

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ БЕЗНАДЗОРНЫХ ДЕТЕЙ И СОЦИАЛЬНЫХ СИРОТ В РОССИИ

Коробейникова Ирина Александровна
магистрант
Забайкальский государственный университет
г. Чита

PROBLEMS OF CRIME PREVENTION AND PREVENTION OF UNSUCHED CHILDREN AND SOCIAL ORPHANS IN RUSSIA

Korobeinikova Irina
Undergraduate
Transbaikal State University
Chita

Аннотация

В статье проанализированы проблемные вопросы предупреждения и профилактики преступности безнадзорных детей и социальных сирот в России. Сделан вывод о том, что имеющаяся на сегодняшний день практика предупреждения преступности несовершеннолетних не обеспечивает должный уровень их безопасности, а ориентирована лишь на социальную и медико-психологическую помощь. Система органов профилактики и предупреждения преступности безнадзорных детей и социальных сирот обширна, однако деятельность этих органов не скоординирована. Правовое регулирование осуществляется нормативно-правовой базой, сформировавшейся в прошлом веке, что не способствует достижению положительных результатов в рассматриваемой области.

Abstract

The article analyzes the problematic issues of crime prevention and prevention of street children and social orphans in Russia. It is concluded that the current practice of preventing juvenile delinquency does not provide an adequate level of their safety, but is focused only on social and medical and psychological assistance. The system of crime prevention and prevention bodies for street children and social orphans is extensive, but the activities of these bodies are not coordinated. Legal regulation is carried out by the regulatory framework formed in the last century, which does not contribute to the achievement of positive results in this area.

Ключевые слова: преступность несовершеннолетних, предупреждение и профилактика, безнадзорность и беспризорность, трудная жизненная ситуация, система органов профилактики и предупреждения, причины и условия преступности, правовое регулирование

Keywords: juvenile delinquency, prevention and prevention, neglect and homelessness, difficult life situation, system of prevention and prevention organs, causes and conditions of crime, legal regulation

Охрана прав ребенка имеет свои особенности, что способствовало разработке международных нормативно-правовых актов в этой области: Декларация прав ребенка 1959 г. [1], Конвенция о правах ребенка 1989 г. [2], Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) 1985 г. [3], Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. [4].

Проблемы поиска оптимальных путей и средств обеспечения криминологического и правового безопасности и личностного развития несовершеннолетних всегда были актуальными. Сложившаяся на сегодняшний день практика предупреждения преступности несовершеннолетних не может обеспечить должный уровень их безопасности, ориентирована лишь на социальную и медико-психологическую помощь несовершеннолетним.

В свете проводимого исследования необходимо разграничить понятие «предупреждение» и «профилактика». Так в правовой доктрине предупреждение преступности

рассматривается в качестве системы государственных и общественных мер, которые направлены на устранение либо ослабление причин и условий преступности, удержание от совершения преступлений и коррекцию поведения правонарушителя [10, с.86]. Профилактика преступности выступает в качестве одной из стадий предупреждения преступности наряду с предотвращением и пресечением преступности. Профилактика преступности представляет собой комплекс мер по выявлению и устранению причин и условий преступлений [10, с.86].

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность по профилактике преступности несовершеннолетних, выступает Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ [6], которым не только определены субъекты профилактики, но и закреплена система профилактики. Основные функции по пресечению преступности несовершеннолетних возложены на органы внутренних дел.

Применяемые методы и способы профилактики и пресечения преступности

несовершеннолетних не способствуют искоренению существующих проблем, так как основные причины проблемы лежат в основе системы образования, которая на сегодняшний день утратила свою воспитательную функцию. Таким образом, имеющаяся ситуация с преступностью несовершеннолетних так или иначе выступает результатом проблем в системе образования.

Объектами мер воздействия являются несовершеннолетние, которые находятся в социально опасном положении – обстановке, которая не отвечает требованиям надлежащего воспитания либо содержания, из-за совершения преступлений или антиобщественных действий – безнадзорные, беспризорные, социальные сироты.

Субъектами профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН), органы социальной защиты населения, органы государственной власти федерального регионального уровня, а также органы местного самоуправления в сфере образования, органы опеки и попечительства, по делам молодежи, здравоохранения, служба занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Основной проблемой в сфере правового регулирования деятельности по профилактике преступности несовершеннолетних является назревшая необходимость пересмотра законодательства, так как оно сформировано в основном в 90-е гг. XX в., а на дворе уже конец 2020 г. Это касается и правового регулирования деятельности субъектов профилактики преступности несовершеннолетних. Еще одной проблемой является нескоординированность столь широкого круга субъектов профилактики преступности несовершеннолетних, отсутствие комплексного подхода к общей и индивидуальной профилактике со стороны указанных субъектов.

Основное направление деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – повышение эффективности взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики преступности несовершеннолетних. Однако в этом направлении ведется формальная работа, тогда как такая работа должна носить упреждающий профилактический характер, должна быть заинтересованность в судьбе каждого ребенка, каждой семьи. Тем не менее в реальности работа комиссий сводится к рассмотрению дел о правонарушениях несовершеннолетних, оформлению необходимых документов для суда относительно содержания несовершеннолетних в специальных учреждениях, относительно содержания и воспитания ребенка в семье [7, с.63].

Органы социальной защиты в рассматриваемом направлении оказывают социальную помощь, организуют экстренную психологическую помощь (телефон доверия). Бесплатное оказание социальных услуг, тесное

сотрудничество с семьей, помощь в организации досуга детей и т.д.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних осуществляют социальную реабилитацию, срочную экстренную помощь несовершеннолетним, которые оказались в трудной жизненной ситуации на стационарной основе.

Органы управления и учреждения образования осуществляют формирование законопослушного поведения у несовершеннолетних; проведение комплексного психолого-медико-педагогического обследования в целях определения необходимых форм воспитания и обучения детей; выявление детей, которые пропускают занятия; оказание помощи в получении образования, оказание помощи семьям в воспитании и обучении детей; организация отдыха и досуга детей. Однако из указанных направлений указанными учреждениями осуществляется только образовательный процесс, что явно недостаточно.

В систему образовательных учреждений помимо учреждений общего, среднего и высшего образования, входят детские дома и школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также специализированные образовательные учреждения закрытого типа.

Суды крайне редко применяют положения статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации [5] (далее – УК РФ) в части помещения несовершеннолетних в специализированное образовательное учреждение закрытого типа (около 5% осужденных несовершеннолетних), что является существенным недостатком. Расширение практики применения указанной меры будет способствовать социальной адаптации такой категории осужденных, так как в указанных учреждениях применяются не только индивидуальные меры воздействия, но и предоставляется возможность получить профессиональное образование, что способствует в будущем вернуться к полноценной жизни в обществе [9, с.29].

Органы и учреждения по делам молодежи, учреждения культуры, спорта, туризма, молодежные объединения, другие общественные организации и движения участвуют в организации воспитания, отдыха досуга, занятости несовершеннолетних. Стоит отметить, что именно в этом направлении на сегодняшний день ведется основная работа.

Органы здравоохранения в последние годы активизировали свою деятельность в части выявления случаев жестокого обращения с детьми, оказания помощи в выявлении и лечении психических отклонений, алкоголизма и наркотической зависимости подростков.

Органы внутренних дел осуществляют индивидуальную профилактику с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также с несовершеннолетними, представляющими общественную опасность для общества; работу с родителями и другими законными

представителями, которые не исполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей; выявление лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение преступлений; выявление и пресечение преступлений несовершеннолетних, групповой преступности несовершеннолетних [8, с.79].

Органам прокуратуры также отводится роль в области профилактики преступности несовершеннолетних.

Все указанные выше органы в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту при угрозе дискриминации, физического либо психического насилия, грубого обращения, сексуальной и другой эксплуатации; должны выявлять детей и семьи, которые находятся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, принимать меры по устранению такого состояния, оказывать помощь и т.д.

Однако как показывает практика, в России отсутствует целостная скоординированная политика учреждений, входящих в систему профилактики преступности несовершеннолетних, искоренению безнадзорности и социального сиротства как основных причин преступности несовершеннолетних. Большинство отчетов компетентных органов в области охраны детства сводятся к обобщенной оценке существующего положения, выполнения плановых мероприятий. Однако нет комплексного анализа деятельности органов профилактики преступности несовершеннолетних, что не позволяет выработать комплексные подходы к решению проблем профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних.

По итогам проведенного исследования среди проблем предупреждения и профилактики преступности безнадзорных детей и социальных сирот можно выделить несовершенство нормативно-правовой базы, несогласованность деятельности субъектов предупреждения и профилактики преступности безнадзорных детей и социальных сирот, нерациональное распределение функций между ними.

Литература:

1. Декларация прав ребенка: принята 20.11.1959

Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): Приняты 29.11.1985 Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей: Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990 // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст.2954.

6. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – №26. – Ст.3177.

7. Бражников С.А. Безнадзорность как фактор преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – №4. – С.62-67.

8. Казакова А.С. Меры раннего предупреждения преступности несовершеннолетних в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Достижения науки и образования. – 2018. – №16(38). – С.77-84.

9. Кужугет М.Т.-О. Особенности профилактики преступности несовершеннолетних // Вестник Тувинского государственного университета. Социальные и гуманитарные науки. – 2019. – №2(44). – С.27-36.

10. Мясников М.В., Кучмаева О.В. Проблемы профилактики преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Экономика, Статистика и Информатика. – 2008. – №1. – С.82-88.