

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

ТРАНСПОРТНОМУ ПРАВУ БЫТЬ?

(открытое письмо редакционного совета журнала
«Транспортное право и безопасность»

в Департамент аттестации научных и научно-педагогических работников Минобрнауки России)

Васильев Федор Петрович

Министерством науки и высшего образования РФ весной текущего года разослан на согласование в федеральные органы исполнительной власти проект номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, подготовленный рабочей группой Минобрнауки России (от 5 марта 2020 г. № МН-6/529-ТГ).

Основная идея новой редакции номенклатуры — укрупнение групп научных специальностей и существенное уменьшение общего числа наименований специальностей. Так, группа научных специальностей «Право» (в действующей номенклатуре она именуется «Юриспруденция») будет, по замыслу разработчиков, включать пять специальностей (вместо нынешних 15):

5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки;

5.1.2. Публично-правовые науки (государственно-правовые науки);

5.1.3. Частноправовые науки (цивилистические науки);

5.1.4. Уголовно-правовые науки;

5.1.5. Международно-правовые науки.

Тем самым в новой номенклатуре будет в определенной степени преодолен такой существенный недостаток, как чрезмерное дробление юридической науки на подотрасли и направления, которые зачастую устанавливаются весьма произвольно, на основе субъективного ведомственного подхода, без учета объективных потребностей научного обеспечения социально-экономического развития страны.

Необходимость реформы номенклатуры научных специальностей осознана на высшем государственном уровне. 6 февраля 2020 г. состоялось расширенное заседание Государственного Совета и Совета при Президенте РФ по науке и образованию, по результатам которого сформирован Перечень поручений Президента Российской Федерации (утвержден Президентом РФ 28 марта 2020 г. № Пр-589).

В подп. «ж» п. 1 указанного Перечня руководитель государства требует принять меры по расширению автономии образовательных организаций высшего образования и сокращению избыточного государственного регулирования образовательной деятельности. В этих целях поручено, в частности, обеспечить пересмотр номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, принять меры по их укрупнению, созданию условий для проведения научных исследований на междисциплинарной основе.

Поддерживая курс на укрупнение направлений научных исследований в сфере юридической науки, вместе с тем отмечаем, что предлагаемый новой номенклатурой перечень специальностей по юридическим наукам не позволяет в полной мере реализовать вторую часть поручения Президента РФ: обеспечить создание условий для проведения научных исследований на междисциплинарной основе.

Процесс развития юридической науки в настоящее время имеет устойчивую тенденцию к объединению областей правового знания в крупные комплексы, на пересечении которых возникают сложные многоплановые фундаментальные и прикладные научные проблемы, которые не могут быть решены в рамках какой-то одной юридической науки и требуют междисциплинарного подхода. Междисциплинарность в правовой науке — это характеристика области правовых знаний или научной проблемы, где успех возможен только при применении методологии разных юридических наук.

Наглядным примером такого комплексного правового образования, где требуется междисциплинарный подход к проведению научных исследований, является транспортное право.

Особенностью транспортного права является то, что его предметом являются как административно-управленческие отношения, регулируемые публичным правом, так и имущественные и обязательственные отношения, регулируемые частным (гражданским) правом, а также иные виды общественных отношений, регулируемых иными отраслями права (земельным, трудовым, уголовным, международным и др.). Транспортное право представляет собой комплексную отрасль российского права. Оно регулирует разнообразные по характеру отношения, которые возникают в процессе транспортной деятельности, когда такие отношения нуждаются в специальном правовом регулировании из-за их существенных особенностей и, соответственно, нуждаются в исследовании на основе междисциплинарного подхода.

Авторы диссертаций по транспортно-правовой проблематике в рамках действующей номенклатуры научных специальностей вынуждены ограничивать свои исследования рамками паспорта конкретной научной специальности, и не имеют возможности в полной

мере осуществлять глубокие междисциплинарные, комплексные исследования транспортно-правовых проблем. Данный недостаток действующей системы подготовки диссертаций по юридическим наукам во многом сохранится и в случае утверждения новой номенклатуры научных специальностей. Например, исследователь, изучающий вопросы правового обеспечения транспортной безопасности в рамках предусмотренной проектом номенклатуры научной специальности «5.1.2. Публично-правовые науки (государственно-правовые науки)», будет существенно ограничен в возможности затрагивать в своей работе международно-правовые аспекты данной темы, вопросы возмещения вреда, прокурорского надзора, уголовной ответственности и др., поскольку это может быть квалифицировано как выход за рамки паспорта научной специальности 5.1.2. В результате научная ценность, теоретическая и практическая значимость выполненного исследования значительно обедняется. Все это происходит вследствие необходимости формальной «подгонки» содержания диссертаций под рамки паспорта определенной научной специальности.

Полагаем, что такой подход к осуществлению правовых исследований устарел, сковывает инициативу и творчество исследователей, не отвечает современным вызовам и потребностям инновационного развития общества.

В качестве выхода из данной ситуации предлагается раздел 5 проекта новой номенклатуры научных специальностей дополнить научной специальностью «5.1.6. Комплексные (междисциплинарные) правовые науки». В рамках данной специальности следует предусмотреть, в частности, такие направления исследований, как «транспортное право» и иные комплексные отрасли юридической науки (например, информационное право, военное право, конкурентное право и др. — по представлению заинтересованных органов и организаций).

Положительное решение данного вопроса позволит разрешить многие проблемные вопросы в области юридической науки, снять бюрократические барьеры в сфере научного поиска и развития творческой мысли, преодолеть избыточность государственного управления научной деятельностью.

Кроме того, включением транспортного права в номенклатуру научных специальностей будет решена важная задача подготовки преподавателей-исследователей по транспортному праву посредством подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по данной научной специальности. В связи с этим нашими дальнейшими шагами по пути научного обеспечения развития транспортного комплекса страны будет открытие подготовки аспирантов по направленности «Транспортное право» в рамках направления подготовки 40.01.06 — Юриспруденция, по которому у Российского университета транспорта (РУТ (МИИТ)) имеется

государственная аккредитация, а также открытие при РУТ (МИИТ) совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, доктора юридических наук по предлагаемой новой научной специальности «Комплексные (междисциплинарные) правовые науки».

Реализация данного предложения позволит также транспортным вузам представлять своих сотрудников из числа научно-педагогических работников к присвоению ученых званий профессора и доцента по транспортному праву, что будет способствовать росту авторитета и значимости транспортной науки в научно-образовательной среде.

Обращаем внимание, что предложенный подход к формированию номенклатуры научных специальностей не следует расценивать как попытку искусственного отрыва транспортно-правовой науки от иных научных направлений юриспруденции. Все как раз наоборот — это предложение направлено на объединение в одном предметном поле потенциальных возможностей различных юридических наук, что способно на практике дать синергетический эффект и обеспечить существенное приращение научного знания о путях и средствах правового обеспечения инновационного развития России, создаст необходимые условия для проведения научных исследований на междисциплинарной основе, как того требует Президент РФ в упомянутом выше Перечне поручений.

Транспортное право в данном случае рассматривается нами лишь как пример, подтверждающий необходимость нормативного закрепления возможности проведения комплексных исследований в рамках группы специальностей «5.1. Право». Безусловно, заинтересованные научные и образовательные организации страны вправе обосновать предложения о включении в специальность «5.1.6. Комплексные (междисциплинарные) правовые науки» иных актуальных направлений юридической науки, имеющих комплексный, междисциплинарный характер.

Важно заметить, что настоящее предложение ни в коей мере не нарушает концепцию, заложенную в основу подготовленной Минобрнауки России новой номенклатуры научных специальностей. Такой подход в проекте уже имеет место. Так, например, в группе специальностей «5.9. Филология» имеется научная специальность «5.9.4. Языки народов зарубежных стран», в рамках которой исследователям предоставляется возможность указывать конкретный язык или группу языков. Аналогичный подход использован в группе специальностей «5.10. Искусство и культуроведение», где в рамках научной специальности «5.10. Виды искусства» у исследователей имеется возможность выделять конкретные виды искусств.

Безусловно, реализация требований Президента России и установление научного комплексного правового образования, где будут

развивается комплексный междисциплинарный подход к проведению научных исследований, является транспортное право. Что всё это будет способствовать в условиях наличия различных угроз объектов транспортной инфраструктуры (прежде всего теракты) адресно-дифференцированного подхода к вопросам транспортной безопасности¹. Сюда же следует отнести, скажем:

- всестороннего комплексного обеспечения научно-образовательных² и научно-исследовательских вопросов³;

¹ По данным проблемам авторы предварительно изложили свои взгляды в различных научных публикациях. См.; Васильев Ф.П., Духно Н.А.-доктор юридических наук, член Российской академии юр. наук (РАЮН), директор юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТа). *Современные аспекты и проблемы обеспечения безопасности на транспорте*. /Ежемес. жур. (ВАК). Право и государство. М.: № 4(76) 2011. – С. 6-14; Васильев Ф.П. Административное регламентирование деятельности МВД России. Учебное пособие. В семи частях. Часть 6. *Обеспечение безопасности на транспорте* // М.: ЦОКР ДГСК МВД России, 2012. – 255 с; Васильев Ф.П., Духно Н.А., Корякин В.М. *Современное толкование о транспортной безопасности в России и их административно-правовое регулирование*// Крымский научный вестник, № 5- 2015.

² Васильев Ф.П., Дрондин А.А. *Современные специфические особенности осмотра места преступления на объектах транспортной инфраструктуры и подготовка юристов: как преодолеть противоречия* // Ф.П. Васильев, А.Л. Дрондин // The Way of Science – 2016 – № 1 (23) – С. 38-44; Васильев Ф.П., Кудряшова А.А. (студент Юридического института РГУ МИИТ) *В чём суть государственно-образовательной политики в период правления Александра I и ее современные особенности в России* // Международный рецензируемый научный журнал «Экономика. Право. Государство» Юридические науки №1 (3) С.63-67.

³ В данном случае см.: Васильев Ф.П., Бычков В.В., Зайцев П.В. *О значении неотложности и качества осмотра места происшествия и иных первоначальных процессуальных мероприятий для обеспечения объективности в расследовании железнодорожной катастрофы* // Эл. научный журнал «Транспортное право и безопасность» № 4(4) – 2016. С. 17-23; Васильев Ф.П. Пьянков А.В. *Современная специфика и проблемы расследования преступлений и правового регулирования, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации морского транспорта* // Эл. научный журнал «Транспортное право и безопасность» № 4(4) – 2016. С. 17-23; Васильев Ф.П. *Обеспечение транспортной безопасности и пути*

- способствованию развития нормотворческой деятельности, прежде всего издание адресных адресного характера нормативных правовых актов, как федеральных, так и ведомственного характера⁴;

- обеспечению комплексного и адресного характера профилактики административных и уголовных правонарушений на объектах транспортной инфраструктуры, в рамках тренировок⁵;

- качественной подготовки специалистов-юристов, по вопросам толкования в области применения и реализации правоприменительной

совершенствования научно-образовательных вопросов в России // Материалы XIII Международной научно-практической конференции г. Белгород, 30 апреля 2016 г. В жур. (ВАК) *Современные тенденции развития науки и технологий* 2016 № 4-6. С. 23-37.

⁴ Духно Н.А., д.ю.н., профессор, Юридический институт МИИТ, Васильев Ф.П., д.ю.н., главный научный сотрудник, Академия управления МВД РФ, Румянцев М.Б., к.ю.н., старший научный сотрудник, Российская акад *Основные особенности правотворчества в области транспортной безопасности* // Финансовая экономика, № 10, 2019 г. С. 385-392; Васильев Ф.П. *Единые реестры мостов как инструмент обеспечения транспортно-дорожной безопасности*// Жур. ВАК Юридическая наука научно-практический журнал. - Раздел Административное право. административный процесс. 19-2019 ЮН. С. 119-122; Васильев Ф.П. *Падение мостов и лифтов как результат отсутствия изучения отдельного предмета и научно-исследовательской юридической специальности в юридических и ведомственных вузах «Транспортное право»* // Международный журнал Актуальные проблемы административного права и процесса № 3- 2019 г. - С. 19-23. Васильев Ф.П., Андреева О.А. *Обоснование ведения дополнительной научно-диссертационной юридической специальности «Транспортное право» в контексте транспортной стратегии Российской Федерации* // Журнал «Финансовая экономика» (ВАК) № 5 (часть 4) 2019 г. С. 7-10; Васильев Ф.П., Шкирко В.Ф. *В чём суть совершенствования системы образования и подготовка кадровых ресурсов в силовых структурах России* // Современные научные исследования и разработки. Научный центр «Олимп» Международный научный электронный научно-практический журнал. Выпуск № 9 (17) (декабрь, 2017). С. 80-86. Сайт: <http://olimpiks.ru/>

⁵ В данном случае см. Васильев Ф.П., Павлова В.А. *Реализации Федерального закона о профилактике правонарушений в России и совершенствование дополнительных образовательных услуг в области обеспечения транспортной безопасности* // В сборнике: Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на

практики (технологии) жизнедеятельности объектов транспортной инфраструктуры⁶ и др.

Таким образом, внесение в проект номенклатуры научных специальностей дополнения, предусматривающего возможность проведения комплексных, междисциплинарных правовых исследований, является вполне логичным шагом, направленным на реализацию поручения Президента РФ о создании условий для проведения научных исследований на междисциплинарной основе.

От имени редакционного совета журнала
«Транспортное право и безопасность»
Академии управления МВД России
Васильев Федор Петрович
Ветеран боевых действий,

доктор юридических наук, доцент
главный научный сотрудник НИЦ
Академии управления МВД России
Инициатор создания журнала.
Духно Николай Алексеевич,
доктор юридических наук, профессор,
директор Юридического института РУТ
(МИИТ),
член редакционного совета журнала
Корякин Виктор Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Гражданское право,
международное частное право и гражданский
процесс» Юридического института РУТ
(МИИТ),
главный редактор журнала

современном этапе сборник статей Международной научно - практической конференции. Уфа - 2017. С. 21-29.

⁶ Васильев Ф.П., Николаев А.Г. **Сущность и необходимость совершенствования обеспечения транспортной безопасности и вопросов образования в России и их административно-правовое регулирование** // Международный научный жур. «Наука и Мир» (№ 5 (33), май) 2016 г.; Васильев Ф.П. **Обеспечение транспортной безопасности и пути совершенствования научно-образовательных вопросов в России** // Материалы XIII Международной научно-практ-кой конференции г. Белгород, 30 апреля 2016 г. В жур. (ВАК) Современные тенденции развития науки и технологий 2016 № 4-6. С. 23-37; Васильев Ф. П., Дрондин А.Л., Вечерникова Д.В. // **К вопросу о необходимости совершенствования современной российской образовательной системы (технологий)**// Журнал ВАК ОБЩЕСТВО И ПРАВО • 2018 • № 1 (63) – стр. 115-118; Васильев Ф.П., Корбаков В.В. **Пути и способы совершенствования ведомственного**

образования, направленные на обеспечение экономической и иной безопасности России // Научное содружество «сиентия» ежемесячный научный журнал «scientia. юриспруденция» № 2 / 2016. С. 27-33; Васильев Ф.П., Шмелькова С.В. **В чем суть совершенствования современной научно-образовательной деятельности и необходимость изучения предметов «Правоведение» и «Безопасность жизнедеятельности» в вузах России (административно-правовое регулирование)** // Сборник статей ЦНС «Международные научные исследования» по материалам X международной научно-практической конференции: «Проблемы и перспективы современной науки», г. Москва: сборник статей (уровень стандарта, академический уровень). – Москва. : «ISI-journal», 2016. С. 54-59; Васильев Ф.П. **О необходимости совершенствования вопросов обеспечения транспортной безопасности и образования в России**// Алтайский юридический вестник № 3 (15) 2016 г. С. 61-67.