северо-Западный, Южный, Дальневосточный, Центральный) практически не уменьшался с 2007 года. В соответствии со статистическими данными суммарная величина поступления вредных веществ в воздушный бассейн от двигателей передвижных источников можно оценить по состоянию на 2016 год в 14,5-15 млн т/год, в 2012 году данный показатель составлял 12,8 млн т/год [5]. Объем выполняемых работ по защите сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии по отношению к 2015 г. сократился на 36%. Наблюдается рост объема сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки, на 8% по сравнению с 2013 годом. Особенно актуален данный вопрос для Республики Крым, где не учитывается объем сброса неочищенных сточных вод в акваторию Черного моря, а также существует проблема обеспечения водными ресурсами из-за ограничения водоснабжения по Северо-Крымскому каналу. Объем образования отходов всех классов опасности из года в год практически в два раза превышает объем использования и обезвреживания отходов. В результате за последние 5 лет накопленный объем размещенных отходов увеличился втрое. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает [5].

Следует отметить, что в России с целью уменьшения деструктивного влияния техногенных факторов на состояние природной среды проводится политика экологизации налоговой системы, но с некоторым отставанием от мировой практики. Так, субъекты РФ с 2010 г. получили право на дифференциацию ставок транспортного налога в зависимости от экологического класса автомобиля. С 2011 г. акцизы на топливо стали дифференцироваться по классам, учитывающим экологическую безопасность используемого топлива [7]. Также подтверждением построения экологоориентированной налоговой системы является введение утилизационного сбора в 2012 г. Кроме того, в соответствии с законопроектом, разработанным Министерством финансов РФ в 2019 году планировалось внесение изменений в Налоговый кодекс РФ в части включения сбора за проезд грузовиков массой свыше 12 т (система «Платон»), курортного (гостиничного) сбора,

экологического и утилизационного сборов, платы за негативное воздействие на окружающую среду, обязательных отчислений операторов связи. Однако в марте Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата, «Деловая Россия» и «Опора России» попросили Президента РФ Путина В. В. не вносить «квазианалоги» в Налоговый кодекс РФ, поскольку, введение указанных платежей создаст дополнительную налоговую нагрузку на предпринимателей, а также даст возможность привлечения к уголовной ответственности за их неуплату.

Таким образом, учитывая существующие эколого-экономические противоречия, требует дальнейшего анализа и разработка предложений по совершенствованию инструментов, позволяющих с одной стороны стимулировать рациональное природопользование, с другой - снизить налоговую нагрузку на субъекты хозяйствования, что будет способствовать заинтересованности во внедрении ресурсосберегающих технологий. Существующие теоретические и методические пробелы в области создания стимулирования рационального природопользования посредством экологических налогов, с применением эффективных экологических льгот, обусловили актуальность настоящего исследования.

В исследованиях рационального природопользования можно выделить работы таких авторов, как Д. Хелм, Д. Пирс [12], Д. Опшоор и Х. Восс [13], Е. В. Евсикова [6], Е. В. Мишенин Н. В. [9], Н. В. Чернявская [10], Н. М. Ветрова [4], которые отмечают, что обеспечить заинтересованность во внедрении ресурсосберегающих технологий возможно посредством применения инструментов экономического стимулирования, которые будут способствовать внедрению ресурсосберегающих технологий, вторичному использованию ресурсов, реализации природоохранных мероприятий.

В соответствии с международной практикой к действенным инструментам рационального природопользования относятся экологические налоги, страхование, платежи, субсидии и поощрения, а также схемы ответственности и компенсации. Наиболее оптимальным вариантом в данном случае может быть применение экологических налогов, посредством которых возможно изменение цены влияния на поведение субъектов. Необходимость государственного регулирования общественных отношений посредством налоговых платежей было обосновано еще в 30-х годах XX века Дж. М. Кенсом, однако рекомендации Кейнса и его последователей остаются актуальными и применяются в большинстве развитых стран с учетом различных моделей реализации.

Так, для Германии характерно активное государственное регулирование эколого-экономических отношений, основанное на принципах солидарной ответственности. В научной литературе [9] данная модель государственного

регулируемая именуется консервативно-корпоративистской и используется в таких странах, как Франция, Италия, Бельгия и Австрия. Данная модель государственного регулирования сочетает принципы либеральной экономики и активного вмешательства государства, при этом роль государства в регулировании эколого-экономических отношений сосредоточена, преимущественно, на регулировании общих условий функционирования системы, а не процессов происходящих в ней.

В США используется неолиберальная модель государственного регулирования, в рамках которой государство воздействует на эколого-экономические отношения посредством использования рыночных механизмов. Воздействие государства на экологическую подсистему носит превентивный характер посредством установления стандартов качества окружающей среды, развития системы экологического мониторинга и правовой ответственности [11].

Для социально-демократической модели характерно активное воздействие государства на развитие общественных отношений. Подтверждением этого является доля перераспределения ВВП через государственный бюджет – 60 %, в то время как при консервативно – корпоративистской модели Германии данный показатель составляет - 48 %, а для неолиберальной модели США – 32 %. В соответствии с социал-демократической моделью решение социо-эколого-экономических противоречий осуществляется посредством увеличения налогового давления, целью которого является финансирование государственных обязательств по обеспечению достаточного жизненного уровня населения, а также содействие повышению эффективности использования национальных ресурсов, путем повышения налогов на деятельность, которая оказывает деструктивное воздействие на окружающую среду [8].

Таким образом, в соответствии с международным опытом, для данных моделей государственного управления характерна различная степень влияния посредством перераспределения национального дохода через бюджет государства. Экологизация налоговой системы может быть осуществлена посредством применения опыта стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Швеция и Финляндия), которые одними из первых начали проводить «зеленые» налоговые реформы и, соответственно, эти страны обладают значительными наработками в данной сфере.

Экологизация налоговой системы посредством введения дополнительных экологических платежей, в условиях нестабильной экономической

ситуации, может привести к росту социальной напряженности. Решение данной проблемы возможно посредством одновременного замещения (или снижения за счет данных налогов) деструктивных для экономики налогов на труд и капитал, что позволит не увеличивать налоговую нагрузку на субъектов хозяйствования.

Также следует отметить, данные платежи уже взимаются на территории Российской Федерации, не будучи предусмотренными и регламентированными на законодательном уровне в нарушение принципов Конституции Российской Федерации и принципов налогообложения, закрепленных в Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих, что уплате подлежат только законно установленные налоги и сборы. Положительный экономический эффект от введения обозначенных платежей заключается в создании предсказуемых фискальных условий для инвесторов посредством систематизации обязательных неналоговых платежей.

В результате анализа нормативных актов в области охраны окружающей среды и Налогового кодекса Российской Федерации следует отметить, что на территории Российской Федерации действует значительное количество экологических платежей таких, как экологический сбор, утилизационный сбор, плата за негативное воздействие на окружающую среду, за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами, за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, за размещение отходов производства и потребления, плата за размещение отходов производства, плата за размещение твердых коммунальных отходов, платежи при пользовании недрами, за использование лесов, налог на добычу полезных ископаемых, налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых, налог на добычу полезных ископаемых в виде угля, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, сбор за пользование объектами животного мира, сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) и др. Следует отметить, что, не смотря на значительное количество платежей, финансирование мероприятий, направленных на нивелирование эколого-экономических деструкций остается недостаточно эффективным.

С целью получения представления относительно фискальной роли природоохранных платежей в структуре консолидированного бюджета Российской Федерации составлена таблица 1, в которой представлены соответствующие стоимостные показатели в динамике и по структуре

Таблица 1

**Анализ природоохранных доходов и расходов консолидированного бюджета
Российской Федерации за 2014-2018 гг.¹⁴**

№	Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7
1	Общая сумма доходов консолидированного бюджета, млрд. руб.	19 959, 87	22 001, 29	28 181,54	22 001,29	37 320,35
2	Общая сумма платежей в бюджет при пользовании природными ресурсами, млрд. руб.	228,69	166,26	236,67	341,01	376,16
3	Общая сумма налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, млрд. руб.	2 884,62	3 181,15	2 882,96	4 090,32	6 178,46
4	Общая сумма расходов консолидированного бюджета, млрд. руб.	20 320,10	22 205,32	31 323,69	23 288,87	34 284,70
5	Общая сумма расходов на охрану окружающей среды, млрд. руб.	46,37	49,66	83,97	92,36	148,25
6	Удельный вес экологических платежей в общей сумме доходов бюджета, %	15,60	15,21	11,07	20,14	17,56
7	Удельный вес расходов на проведение экологических мероприятий в общей структуре расходов бюджета, %	0,23	0,75	0,27	0,40	0,43

Анализ поступлений от платежей за негативное воздействие на окружающую среду и расходов на природоохранные мероприятия свидетельствует об отсутствии системного подхода к осуществлению мероприятий в данной сфере, значительном преобладании доходов над расходами в структуре бюджета, что порождает необходимость поиска альтернативных путей решения экологических проблем на территории Российской Федерации.

Решением проблемы обеспечения целевого расходования средств на осуществление природоохранных мероприятий, по мнению автора, должно стать внесение изменений в действующее законодательство в части изменения Налогового кодекса Российской Федерации посредством преобразования платежей за негативное воздействие на окружающую среду в налоги с одновременным введением льготы по налогообложению.

Так, следует предусмотреть возможность уменьшения налоговой базы по исчислению экологического налога на сумму освоенных капитальных вложений на природоохранные мероприятия по таким налогооблагаемым объектам, как выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод, хранение, захоронение отходов производства. Данная мера позволит создать предпосылки для снижения уровня антропогенного воздействия на природные комплексы.

Также является актуальным применение опыта Швейцарии, которая законодательно закрепила нормативы финансирования экологических программ за счет экологических платежей. Так, третья часть доходов из налогообложения углекислого газа обеспечивает финансирование экологических программ, а остальная сумма возвращается в хозяйственный оборот в виде поддержки предприятий.

Данные изменения позволят обеспечить стимулирование внедрения ресурсосберегающих технологий, модернизации производства, а также позволит повысить собираемость данных видов платежей.

Таким образом, реализация предлагаемых изменений позволит нивелировать процессы деградации природно-экологического потенциала без роста финансовой нагрузки на субъекты хозяйствования, что, в свою очередь, позволит создать условия для сохранения сфер окружающей среды.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок в ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 15. - Ст. 1691.в
2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ (с изменениями и дополнениями) и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ (с изменениями и

¹⁴ таблица составлена на основании данных об исполнении консолидированного бюджета РФ на сайте Министерства Финансов РФ

дополнениями). URL: http://base.garant.ru/10900200/1/#block_20001. – Текст электронный.

3. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации): Проект Федерального закона). URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=84496>. – Текст электронный.

4. Ветрова Н. М. Экологическая безопасность рекреационного региона: [монография] / Н. М. Ветрова. — Симферополь : РИО НАПКС, 2006. — 273 с.

5. Доклад о состоянии охраны окружающей среды. URL: https://minenergo.gov.ru/sites/default/files/10/25/12815/4_4_4_Doklad_Mochalnikov_REN.pdf

6. Евсикова Е. В. К вопросу о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации в части включения неналоговых платежей в налоговый кодекс // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2019. – Т. 5 (71). № 4. – С. 333-349.

7. Макарова И.А. Россия на пути экологизации транспортного и топливного налога // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. 2015. № 4 (32). С. 212–223.

8. Микрюкова М. Ю. Управление устойчивым развитием социо-эколого-экономической системы региона: принципы, факторы, инструмент / М. Ю. Микрюкова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал, 2011.

9. Мишенин Е. В. Экономический механизм экологизации производства: [монография] / Е. В. Мишенин, Б. А. Семенов, Н. В. Мишенина. – Сумы: ИПП «Мрія-1» ЛТД, 1996. – 140 с.

10. Чернявская Н. В., Клейман А. В. Экологические налоги в зарубежных странах: вопросы применения // Международный бухгалтерский учет, 2016. № 8 (398). Москва. - С. 38- 50.

11. A summary of Government Communication 2001/02:172 “Sweden’s National Strategy for Sustainable Development 2002” [Electronic recourse]/ Ministry of the Environment. – Stockholm, June 2002. – mode of access: <http://www.government.se/content/1/c6/02/05/15/a64eb2d7.pdf>. – Текст электронный.

12. Helm D., Pearce D., Assessment: Economic Policy towards the Environment // Oxford Review of Economic Policy, 1990. № 1. – P. 1-16. Doi. 10.1093/oxrep/6.1.1/ - Текст электронный.

13. Opshoor J.B., Vos H. Economic Instruments for Environmental Protection. Paris, OECD, 1989.

ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ ЗАПАДНОЙ НАУКЕ

Лановой Вадим Геннадьевич
кандидат юридических наук,
Ставропольский филиал
Краснодарского университета МВД РФ
г. Ставрополь

CIVILIZATIONAL THEORY OF STATE AND LAW IN MODERN WESTERN SCIENCE

Lanovoy Vadim
candidate of legal Sciences,
Stavropol branch Krasnodar University
of the Ministry of internal Affairs
of the Russian Federation
Stavropol

Аннотация

В статье дается характеристика цивилизационных теорий развития государства и права в западной науке. С помощью общенаучных методов, исторического и сравнительно-правового анализа раскрываются основные положения концепции «вызова» и «ответа» А.Тойнби. Даются понятия культуры и цивилизации. Делается вывод, что современное западное общество «религиозной демократии», базируется на размытых в сознании человека либеральных ценностных ориентирах всеобщего безмерного потребления.

Annotation

The article describes the civilizational theories of state and law development in Western science. Using General scientific methods, historical and comparative legal analysis, the main provisions of the concept of "challenge" and "response" by A. Toynbee are revealed. The concepts of culture and civilization are given. It is concluded that the modern Western society of "religious democracy" is based on the liberal value orientations of universal immeasurable consumption that are blurred in the human mind.

Ключевые слова: цивилизация; культура; политика; экономика; общество; нация; право; государство; закономерности развития.

Key words: civilization; culture; politics; economy; society; nation; law; state; development patterns.

Цивилизационная теория государства и права в юриспруденции сосредоточивает поиск сущностных характеристик предмета научного исследования преимущественно в сфере аксиологии. Такой теоретический подход представляется весьма актуальным, так как правовая система общества в любом государстве является неотъемлемой частью его культуры. Это два взаимозависимых между собой явления.

Культурные особенности государствообразующего этноса и остальных народов напрямую оказывают влияние на формирование и содержание юридических норм, их толкование, восприятие и принятие в сознании человека, всего общества результатов правового регулирования общественных отношений, опосредованного воздействия права на все сферы жизнедеятельности. В свою очередь легитимные юридические нормы в процессе исторического развития становятся базовой общественной ценностью, то есть культурным достоянием. Например, закрепленные в юридических нормах основные конституционные права человека и гражданина.

В отечественной и зарубежной литературе создание цивилизационной теории связывается с именем А. Тойнби. Труды последнего по данной теме изданы гораздо позже концепции русского мыслителя Н.Я. Данилевского (теория культурно-исторических типов была опубликована до рождения А. Тойнби). Автор не ставит целью доказать, что авторство теории цивилизации принадлежит отечественному ученому, так как это будет исторически не корректно. Правильнее будет сказать, что роль отечественной политико-правовой доктрины в развитии теории цивилизации в мировой науке не справедливо игнорируется.

Арнольд Джозеф Тойнби (1889 – 1975) – автор двенадцати томного труда «Постижение истории», писавшимся и издававшимся в период с 1934 по 1961 год, в котором на большом фактологическом материале описываются закономерности цивилизационного развития.

Любая деятельность человека в соответствующий период его жизни, в том числе и научная, всегда подчиняется культурным, социальным, политическим, экономическим и правовым тенденциям. Сегодня функционирование всех общественных институтов рассматривается в аспекте его зависимости от техносферы, экономики всеобщего потребления, запутанной системы органов государственной власти. Сложная социальная организация жизнедеятельности довлеет над нашим сознанием, над нашей мыслительной деятельностью и ее результатами. Духовная составляющая общества и отдельного человека представляются как продукт экономического прогресса. Существующая в рамках такой концепции понимания культурного

развития научная парадигма определяет соответствующие подходы к исследованиям в области обществознания. А. Тойнби отмечал, что в такой период социального развития научное мышление организуется «индустриальным образом» [5, с. 3-5]. Он говорил об идеях «линейного» прогресса теории общественных экономических формаций, утверждая, что история имеет две стороны: внутреннюю и внешнюю. Первая – жизнь любого общества «в последовательности глав его истории» выражается совокупностью культурно-исторических типов. Второй – отношения между отдельными народами, государствами, разворачиваются «во времени и пространстве» [5, с. 3-5]. Начало исторического развития А. Тойнби связывает с возникновением религиозных верований, а принятие христианства на заре новой эры открыло дорогу в современное индустриальное общество. Для постижения смысла исторических процессов он предлагает использовать термин «цивилизация», понимая под ней не просто уровень материального и духовного развития отдельных народов и государств, а инвариативные в культурном развитии общества. Некоторые полностью независимы друг от друга, другие – примитивные, малочисленные, ограниченные территориально, имеющие короткую жизнь. Крупные цивилизации распространяют свое влияние путем завоевания менее развитых государств или путем культурного «сотрудничества» [5, с. 67]. По его мнению, в процессе исторического развития смогли выжить только те культурные сообщества, которые полноценно приспособились к среде обитания и освоили ее. В дальнейшем они динамически и прогрессивно развивались, положив в основу своей деятельности культурные и духовные факторы.

С данной мыслью Тойнби трудно не согласиться, так как каждая цивилизация специфична в психологическом содержании, к которому следует отнести личностное восприятие и оценка человеком и обществом, в котором он живет окружающей политико-правовой реальности. Это уникальный национально-субъективный **образ мышления**, развивающий и формирующий культурные ценности.

По Тойнби социальное развитие основывается на сочетании двух факторов: наличия творческого меньшинства; взаимозависимых и взаимообусловленных окружающих «благоприятных» и «неблагоприятных» условий, относительных в своем единстве. Механизм генезиса цивилизации опирается на идею «вызов - ответ», поиск творческим меньшинством общественной системы решения проблем, поставленных природным и социальным окружением, который и генерирует толчок прогресса. При нахождении «ответа», возникает

другой «вызов». Начинается новый цикл развития [5, с. 178-208].

Данная концепция является продуктом религиозного, христианского мировоззрения. У Тойнби христианское миропонимание и следование библейским традициям и есть фундамент генезиса этноса, общества, государства. Действия динамической системы «вызовов» и «ответов» следует воспринимать как предопределение Свыше, диалог Создателя и человека. В результате роль самого человека в истории становится посредственной.

Концепцию «вызова» и «ответа» Тойнби обосновывает историческими фактами, достижениями различных наук.

Например, при исследовании религиозной мифологии различных культур, в различные эпохи он устанавливает общность базовых институциональных матриц человеческого общества. В его работе просматривается та «невидимая рука», тот «указатель-поправщик», наделивший человека способностью мыслить, вступать в диалог с Природой, отвечать на ее вызов.

Концепция «вызова» и «ответа» в современной западной политической и юридической науке трактуется в ключе предопределенного Свыше элитарного управления обществом. Под творческим меньшинством сегодня и подразумеваются исторически сложившиеся политико-финансовые кланы оказывающее как прямое, так и опосредованное влияние на развитие глобальных и локальных культурных и экономических процессов.

На основе концепции А. Тойнби в настоящее время развивается так называемое «технологическое» направление, в котором каждое государство типологизируется по критерию соотношения научно-технического прогресса и жизненного уровня населяющего его общества, определяемого возможностью потреблять оказываемые услуги. Особое место в данном научном направлении занимает теория стадий экономического роста известного Уолта Уитмена Ростоу (американский экономист, политик, профессор, в 1966-1969 г. советник президента США по национальной политике), который считал, что его концепция способна бросить вызов марксизму в целом и вытеснить из теории познания методологию исторического материализма. Он разделяет общества и государства на пять групп: традиционное, переходное, общество в процессе сдвига, созревающее, высокого уровня потребления.

В первую стадию развития У. Ростоу включаются аграрные общества, при минимальном индустриальном производстве. Во вторую стадию входят трансформационные процессы политической и экономической организации, детерминирующие появление тяжелой промышленности и производства широкого спектра товаров и услуг. Третья стадия – резкое обновление технологий, как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. В четвертую стадию

при внедрении постоянно обновляемых технологий в совокупности с инвестированием национального дохода достигается устойчивое превышение выпуска продукции над ростом населения. Во время пятой стадии предполагается переход ведущих секторов экономики на производство предметов потребления длительного пользования и услуг.

Теория «стадий экономического роста» тесно сопрягается с теориями «этапов развития производственных технологий» и «политической модернизации» (сформулированы Дэниелом Беллом - американский социолог, профессор Гарвардского университета; Збигневом Бжезинским - американский политолог и социолог, советник президента США по национальной безопасности, один из основателей трехсторонней комиссии, Сеймуром Липсетом (1922-2006) – американский политолог и социолог, член Национальной академии наук США).

В них говорится о том, что в современных исторических и экономических условиях отсутствует необходимость изменения концепции жизнеустройства. Научно-техническая революция уже привнесла необходимые политические преобразования, которые не затрагивают основу современной демократии – право частной собственности. Это естественный и объективный, действующий на основе специфичности технологического базиса, процесс прогрессивного развития государств, обществ и присущих им политических и правовых систем. Согласно этой типологии в мировой истории существовали и существуют государства аграрного производства; национальные индустриальные общества; постиндустриальные, образцы демократии и реализации личных прав и свобод, которые формируют в процессе глобальной интеграции наднациональные политические организации.

В рамках предложенной Тойнби исторической парадигмы можно говорить только о разрозненных способах организации власти в обществе и специфичном социально-правовом регулировании. Выделить общие сущностные характеристики государственного образования для каждого культурно-исторического типа достаточно затруднительно. Критерии могут быть едиными только при признании того, что, не смотря на инвариативность культурного развития отдельных обществ, существует общее цивилизационное развитие человечества в рамках глобальной эволюции мироздания. Где культура – информация (знания и теоретически неформализованные навыки), которая в обществе есть, но не передается от поколения к поколению в готовом для употребления виде на основе работы генетического аппарата; культура передается от поколения к поколению на основе взаимоотношений людей в обществе и существующих памятников культуры, носителей информации.

А цивилизация – целостная динамическая система компонентов исторического развития общества и его культуры. Существование

человеческой цивилизации объективно предопределено. Ее историческое развитие подчиненно общим закономерностям биологического развития, в котором общественные процессы – всегда устойчивая и целенаправленная совокупность управляемых и взаимосвязанных между собой действий, явлений, событий.

Следовательно, один экономико-технологический прогресс в современном его понимании не может охарактеризовать в полном объеме расцвет цивилизации. Поскольку именно общество (рассматриваемое как совокупность социальных институтов) в рамках цивилизации образует государство. А продолжительность его жизни находится в прямой зависимости от уровня развития науки и искусства, этики и морали, своего рода духовного прозрения и действия на основе такого прозрения.

Следует отметить, что А. Тойнби подверг объективной критике концепцию «европоцентризма». Данная теория была сформулирована на вырванных из контекста глобального исторического развития отдельных политико-экономических факторах воздействия на социальные отношения, и постулируется в угоду субъектов власти, по сей день. «Европоцентризм» в науке необходим для обоснования внешней и глобальной политики конкретных государств и управленческих элит. Мировая экономика, внутренняя и внешняя политика, правовые и социальные идеи сегодня имеют (где-то по желанию, а где-то «навязанную») либерально-прозападную ориентацию. Эти проявления жизни находятся в диалектическом дисбалансе культурного и экономического развития отдельных обществ и цивилизации в целом, который и привел к современному системному кризису глобального управления всеми видами социальных отношений.

У Тойнби нет какого-то специального исследования государственно-правовой проблематики, которое можно использовать в современных научных исследованиях в области юриспруденции. Но автор перед собой такой цели и не ставил. Его главной задачей было доказать, что поиск факторов, обладающих побудительной силой и определяющих вектор направленности развития общества, нужно сосредоточить не в экономической, а в духовной сфере.

Современные западные цивилизационные теории исторического развития общества продолжают поиск сущностных характеристик государства и права в области функционирования социально-экономических, политических и религиозных институтов, особенностях культурных взаимоотношений государства, общества и природы. Но в целом рассматриваемые идеи, обосновывают существующую сегодня западную цивилизацию «религиозной демократии», базирующуюся на размытых в сознании человека либеральных ценностных ориентирах всеобщего безмерного потребления.

Список литературы:

1. Белл Д. Грядущее постиндустриальное общество. Москва: Академия, 1999;
2. Бжезинский З. Между двумя веками: роль Америки в эру технотроники / пер. с англ. И.М. Максимовой. М.: Прогресс, 1972;
3. Липсет С. Некоторые социальные предпосылки демократии: Экономическое развитие и политическая легитимность. // Концепция модернизации в зарубежной социально-политической теории 1950-1960 гг.: Сб. переводов / РАН, ИНИОН, М.2012. С. 35-86.
4. Росту У.У. Стадии экономического роста / Пер. с англ. В.П. Марченко. Нью-Йорк: Издательство Фредерик А. Прегер, 1961.
5. Тойнби А. Постигание истории. М.: Прогресс, 1996. С. 3-5.

ISSN 2413-5291

НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ УЧЕНЫХ (НАУ)

Ежемесячный научный журнал

№54 / 2020

2 часть

Редакционный совет

Ответственный редактор – д.ю.н. Чукмаев А.И.
Секретарь конференции – к.ф.н. Варкумова Е.Е.
Редакционная коллегия
Сорновская Н.А.
Кажемаев А.В.
Каверин В.В.
Каримов П.Б.
Свистун А.А.
Селиктарова К.Н.
Артафонов В.Б.
Самиров А.И.
Семипалов С.А.
Новицкая О.С.

Ответственный редактор

Чукмаев Александр Иванович

Доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права.

(Астана, Казахстан)

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции: 620144, г. Екатеринбург, улица Народной Воли, 2, оф. 44

Адрес электронной почты: info@national-science.ru

Адрес веб-сайта: <http://national-science.ru/>

Учредитель и издатель Общество с ограниченной ответственностью

"Евразийское Научное Содружество"

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии 620144, г. Екатеринбург,
улица Народной Воли, 2, оф. 44